

國民政府時期的漢口都市計劃與實施

The City Planning of Hankow in the Period of National Government, 1926-1938

李江*

Ko Ri *

摘要

1920-30 年代國民政府在廣州、南京、上海、廈門、無錫等許多城市進行了大規模的近代城市規劃與建設。本篇論文主要研討同時期漢口新市制的實施、市政管理組織的建立與運作、市府官員與技術人員的特質、都市計劃的目的、立案過程與內容、實施狀況及存在的問題。

研究表明，1926 年國民政府在漢口首次導入新市制，成立工務局，城市建設開始有了固定的財政支持，漢口也成為中國最早制定較為完備的建設法規，對建築活動進行管理的城市之一。1930 年制定的《漢口市都市計劃概說》，主要目的是為民眾獲得衛生健康的生活，主要著眼在市區道路的改造、堤防、碼頭、下水道的興建，公營住宅、公園、公共廁所、火葬場等公共設施建設上。雖然公營住宅不成功，但城市建設基本按照計劃逐步實施，漢口成為當時衛生健康的模範城市。1936 年修訂的《漢口市都市計劃書》認識到舊市區改造的局限性，提出開發新市區，同時規劃大片公園和綠地，將漢口建設成「林園都市」的城市構想。漢口的城市規劃由第一任市長劉文島開始制定與實施，第四任市長吳國禎強力推進。在技術層面上主要依靠吳國柄、董修甲、高凌美、余伯傑等在歐美、日本學習市政、土木、建築專業歸國的年輕留學生。

關鍵詞:漢口 都市計劃 國民政府 市街地改造 林園都市

Abstract

During the period of 1920-30, the national government initiated large-scale modern city planning and development in various cities such as Guangzhou, Nanjing, Shanghai, Xiamen, Wuxi. The study mainly looks into contemporary city hankow 's issues such as

* 南華大學建築與景觀學系助理教授

* Assistant Professor, Department of Architecture and Landscape, Nanhua University, Taiwan



the implementation of new urban regulation, the establishment and execution of city management organization, the quality of city officials and technicians, and the purposes, content and implementation of city planning.

Findings are as the followings. In 1926, the national government introduced new city regulation and engineer bureau to Hankow city. The city development had stable financial support in the first time, and Hankow became one of the first Chinese cities to have better planning regulation and building management. 1930's "The Preliminary City Plan of Hankow" aimed at healthy living for general public. It focused on infrastructures such as roads, quays, harbors, sewages, parks and public housing. Although the public housing was not successful, the city development was implemented according to the plan, and Hankow became healthy model city. In 1936, the revised "The City Planning Proposal of Hankow City" realized the limitation of the regeneration of old city center, thus starting to consider developing new city districts, parks and greenery, and Hankow city was planned according to the concept of "Garden city." Hankow's master plan was initiated and executed by the first mayor Liu Wen-tao, and was strongly boosted by the fourth mayor Wu Kuo-Chen. In the technological level, it was mainly depended on some returning young students such as Wu Guo-bing, Dong Xiu-jia, Gao Ling-mei and Yu Bo-jie, who studied civil engineering, urban planning or architecture in Europe, America or Japan.

Keywords: Hankow, City Planning, National Government, Regeneration of Old City Center, Garden City

一、前言

1928年8月國民政府結束軍事行動，開始以國家建設為中心議題的訓政時期。根據孫文的實業計畫，對各大城市進行城市規劃和都市建設，一直到1938年抗戰前的這十年間是中國近代都市計畫的發軔期¹。例如國民政府為建設新首都南京，在1929年6月成立「首都建設委員會」，聘用墨菲（Henry Killam Murphy）、古力治（Ernest P. Goodrich）、募羅（Colonel Irving C. Moller）、梅克超（Teodore T. McCrosky）、舒巴德（Dr. Schubart）等美國、德國的專家作為國民政府的工程顧問，另一方面，委託林逸民、范文照、黃玉瑜、楊廷寶等第一代中國建築師負責從都市計劃到建築設計的主要工作。同時期的上海，市政府為了能與市內的國外租界相抗衡，規劃了「大上海計劃」。

¹ 王俊雄，2002，41頁



由沈怡負責，第一代中國建築師董大酉、王華彬等具體設計落實，還聘用美國都市計畫學家龔詩基（Carl E.Grunsky）等為顧問。而更早推行近代城市規劃的廣州市，以墨菲為顧問，重用陳榮枝、林克明等建築師，從鐵道、港灣、道路、橋梁等都市基礎設施到市政府、圖書館、傳染病院等公共設施，以及商業區、模範住宅區、大學校園，廣泛進行規劃建設。廣州、南京與上海的都市計劃都是在歐美都市計劃專家的幫助下，由留學歐美，學習市政、土木、建築專業的歸國留學生進行規劃設計。在中國民族主義抬頭的影響下，在如何發揚國威的設計思想主導下，多採用幾何學形狀、統一性強烈的、追求具有紀念性意義的西洋空間構成，建築一般則採用“宮殿式”等帶有大屋頂的中國民族樣式。

另一方面，在漢口、廈門、無錫等一些地方都市，與南京、上海、廣州不同，主要依靠本國技術人員引進西方科學的城市規劃營造健康衛生的城市環境。例如廈門，1927年到1938年間，為了建設新市區，在瓮菜河地區填土造地，建設道路、堤防、上下水道、公園、模範村住宅區等，形成今日廈門城市基本格局²。同時期，位於內陸的武漢三鎮也首次導入新市制，在市政府的主導下成立主管城市建設的專門機構工務局，制定建設法規，對城市建設活動進行管理，同時採用近代都市規劃的方法對城市進行計畫與建設。武漢特別市政府1929年制定了“武漢特別市設計方針”。按照這個設計方針，漢口市在1930年和1936年兩度制定和修改都市計劃書，並且按照計劃書逐步落實建設，漢口舊市街的城市結構、道路交通、衛生狀況得到極大改善。對於國民政府時期這些地方城市的都市計劃與建設的歷史研究相對南京、上海、廣州來說還非常少，深度也不夠，只有逐步補足這一部分研究的量與質，才能夠了解國民政府時期中國城市建設近代化的全貌及在現代城市規劃史上的意義。

本篇論文主要通過武漢市檔案館所藏1930年代漢口市政府印發的相關資料，用實證主義的研究方法，圍繞漢口市的都市計劃與建設，具體研討國民政府時期漢口新市制的實施、市政管理組織的建立、建設活動的管理內容、市府官員與技術人員的特質、漢口都市計劃的目的、立案過程與內容、實施狀況以及存在的問題。

二、漢口新市制的成立

1926年9月，國民黨北伐軍相繼占領了夏口縣城（漢口）、漢陽縣城和省城武昌。同月，新政府將夏口縣的鄉村部分劃歸漢陽縣，將漢口鎮和郊外地區合併成立了漢口市。同年12月，武昌縣被改組為武昌市，而在1927年元旦開始又將漢口市、武昌市、漢陽縣合併設置武漢市。這一連串的行政區劃調整是武漢三鎮導入新市制的最初的嘗

² 郭湖生，1993，1-16頁。



試，也是武漢三鎮最早行政上的統一。可是在7個月以後漢口市、武昌市、漢陽縣又再度分離，之後一直到1938年，漢口有時直轄行政院，有時候省轄，有時候是特別市，幾經變更，但漢口與武昌行政分治的狀況一直固定下來（表一2）。這樣的都市分離與合併的反覆狀況主要與當時中國國內的政治情勢、中央與地方的權利鬥爭相關。

由於國民黨內部的權力鬥爭，這個時期武漢地區的政治情勢非常複雜，前後歸屬三個政權。首先是武漢國民政府時期（1926年9月-1927年11月），是以汪精衛為首的國民黨左派和共產黨的聯合政權。之後是國民黨桂系政府時期（1927年11月-1929年3月），是以李宗仁為首的國民黨內廣西軍閥的政權。這兩個政權的勢力中心都在武漢地區。為了與南京國民政府相抗衡，都希望形成大武漢的格局。最後是南京國民政府時期（1929年4月-1938年10月），以蔣中正為首的黃埔軍校派的政權。

在武漢國民政府和國民黨桂系政府時期，市內一部分的道路已經開始進行改造，也開始建設中山公園（當時稱為漢口第一公園）。但是由於政治、軍事局勢的不穩定，加上政府財政困難，城市建設進展非常緩慢。真正進行城市規劃和實施都市建設，主要是在南京國民政府主政時期的十年間。

本章主要研討漢口市政府內主掌城市建設活動的工務局的組織結構，市政府官員的特徵以及都市建設的財源這三個問題。

（一） 漢口市的誕生

1926年9月，新政府將夏口縣的鄉村部分劃歸漢陽縣，將漢口鎮和郊外地區合併成立漢口市。這是漢口最早成立的市制。漢口市區域由原夏口縣1、2、3、4區、租界地區全部、以及6區張公堤以內地區、8區的長豐院地區構成。由於3個月後漢口市制被取消，漢口市的範圍沒有來得及具體明確。直到1930年4月，漢口再次回復獨立的市制以後，才正式確定了漢口市的區域範圍，西起舵落口，東至湛家基，北以張公堤為界，東南接長江和漢水，總面積為134.24平方公里。漢口市區由租界與舊市街地構成。租界東至長江，南至江漢路，西到平漢（北平-漢口）鐵路，北到大正路（現盧溝橋路）。舊市街地東至中山大道和長江，南至漢水，西到平漢鐵路，北到大智路、江漢路。漢口市區面積合計8.44平方公里³（圖1）。

1929年南京國民政府時期漢口市的行政組織在市長、秘書長以下，設置了10個局，分別是第一特別區管理局（舊德國租界）、第二特別區管理局（舊俄國租界）、第

³ 漢口市政府，1930，54-55頁。



國民政府時期的漢口都市計畫與實施
 三特別區管理局（舊英國租界）、警察局、統計局、教育局、衛生局、工務局、財政局、審計局⁴。在第一、第二、第三特別區管理局分別設有工務所，獨自興辦管理區內的建設活動。現在武漢市建設委員會管轄的道路清掃、垃圾的收集處理、公共廁所的管理等城市衛生事業，以及土地的管理，當時分屬衛生局和財政局。除此以外，漢口的都市建設管理活動均屬漢口市工務局管轄。

表1 1928-1938年武漢三鎮市區人口統計

（出處：筆者作成，參考資料：武漢市園林局，1993年，『武漢風景名勝集』）

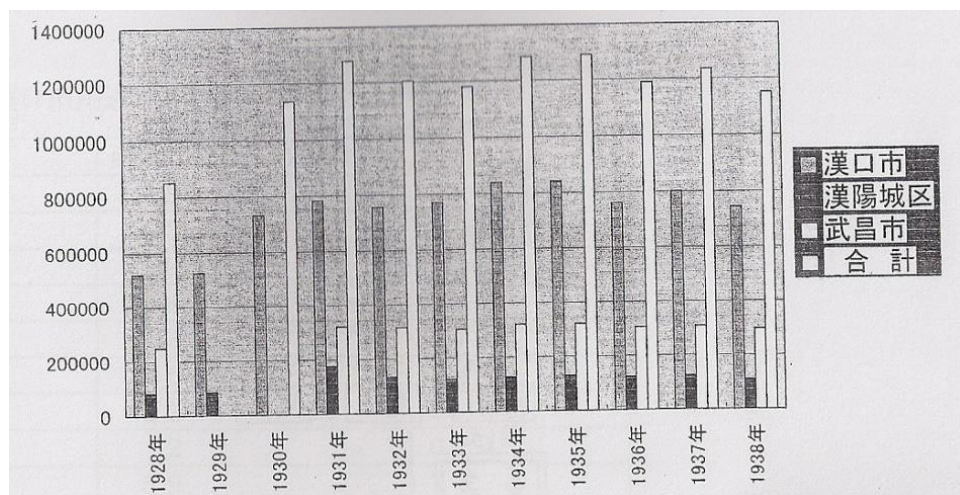
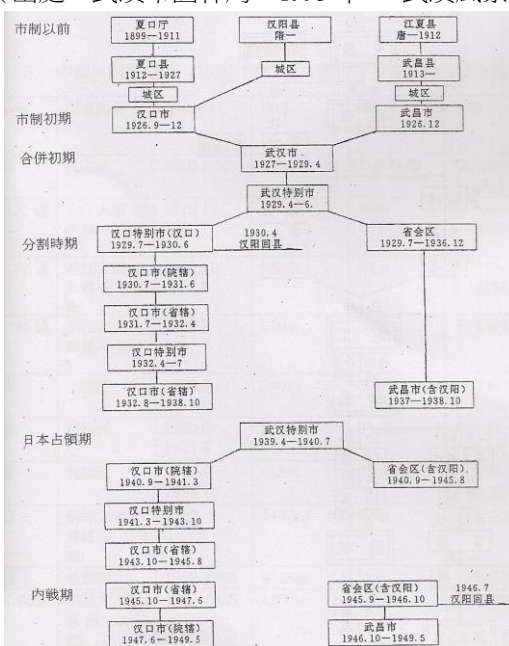


表2 武漢市行政設置變化表（出處：武漢市園林局，1993年，『武漢風景名勝集』）



⁴ 武漢市政建設管理局，1988，127頁。





圖1 新設漢口市範圍圖 (出處：蘇雲峰，1981年，『中國近代化的區域研究—湖北省』，524頁)

漢口工務局的組織機構為一局、二會（“局務會議”和“技術會議”）、三級管理體制（局、科、股），具體工作由科和股落實執行。漢口工務局下轄四科室，第一科執掌預算，第二科調查測量設計，第三科為施工監督，第四科為審計部門。工務局具體的職能有以下五點：

①都市計畫的立案與實施。例如工務局在1930年制定了《漢口市都市計劃概說》，1936年制定了《漢口市都市計劃書》。

②制定都市建設管理的規則與建築法規。例如漢口市工務局先後制定實施了《漢口市建築暫行規則》、《漢口市取締土木建築技師執行業務暫行規則》、《漢口市取締營造廠暫行規則》、《漢口市掘路暫行規則》、《市民房屋之建築及取締法》等一批地方性建築法規。

③審查取締市民的建築活動。按照《市民房屋之建築及取締法》的規定，市區所有的市民，無論建築物新建、改建、或者修理等，必須經過漢口工務局的建築許可後方得施工⁵。

④市政和公共工程的設計與施工監督。從《民國十七年十一月起至民國十八年六

⁵同上。



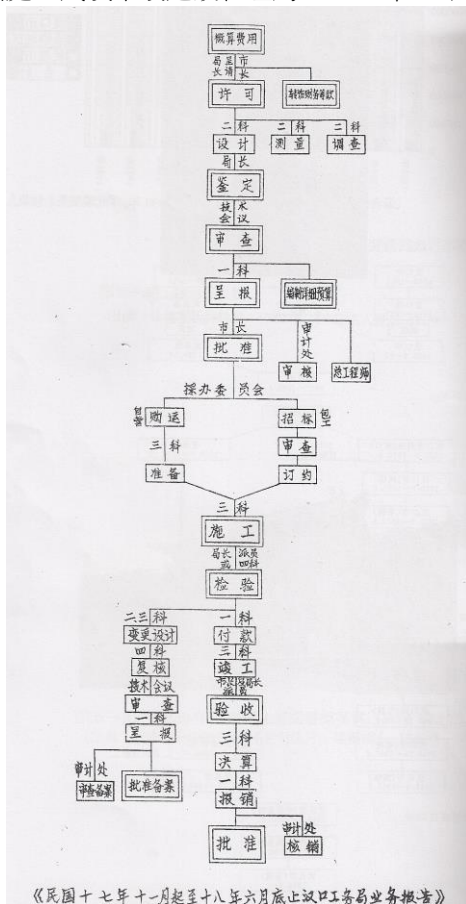
月底漢口工務局業務報告》(表 3) 中可以了解到，漢口工務局對於市政和公共工程建設制定了非常嚴格的工作作業流程。

⑤設計機構(包括開業建築師與技術人員)以及營造廠商的注冊登錄和管理。例如在 1928 年工務局業務報告的漢口市技術人員登錄表中就有盧庸標等 4 人登記在冊，1930 年同報告中登錄了 9 名建築技師，5 名技術人員。

漢口工務局通過執行以上職能，加強了地方政府對建設活動的法制化管理。由於當時並沒有全國性的市政管理制度，建設活動的法制化管理僅為一些象廣州、上海、南京、北京等大城市的地方性嘗試，這些為數不多的城市根據自身的情況制定了一些法規和實施建築活動的管理，為 1940 年代國民政府制定全國性的管理規則和管理體系提供了基礎和經驗。漢口市是其中做得比較早和相對做得比較完備的城市，這和漢口市的兩位市長劉文島與吳國禎、以及工務局系統從局長到技術人員高素質的人才有密切關係。

表 3 漢口市市政和公共工程建設作業流程

(出處：武漢市政建設管理局，1988 年，『武漢市政建設誌』，131 頁)



(二) 漢口市政府官員的特徵

1. 歷任漢口市長

以下按先後順序看一看國民政府時期四位漢口市長的簡歷。

首任市長劉文島(1893-1967)，出生於湖北省廣濟縣。1905年入湖北省陸軍小學，1909年升入保定陸軍軍官學校。1911年在上海加入反清革命，1913年在反袁世凱的二次革命失敗以後東渡日本，入早稻田大學政治學部學習。1918年與梁啟超同行考察歐洲，之後留在巴黎大學法學系學習，1925年獲得巴黎大學法學博士學位。同年的夏天歸國，在武昌中華大學任教授。1926年去廣州就任唐生智為軍長的國民革命軍第八軍黨代表。同年9月國民革命軍占領漢口，10月劉文島就任漢口市首任市長。由於漢口市與武昌、漢陽合併成武漢市，以及劉文島的政治理念與武漢國民政府相左而受到排擠，1927年4月轉任南京國民政府總司令部行營政治部主任，深受總司令蔣中正的信任。1929年4月南京國民政府佔領武漢，7月仍將武漢分割為省會區與漢口市，劉文島第二次出任漢口市市長，一直到1931年6月武漢大洪水發生的前夕⁶。

在短短的二年市長期間，劉文島表現出對市政建設的熱誠，任內頗有建樹，制定漢口的城市規劃，開始建設道路、堤防、碼頭、公園等。例如主持制定了「漢口市都市計劃概說」，修建了民生、民權、民族和三民路等漢口最主要的道路，籌建孫中山銅像，完成中山公園的建設等。

劉文島在一些老漢口人的記憶中口碑非常好，在武漢大洪水發生時，洪水淹沒三鎮，市面行船，此時雖然劉文島已經轉任湖北省民政廳長，仍日日夜夜，赤腳草鞋，駕著小船到處巡視，救濟難民，把食物送到災民手中⁷。

其後劉文島轉任外交部門，歷任駐德國全權公使，駐奧地利全權公使，駐義大利全權大使。抗日戰爭期間，劉文島任國防最高委員會委員。劉文島再也沒有機會在城市建設方面發揮他的才幹。1949年隨國民政府撤到台灣，基本上在家閒居，1967年病逝於台北。費正清在他編寫的《劍橋中華民國史》中稱讚劉文島為「接受過中國、日本、法國良好教育，經驗豐富的革命家⁸」。

第二任市長何葆華(1894-1951)，湖北省黃岡縣人。早年畢業於湖北省公立法政專門學校。在出任漢口市長前，曾任中華民國參政院參議，河北熱河官產所副所長⁹。在武漢大水前夕的1931年7月被任命為漢口市市長，8月堤潰，大水沖入漢口市區，

⁶徐文春，1991，1407頁。

⁷蔣太旭，2009。

⁸偉慕庭，1994，653頁。

⁹樊陰南，1935。



給市民造成巨大災害，加上被舉發大肆貪污抗災物資，1932年3月被撤職查辦¹⁰。1951年被共產黨公安機關槍決。

第三任市長萬聲揚(1877-1940)，湖北省黃陂縣人。1902年留學日本東京弘文書院師範科學習數學。1905年畢業歸國。1909年任武昌兩湖優級師範理化專修學堂堂長。萬聲揚為當時知名的數學家 and 書法家，所著《中學適用算數新科教材》和《代數》為清末和民國的通用教材¹¹。1911年參加武昌起義，任軍政府顧問。1913年歷任北京陸軍大學、農業大學教授。1922年湯薌銘來鄂任漢口商場督辦，邀其任秘書長。1926年任湖北政務委員會軍政股長兼拆城辦事處主任。1932年4月接替因貪腐去職的何葆華，以清廉的書生形象被緊急任命為漢口市市長，領導漢口大水災後的治理工作。因漢口由特別市改回省轄市，市府經費減半，萬聲揚自感無力開展救災工作，同年10月借病辭任，只做了半年的漢口市市長¹²。1940年秋病逝於重慶北碚。

第四任市長吳國禎(1903-1984)，湖北省建始縣人，生於北京。父親吳經明(1876-1970)為民國初年軍界元老。吳國禎1914年入天津南開中學，1917年考入北京清華學堂，1921年公費留學美國，獲經濟學學士，普林斯頓大學政治學碩士，博士。1926年歸國任北京國立政治大學教授。1927年開始歷任外交部第1司副司長，湖北煙酒實務局局長，漢口市財政局長，湖北省財政廳廳長。1932年10月年僅29歲出任漢口市市長，直到1938年10月漢口被日軍攻佔為止共6年，任期最長。當時在漢口大水災之後，市政建設工作任務極為繁重。吳國禎在市政經費極為困難的條件下繼續推進1930年漢口都市計劃中的各項工作，完成市區道路新修擴建工程，新修、整修和擴建中山公園等一批公共設施，尤期是對張公堤的堤身加高加固工程，使漢口市1936年避免了一場大水災。抗戰期間出任陪都重慶市長，外交部政務次長。戰後歷任上海市市長，台灣省主席等要職，是當年國民黨內年輕有為，思想開明的官員¹³。

如上我們可以看到，第二任市長何葆華和第三任市長萬聲揚在任的時間都不長，而且在職期間主要在處理漢口大洪水，何葆華因救災不力、大肆貪污抗災物資被撤職，萬聲揚因無力救災而辭職。所以國民政府時期漢口城市建設工作，在漢口大洪水前主要是由首任市長劉文島負責制定，開始建設，漢口大洪水後由第四任市長吳國禎接棒落實推進。這兩位市長都有長期的海外留學經歷，在歐美名門大學獲得法學或政治學博士學位，從他們漢口市市長任內的建樹和之前之後的工作表現，可以說他們是當時國民黨內深受歐美自由主義思想影響，充滿實幹精神的學者型政治家。

¹⁰ 武漢地方志編纂委員會，1990，110頁。

¹¹ 萬澄中，1996。

¹² 徐文春，1991，1266頁。

¹³ 同上，326頁。



2. 市府工務官員、技術者

在國民政府時期的中國都市大建設中，漢口獲得模範都市的美名，技術人員中貢獻最大的就是吳國禎的兄長、時任漢口市政府參事、技正吳國柄（1900-1987）。吳國柄在唐山大學土木工程系畢業以後赴英國倫敦工科大學機械工程系留學，畢業後在比利時鋼鐵廠工作了一段時間。歸國後歷任唐山車輛制造廠副廠長，唐山鋼鐵廠廠長。1928年5月回湖北任武漢市政委員會（相當於市政府）設計委員、並兼任中山公園建築主任，負責具體實施建設¹⁴。武漢分治後，歷任漢口市政府參事，技師，沿江堤防道路建築副主任，國民黨軍事委員會武漢行營技師。從1928年5月到1938年10月武漢陷落為止的10年間，吳國柄一直作為市政府市政建設的技術負責人，為漢口的城市建設做出很大貢獻。自身的技術實力以外，父親吳經明是國民黨湖北籍元老，弟弟吳國禎是當時湖北政界重要人物，長期擔任漢口市市長，可能也是他被漢口市政府重用的一個原因。

關於工務局職員的情況，現階段沒有發現可以確認全部職員的資料（例如名簿等），在可調查範圍內進行研討。

首任工務局長趙心哲，出生中國東北，留學日本後曾參與吉林到長春的鐵路建設¹⁵。

第二任工務局長董修甲（1891-不詳），江蘇省六合縣人。清華學堂畢業後公費留學美國，1920年在密西根大學獲市政經濟學學士學位，1921年在加利福尼亞大學獲市政碩士學位，同年歸國。在上海南洋礦山專門學校、國立北京法律大學，北京師範大學以及上海國民大學任教。也擔任過吳淞港改建委員會顧問，吳淞臨時市政府調查局長等政府部門工作。1928年出任武漢市政委員會秘書長，1929年後歷任漢口市工務局長，公用局局長，江蘇省建設廳廳長。抗戰期間出任日偽江蘇省財政廳長、安徽省財政廳長等多種職務¹⁶。董修甲是當時中國著名的市政專家，著有一系列關於市政建設的專著，不僅是西方市政理論的傳播者，也是中國近代市政改革事業的開拓者¹⁷。

第三任局長陳克明，英國留學生，1929年-1931年間任漢口市工務局長¹⁸。之後由於漢口改回省轄市，工務局被壓縮改為工務科，陳克明是最後一任局長。後來陳克明在武漢大洪水中任水利局局長，因貪污瀆職被撤職關押。

1929年-1931年間在任的漢口市工務局設計科科長高凌美，1898年出生，原籍湖

¹⁴ 楊家駱，1936，8-133頁。

¹⁵ 吳國柄，1988，87頁。

¹⁶ 徐文春，1991，1273頁。

¹⁷ 邱紅梅，2007。

¹⁸ 吳國柄，1988。



國民政府時期的漢口都市計畫與實施
 北省鄂城縣。留學日本京都帝國大學土木工學科，畢業後入名古屋鐵道局研修。歸國後，先是在中國東北桃昂鐵道工程局任技師，第四工務段段長等職，1929 年被任命為漢口市工務局設計科科長，對工務局設計科的工作負技術監督的責任。1930 年撰寫了「漢口市都市計畫概說」。1932 年任湖北水利堤工局技師，1934 年離開武漢，到湖北長辛店平漢鐵路工務段任段長¹⁹，1949 年到台灣就任台灣省水利局第三工程處首任處長，直到 1961 年 9 月退休。



圖 2 國民政府時期漢口城市建設的領導者和技術人員

從以上這些履歷中，我們可以看到當時漢口市政府的技術官員主要有以下二個特徵。一是通常在國內外接受過良好的教育，多是一些頗為熟悉西方狀況的 30 歲左右

¹⁹ 楊家駱，1936，1-66 頁。



的年輕官員。第二，象中國早期租界里的西洋技術人員一樣，他們大多數是工程界的通才，技術上的多面手，為了謀求工作與地位，奔走在中國各地的政府機關、建設現場以及教育部門間。

（三） 市政建設的資金問題

武漢地區在設立市制以前，地方的市政建設費用主要有三個財源。一個是民間的捐款或就地派工派糧。例如 1864 年漢口修築城牆的建設費用是由漢口紳商們捐獻的 15 萬兩白銀。1923 年興建漢口模範區時，其道路建設用地就是由漢口地皮大王劉歆生無償提供的。第二個來源是政府的撥款。例如 1904 年張之洞提議修築張公堤，杜絕後湖水患。建築款項需白銀 80 萬兩，其中由政府撥銀 30 萬兩，餘款向社會募捐。1905 年設立的漢鎮馬路工程局為了修築道路，除了劉歆生慷慨捐銀 50 萬兩，也由政府撥付一部分款項。第三個來源是警察局的罰款。例如 1908 年武昌警察南局為了修理武昌城內八廟的溝渠，向政府申請撥付金不果後，在管轄區內對違反治安者科以罰款，用罰金充當修理溝渠的費用²⁰。

1926 年 10 月，按照新市制設立了漢口市政委員會，內設工務局。可是由於漢口市政委員會沒有徵稅的權力，而且武漢國民政府時期和國民黨桂系政府時期，由於處於戰爭動亂的時期，政府的財政都非常困難，漢口市政委員會的經費拮据，工務局沒有固定專用的預算²¹。例如 1928 年興建中山公園時，建設費用全部來自警察局的罰金，就連設計監造者吳國柄的月薪，也以兼任警察局的顧問，由警察局支付²²。

1929 年南京國民政府治下的漢口市政府成立以後，城市建設的費用第一次由政府的財政預算中專款支出。漢口市工務局的財政支出金額僅次於警察局，居市政府各局級部門第二位。例如 1929 年 7 月到 1930 年 6 月的支出為 1,342,321 元，占市財政的 23.24%。1933 年的支出為 627,062 元，占市財政的 14.25%。1934 年的支出為 625,395 元，占市財政的 16.5%。1935 年的支出為 620,885 元，占市財政的 16.74%。工務局的固定預算大致穩定在市財政預算的 16% 左右²³（注 23）。

另外，為了彌補建設費用不足的問題，這個時期漢口市政府開始發行市政公債。1930 年發行了第一期，1932 年發行了第二期市政建設債券。1935 年第三期發行了 150 萬市政建設債券，其中校舍建設 40 萬，道路建設 110 萬元²⁴。所以，只有到了南京國

²⁰ 武漢市政建設管理局，1988，149 頁。

²¹ 武漢地方志編纂委員會，1990，13 頁。

²² 吳國柄，1988，82-83 頁。

²³ 武漢地方志編纂委員會，1990，25-49 頁。

²⁴ 武漢市政建設管理局，1988，149 頁。



國民政府時期的漢口都市計畫與實施
民政府時期，漢口城市建設資金才有了固定的來源，這也是只有在南京國民政府時期漢口都市建設才得以持續有效推進的最重要的原因之一。

三、《漢口市都市計劃概說》與市區改造

關於漢口比較有系統的近代城市計劃，最早是 1913 年葛雷武制作的《建築漢口商場計劃書》。除此之外，孫文 1917 年在上海自宅開始撰寫《建國方略》，在其「實業計畫」中對中國的現代化建設進行規劃，其中就對武漢三鎮的都市發展戰略作了構想。

孫文在全國計劃了 10 萬公里的鐵道線，漢口占據中國本土鐵道網絡系統的中心地位。為了讓漢口港一年四季都能夠航行遠洋船舶，對長江和漢水進行疏濬。在「實業計畫」中，孫文指出，只有武漢是中國內陸與海洋聯系的終點，中國東部鐵道系統的中心，是中國最重要的商業中心。將來武漢一定會成為一個世界級的大城市，當達到紐約、倫敦的規模。將來應當在長江、漢水挖掘地下隧道，同時架設鐵橋，將武漢三鎮聯為一體²⁵。孫文也構想了漢口的城市建設與發展（圖 3）。

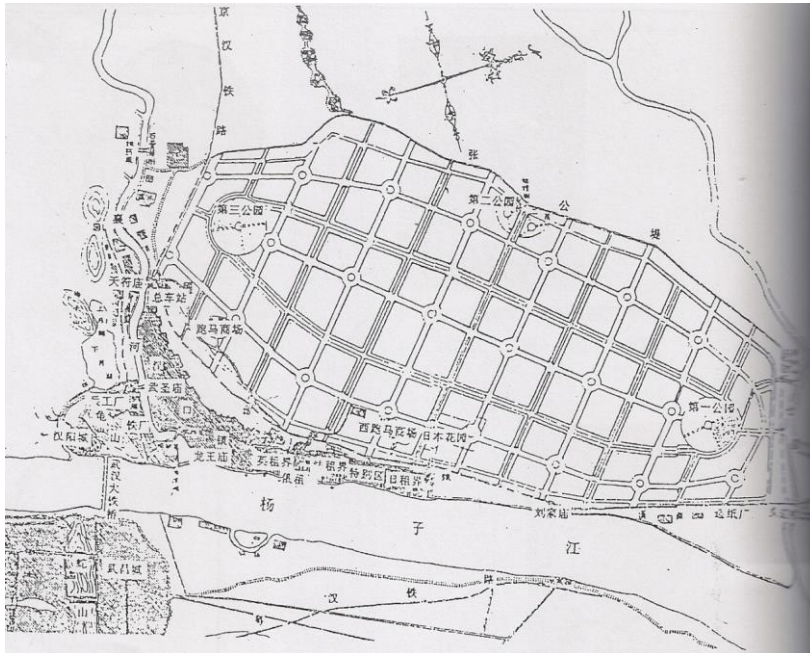


圖 3 1921 年孫文的漢口都市計劃圖

（出處：張在元，1994 年，『中國都市與建築的歷史』，179 頁）

²⁵ 孫文，1922。



雖然漢口在民國初年陸續有一些都市計劃的構想，但真正從推測人口發展規模的計劃開始著手，採用土地分區利用計劃、市街區劃整理等近代規劃手法的計劃案，還是要等到國民政府時期才出現。

（一）漢口都市計劃的立案

1929年4月，南京國民政府擊敗桂系軍隊佔領武漢。6月武漢特別市政府總工程師張斐然撰寫了「武漢特別市之設計方針」²⁶，目的是“以從事科學建設，謀產業之發達，並預防無秩序的人口膨脹”。「武漢特別市之設計方針」主要內容如下：

- ①人口規模計畫：按人口3%的增長率，推測60年後武漢三鎮的人口為594萬人。
- ②都市計劃的市域範圍：考慮武漢三鎮的自然地理條件，60年間人口發展的推測，以及三鎮空間的均等發展，確定了市域的範圍，總面積為446平方公里。市區總面積除去山地、湖泊、公園綠化用地之後，60年後1人也能確保50平方公尺的生活用地。
- ③土地利用計劃：近代都市計劃中最重要的內容就是土地的使用計畫與管理。「設計方針」第一次將武漢的土地利用按照使用功能進行了劃分（圖4）。漢口的行政區設置在循禮門車站和萬松園之間（位於現在的中山公園一帶，當時是未開發的近郊地區）。漢口的商業區上到礄口，下到日本租界為止，即包括了漢口的舊市街地與外國租界地區。商業區的北側，即漢口罐子湖以北設置工人住宅區，在工人住宅區和商業區兩側設置工業區。武昌在舊城中設置住宅區，舊城以東設置行政區和住宅區，以南設置商業區，在北部的長江沿岸設置工業區，東北是工人住宅區。漢陽沿漢水與長江設置商業區，舊城內以及西部設置住宅區。土地利用計畫主要是在考慮了武漢地區的風向、交通條件、地勢以及將來的發展後進行的劃定。
- ④公園綠化、廣場計劃：公園面積以1人9平方公尺計算。間隔5公里設置25公頃以上的大公園，間隔1.5公里設置3.6-24公頃以上的小公園，500-1000公尺設置一個3公頃左右的廣場。
- ⑤交通計劃：按照孫文『實業計畫』中對武漢交通規劃的構想進行了更為具體的規劃。為了實現三鎮交通一體化，在武昌的龜山和漢陽的蛇山之間架設鐵橋，在漢口日租界與武昌徐家棚之間建設地下過江隧道，另外在漢水上架設三座橋梁連接漢陽與漢口，這樣用架橋和地下隧道兩種方式將三鎮交通聯結起來。另外將平漢鐵路線路移到郊外，將漢口車站分設為東西兩個車站。關於市內交通，「設計方針」指出現有市區道路過於狹窄，幅寬需放寬到4-10米，分5種等級的道路。同時以歐美都市為例，提

²⁶ 武漢地方志編纂委員會，1996，118-120頁。



出將來武漢的都市道路面積應當占都市陸地面積的 20%~40%。

「武漢特別市之設計方針」提出後不久，武漢特別市被撤銷。原武漢特別市分劃為省會區（包括武昌和漢陽）和漢口市。統一的武漢城市規劃也改為由省會區和漢口市各自制定。

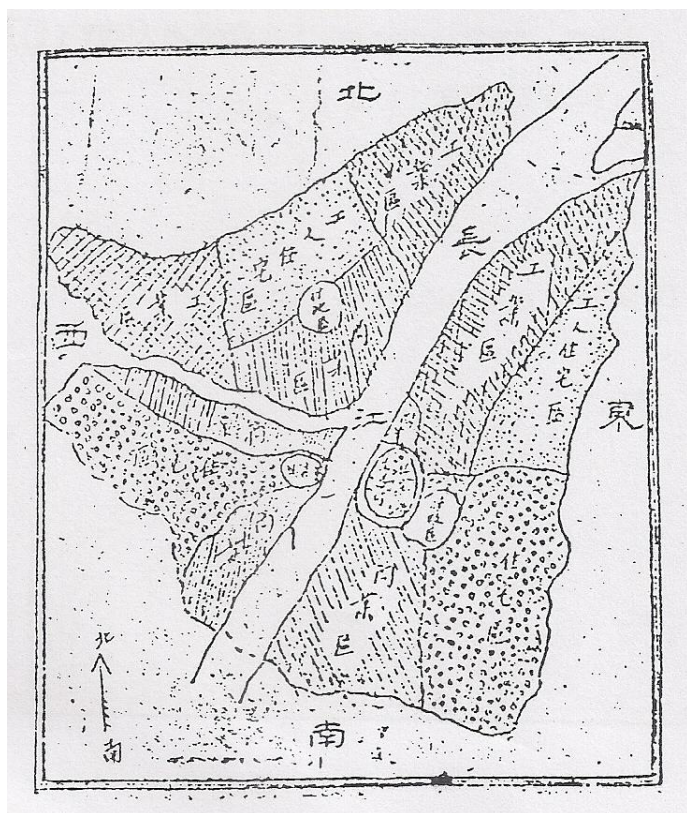


圖 4 1929 年武漢特別市土地利用分區圖

(出處：武漢地方志編纂委員會，1996 年，

『武漢市志·城市建設誌』，119 頁)

1929 年 7 月，受到武漢國民政府排擠去職的劉文島重任漢口市市長。由漢口市工務局技正、設計科長高凌美主持，根據之前的「武漢特別市之設計方針」，制定漢口市獨自的更為詳細的都市計劃案。

這份計畫的人口規模和計畫範圍與「武漢特別市之設計方針」相同，土地利用計畫也大致相似，將漢口市劃分為工業區、商業區、住宅區、小商工業區、高等教育區和行政區等六個區域。工業區設有二處，一個設在沿漢水的宗關地帶，一個設在沿長江的謔家磯一帶，都是水運和鐵道運送便利的地方。商業區設在已經發展成熟的江漢路以西的舊市街區和中山大道沿線。住宅區主要有兩個，第一住宅區設置在特別管理區（舊英國、德國、俄國租界），第二住宅區設置在張公堤內以南的區域。另外在第二住宅區以南、工業和商業區以北的地方設置小商工業區，屬於庶民的地區，也準備



建造簡易平民住宅。高等教育區設在張公堤以內，姑嫂樹以西、黃家大灣以東。行政中心區設置在中山公園以西的華商賽馬場附近，在這個地區建設市政府和其他重要的公共設施。這項土地利用計劃是漢口最早出現的詳細的計劃（圖5）（表4）。

除了土地利用計劃外、這份計畫還包括道路計劃、堤防碼頭計劃、下水道計劃、過街天橋計劃、市有設施的建造計劃等。這份計劃被稱為《漢口市都市計劃概說》，發表在1930年5月的『新漢口』雜誌第2卷第10期，在1930年『漢口市政府建設概況』第二篇·工務篇中也對其內容進行了詳細的介紹²⁷。

《漢口市都市計劃概說》主要著眼於舊市區改造，包括道路、堤防、碼頭等基礎的設施的改造，公園、公共廁所等城市公共衛生設施的建設，以及為改良城市住宅問題進行公營住宅建設等，基本上是一份著重在市民獲得更加衛生和健康的生活而進行的城市改造計劃。



圖5 1930年漢口市分區計畫圖

(出處：漢口市政府，1930年，『漢口市政府建設概況』，附頁)

²⁷ 漢口市政府，1930。



表4 漢口市按用途劃分土地面積表（1930年）

（出處：筆者作成，參考資料：漢口市政府，1930年，『漢口市政府建設概況』）

	面積（平方市里）	比率（%）
商業區	4.9	9.4
第1工業區	6.3	12.1
第2工業區	5.9	11.3
第1住宅區	3.8	7.3
第2住宅區	11.3	21.7
小商工業區	12.6	24.2
高等教育區	1.2	2.3
市行政中心區	2	0.4
湖面	5.9	11.3
合計	52.1	100

（二）道路、堤防、碼頭的建設

道路計畫主要集中在舊市区的道路改造上。在城市規劃中，幹線道路是城市骨架的搭建。規劃首先將漢口的道路劃分為主要幹線、一般幹線、內街、里弄。與長江、漢水平行的沿江、沿河大道以及中山路是市區的主要幹線道路，前者路面的寬幅為40米，後者為30米。與長江、漢水垂直的民生路、民權路、民族路以及五權1-5路等八條次要幹線路寬幅在21-30米。這些主要和次要幹線道路構成了漢口市道路系統的骨骼。內街的寬度為10-20米，里弄的寬度則根據具體的狀況加以擴大（圖6）。



圖6 漢口舊市區道路幹線計畫圖

（出處：漢口市政府，1930年，『漢口市政府建設概況』，附頁）



為應對工程費用不足的情況，將計畫建設道路區分為急進和緩進兩種。主、次要幹線採用急進的方法，道路所通過的地方由政府購買土地，向居民支付拆遷費。對於內街和里弄的改造，適用於緩進的方法，在新建或改建房物時，或在災害後要重建時，將按造都市計畫，無條件轉讓土地。

新建從江漢關到周家巷約 570 米的沿江堤防，新設江漢關前碼頭、民生路渡口碼頭，熊家巷碼頭，改建 7 處太古公司和招商局的舊碼頭。另外新建周家巷到集家嘴 1500 米的沿江堤防，新建或改建周家巷、民權路、集家嘴等六處碼頭。

主要的道路改造、堤防、碼頭、天橋、橋梁、涵洞等建設基本上按照計畫實施。主要道路的建設（表 5），形成了六渡橋、江漢路地區成為漢口商業中心的地位。

表 5 1929 年-1937 年期間漢口主要道路建設改造表

旧道路名	現道路名	建設年代	長さ	幅	仕様	建設費用 (土地購入、移転費 を含まず)
民生路	民生路	1929.5-10	850m	21.34m	アスファルト・コンクリート舗装	108417 元
沿江大道 (1)	沿江大道(江漢關-民生路)	1929.10-1930.7	580m	40m	アスファルト・コンクリート舗装	126137 元
沿江大道 (2)	沿江大道(民生路-打諷路)	1930.11-1932.5	830m	40m	アスファルト・コンクリート舗装	710000 元
沿江大道 (3)	沿江大道(打諷路-集家嘴)	1936.5-1937.7	570m	23m	石塊舗装	26228 元
三民路	三民路	1930.5-11	340m	30m	アスファルト・コンクリート舗装	57320 元
民權路	民權路	1930.5-1931.5	920m	21.34m	アスファルト・コンクリート舗装	99630 元
民族路	民族路	1931.4-1932.10	618m	21.34m	アスファルト・コンクリート舗装	61889 元
中正路	解放大道(江漢路-中山公園)	1929	1440m	10m	石塊舗装	23617 元
新華路	新華路	1932-1933	6728m	6 m	石塊舗装	15958 元
中正路改造	解放大道(江漢路-航空路)	1932-1935	1800m	18m	石塊舗装	—
航空路	航空路	1933-1934	2100m	8m	コンクリート舗装	64000 元
中山大道改造	中山大道	1929-1937	8445m	7.5-28m	アスファルト・コンクリート舗装	—

(出處：筆者作成，參考資料：武漢市政建設管理局，1988 年，『武漢市政建設誌』，武漢地名委員會，1990 年，『武漢地名誌』)



(三) 公共衛生設施

近代都市問題中最主要的一個問題就是隨著近代工業的發展，來自農村的剩餘勞動力大量流向城市引起都市衛生環境的惡化，疾病蔓延。十九世紀中葉困擾英國的現象經過一個世紀以後也在漢口出現了。

影響都市衛生環境的首先是廁所的問題。漢口出現公共廁所是在民國初年，採用吊樓式，在地上挖一個大坑，上面架上木板，外面有木柵欄圍住，由於糞便直接排到坑里，不需要用水沖，所以也稱為坑廁或旱廁，一般由居民集資興建，不收取如廁費用，而將糞便賣給農村的菜農獲取利益²⁸。當時漢口有 200 多處這樣的簡陋私有公共廁所，一旦下雨就會穢物遍地，髒亂不堪，充滿臭氣，非常不衛生。為了取代既有的簡易旱廁，工務局計劃了甲、乙、丙三種的公共廁所，其中甲種廁所為最先進的蹲位式沖水廁所（圖 7）。1930-1934 年間，在沿江的繁華地帶興建了四座位於地下的蹲位式沖水公共廁所。

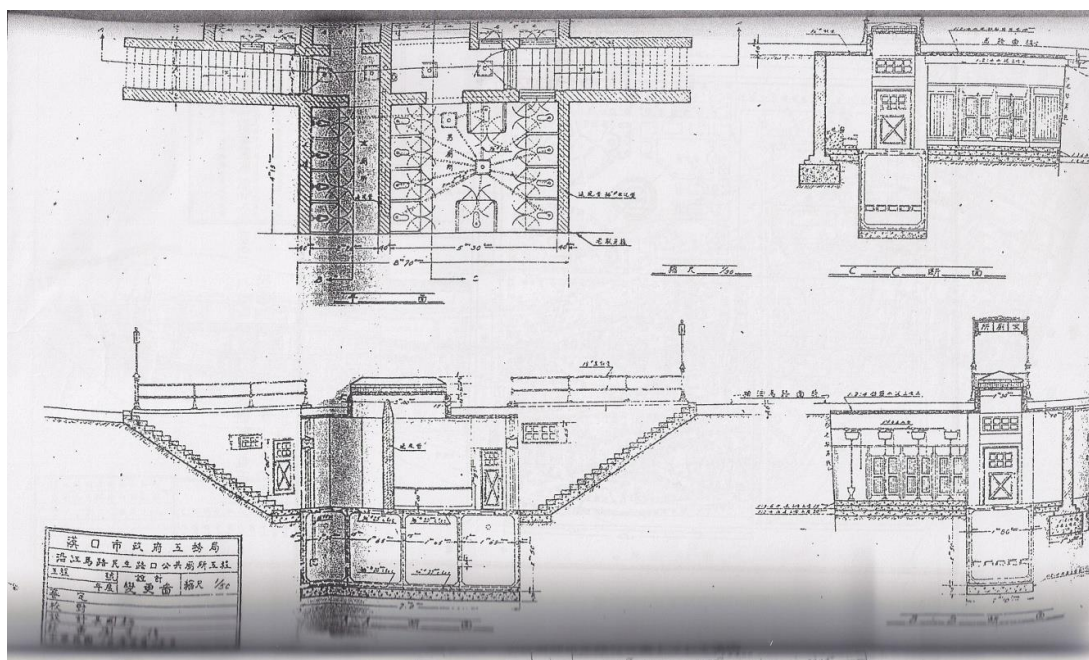


圖 7 沿江馬路民生路口公共廁所工程圖

（出處：漢口市政府，1930 年，『漢口市政府建設概況』，附頁）

²⁸ 劉蘭，2006。



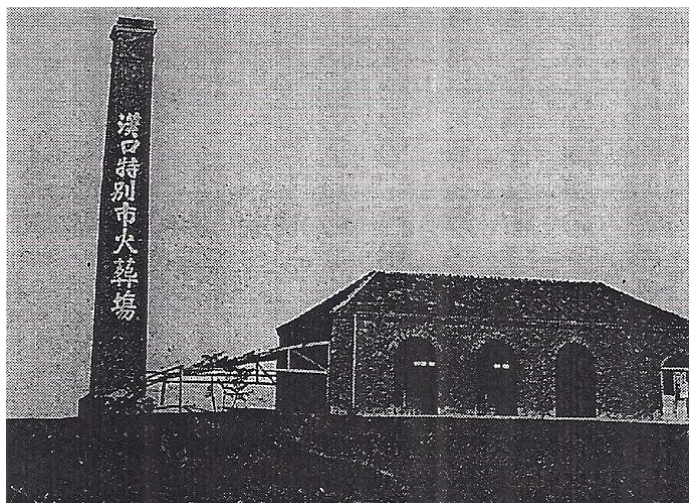


圖8 漢口特別市火葬場（出處：漢口市政府，1930年，『漢口市政府建設概況』，附頁）



圖9 建設中的下水道

（出處：漢口市政府，1930年，
『漢口市政府建設概況』，附頁）

影響漢口環境衛生的還有當時大量丟棄在漢口郊外的浮棺。由於漢口當時很多窮人家沒有錢購買墓地土葬，只用簡單的薄板棺材甚至一床草席捲著抬出城外，隨手扔到路邊、水邊，造成浮棺遍野的現象。漢口市政府為了處理這些浮棺，將浮棺收集火化，也為了改變傳統的土葬習俗，建設了火葬場，在1930年漢口市政府印製的『漢口市政府建設概況』中登載了新建火葬場的照片（圖8）。

下水道系統的建立是改變城市環境衛生最為重要的工程。在道路系統修建的同時，工務局也開始建設下水道工程，1930年漢口市政府印製的『漢口市政府建設概



國民政府時期的漢口都市計畫與實施
況』中登載了下水道建設狀況的照片（圖 9）。漢口的地勢以南面沿江地帶較高，北面地帶較低，因此，一直以來沿岸的雨水和廢水都直接排入江河中，中山路以北低地的雨水和廢水就直接排向北面的湖泊。為了解決洪水時江河水位高，城區內廢水排不出去的問題，下水道計畫採用全部雨水廢水向北低窪地帶排放，出後湖和張公堤經過小河流入長江下遊。為了抬高水位，在查家敦附近設置水泵設備。

（四） 公園建設

漢口的公園建設，在《漢口市都市計劃概說》立案之前的 1928 年就已經開始，是漢口最早的近代城市建設項目之一。

吳國柄自歐洲回國以後，對國民革命後的中國社會感到失望，認為國民革命只是改變了中國社會的表層部分，而普通大眾的生活習慣沒有得到改善，依然是愚昧、貧弱、散漫、自私的狀況。有一天，他看到登載在武漢日報上的當時桂系武漢政府首腦李宗仁的演講，呼吁全國湖北籍的技術人員建設新湖北、新武漢，有感於此吳國柄給李宗仁寫了一封關於解決都市問題的信。在信中，吳國柄指出，武漢是一個大城市，都市問題堆積如山，不可能短期內解決這些問題，而且建設資金也不足，問題需要一步一步解決。當面的急務是讓市民走出戶外，曬太陽，過健康的生活。現在很多市民夜晚吸食鴉片，打麻將，白天睡覺，過著不知春、夏、秋、冬四季的蒙昧的生活。因此我們必須要讓武漢的市民們過上有陽光的健康的生活。問題解決的第一步就是建造公園。首先要尋找一塊土地，然後設計施工。公園里種置樹木花草，建造運動場、游泳池、人工湖，目的是讓市民能夠在此鍛鍊身體²⁹。1928 年 5 月吳國柄受李宗仁邀請從唐山回到故鄉，出任武漢市政委員會（相當於市政府）設計委員，建設漢口第一公園（後改稱中山公園）。市政委員會決定利用政府所有的「西園」做為公園建設的用地，初期基地面積為 1.74 公頃。「西園」原來是漢口「地皮大王」劉歆生所建的私人花園，1914 年劉歆生將花園贈與時任湖北軍政府財政廳長的李華堂。1926 年 9 月武漢國民政府成立以後將「西園」作為敵產沒收充公³⁰。吳國柄兼任中山公園建築主任，承擔了中山公園從設計到施工的負責工作。公園建設的初期，建設費用全部來自警察局的罰金，就連吳國柄的 80 元月薪，也以兼任警察局的顧問為名，由警察局支付。因為建設費用的不足，利用士兵和囚犯充當勞力。例如動員軍人建造中山公園的圍牆，讓監獄里的囚犯挖掘公園內的人工湖等³¹。

²⁹ 吳國柄，1988，80 頁。

³⁰ 武漢園林分志編輯委員會，1984，64-66 頁。

³¹ 吳國柄，1988，82-83 頁。



1929年6月南京國民政府漢口特別市政府成立以後，吳國柄就任漢口市參議，也續任中山公園的建築主任，繼續負責中山公園的建設事務。這個時期中山公園的建設主管單位由警察局移交給了漢口特別市工務局。工務局將以西園為基礎的公園用地擴大了7倍以上，總面積達到12.5公頃³²。1929年10月10日中山公園正式對外開放。到了1931年初，中山公園的後續建設基本完成。公園以人工湖為中心，在人工湖上以石築島，島與島之間用橋連接。公園內布置著樓、台、亭、閣等中國傳統園林建築。公園的平面配置和建築物的設計採用了中國傳統園林和西洋風格折中的形式（圖10）。除了花草樹木噴泉這些觀賞設施以外，還設置了茶室、照相館、小型動物園等娛樂設施，以及民眾教育館、孫文紀念館這樣的具有啟發民智的教育設施。同時也設置了足球場、籃球場、網球場、旱冰場、游泳池這樣一些體育運動設施（圖11）。

中國園林的歷史可以上溯二千多年，但沒有公園的概念。公園的概念最早出現在十七世紀初期的英國，為了增進公眾的健康，將私家庭園向公眾開放。十九世紀的中葉，英國人在上海建造租界的時候，與外灘、教堂一起，也建造了公園。所以極有可能是英國人將公園的概念帶入中國。20世紀初葉在美國首先出現了將體育運動設施與自然景觀融合的新型的公園形式³³，採用了這種新形式的漢口，毫無疑問，無論在硬件上還是在理念上都是當時中國最先進的公園之一。

1931年7、8月間，漢口遭大洪水侵襲，中山公園的圍牆和建築物都被沖毀，很多花草樹木也被沖走。工務科1932年開始進行修復工程，1934年基本完成，重新向市民開放。漢口中山公園直到現在仍然是漢口市區內最主要的公園之一。

³² 武漢園林分志編輯委員會，1984，66頁。

³³ 史明正，1995，137頁。



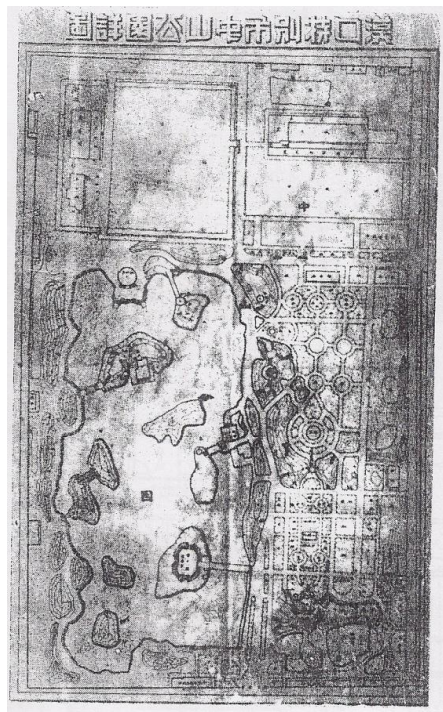


圖 10 1930 年代初期漢口特別市中山公園詳圖
(出處：武漢園林分志編輯委員會，1984 年，『武漢園林資料篇』，90 頁)

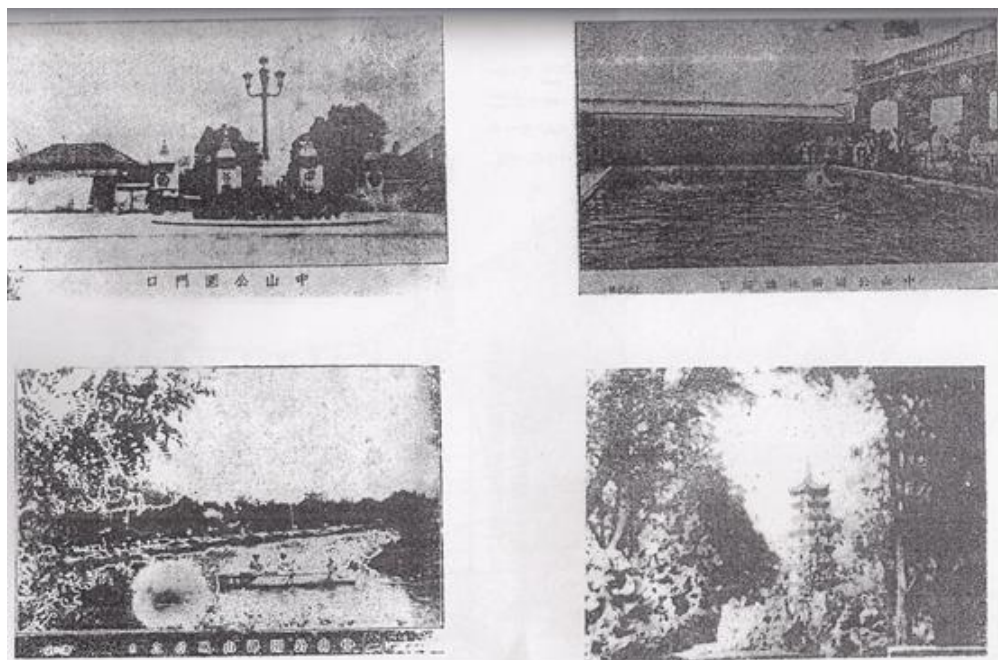


圖 11 1930 年代初期漢口特別市中山公園
(出處：武漢園林分志編輯委員會，1984 年，『武漢園林資料篇』，69-72 頁)



除中山公園以外，工務局另在市政府的空地前計畫建造府前公園。府前公園在漢口市政府的北面，道路的對側，面積為 1.28 公頃的小型公園。公園由工務局設計，1928 年 8 月開始施工，1930 年 4 月完成，1938 年 7 月市政府撤退時進行了爆破處理³⁴。

（五）公營住宅

漢口的公營住宅計畫有二種，一種是高級標準的模範村住宅，一種是為了解決棚戶居民居住問題的平民住宅。

1. 模範村住宅計畫

模範村住宅模仿歐美，為部分富裕家庭興建西式別墅型住宅，是中上流階層的高級住宅。預定建設基地選擇在中正路（現在的解放大道）的南側，1956 年建成的中蘇友好宮的那塊基地。模範新村規劃了甲、乙、丙三種類型的住宅。甲種 14 棟 14 戶，是獨戶住宅，乙種為 12 棟 24 戶，是雙拼住宅，丙種 12 棟 48 戶是四戶的集合住宅，全部為二層的磚木混合結構。住宅以外，新村設置了停車場和二處運動場（圖 12）。設計者是後來被譽為中國公營住宅先驅的余伯傑³⁵，他畢業於東京高等工業學校（現在東京工業大學的前身）。模範村的設計圖在 1930 年已經完成，但實際上由於 1931 年武漢大水的影響，後來也沒有進行建設。

³⁴ 武漢園林分志編輯委員會，1984，91-97 頁。

³⁵ 藤森照信+汪坦，1996，349 頁



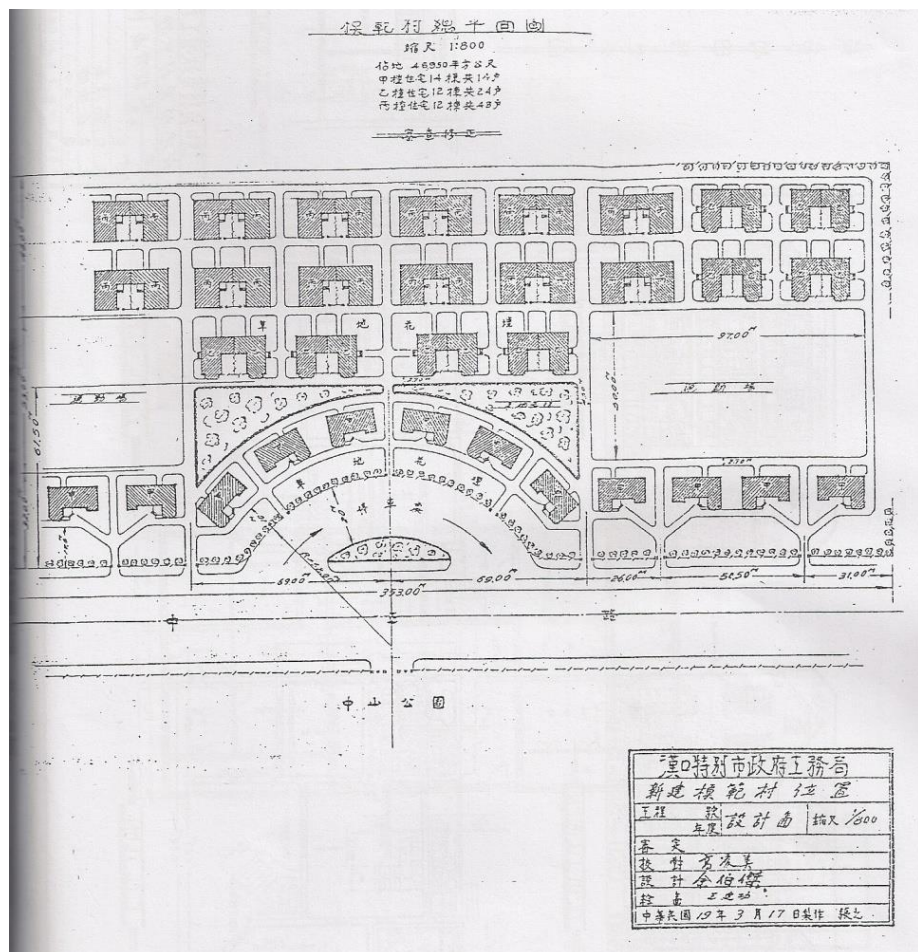


圖 12 新建模範村配置圖

(出處：漢口市政府，1930 年，《漢口市政府建設概況》，附頁)

2. 平民新村計畫

由於漢口的人口隨著工商業的發展一直增加，居住問題日益嚴重，特別是平民的住宅狀況。平民居住在簡陋的棚戶住宅中，缺少陽光，空氣流通不佳。因此棚戶住宅中產生各種疾病（圖 13）。平民新村計畫就是為了解決棚戶住宅產生的問題，由市政府提供資金，建造便宜衛生的公營住宅。

漢口市政府將 1930 年規劃設計的平民住宅選擇建設在漢口郊外，1936 年在唐家巷落成了進化村平民住宅新村，1937 年建成了規模更大的苗圃平民住宅新村。

唐家巷的進化村平民住宅新村設有 288 戶住戶，另有三處公共廁所和一個市場。苗圃平民住宅新村設有 512 戶住戶，另有四處公共廁所、一個市場和一所學校。這兩



個住宅區的建築均為平房，採用磚木混合結構。一戶住宅只有一個房間，每月租金 1 元 2 角。住宅區內以市場價格的半價便宜供應用戶自來水，但是沒有電氣供應（圖 14）。

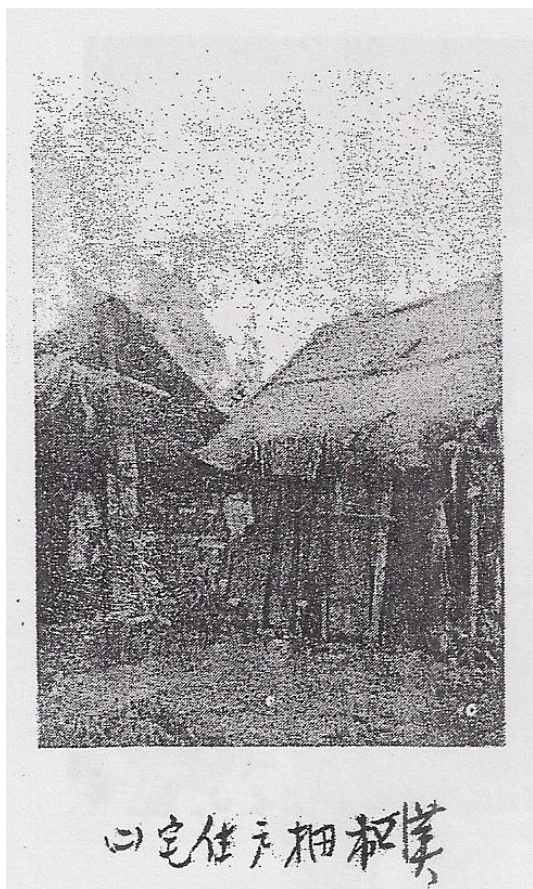


圖 13 漢口的柵戶住宅



圖 14 唐家巷進化村平民住宅

（圖 13，圖 14 出處：鮑家駒，1977 年，『漢口市住宅問題』）

為了促進平民知識，理解平民自治的意義，改善平民生活和培養健全的國民性，市政府在平民住宅新村內推行國民教育，並且將接受國民教育作為住戶的義務。課程分為日間班和夜間班，住戶可以根據自己的方便選擇參加。教育科目有國語課、公民課（講解公民的義務）、生計課（職業訓練）、康樂課（衛生、健康、體育）等³⁶。

雖然這兩個平民住宅區條件非常簡陋，但有清潔的用水和衛生的廁所，也有一些清新的文化氣息。但是漢口市政府的這項改善平民住宅的政策沒有取得成功。漢口市

³⁶ 鮑家駒，1977，80-84 頁。



國民政府時期的漢口都市計畫與實施政府花費了7年以上的時間規劃設計，最後只完成了兩處平民住宅新村，總戶數僅800戶，對於眾多棚戶居民來說是車水杯薪，無濟於事。另外由於平民住宅的平面規劃不合理，居民在使用上不方便，性價比也遠不如棚戶住宅，經濟上不划算，再加上這兩個平民新村都在遠離市區的郊外，占居民大多數的流民每日工作往返於市區和郊區，又使用不起交通工具，費時費力，疲憊不堪，導致平民新村入住率平均不到六成。其中一半還是非自願住戶，由政府強制搬入。因此漢口市棚戶住宅的居民對於市政府建設的平民新村抱持冷淡、消極甚至抵抗的態度³⁷。

如上所述，1929年「武漢特別市之設計方針」和1930年「漢口市都市計劃概說」第一次在漢口城市規劃中導入土地分區利用計劃、公園造園計畫等近代城市規劃的一些基本方法。這個時期的漢口都市計劃主要著眼於舊市區改造，包括道路、堤防、碼頭、下水道等基礎設施的改造，公園、公共廁所、火葬場等城市公共衛生設施的建設，以及為改良城市住宅問題進行公營住宅建設等，基本上都是為了讓市民獲得衛生和健康的生活而進行的城市改造計劃，可以說是落實民生主義的都市計劃。漢口市政府在第一任市長劉文島和第四任市長吳國禎的帶領下克服經費不足和1931年武漢大水的影響，基本上按照計畫一步一步推進市政建設。主要在道路、堤防、碼頭和下水道建設的成功，確定了六渡橋和江漢路地區成為現代漢口的商業中心。中山公園面積廣闊，中西合璧，又將體育運動設施與自然景觀融合，是當時中國最先進的公園之一。漢口當時被讚揚為全國最清潔美麗的模範城市。但在公營住宅的推進上不順利，模範住宅區沒有能夠落實建設，公營平民住宅的經營也歸於失敗。1930年代漢口市政府的公營住宅政策和建設，只是解決武漢住宅問題最初步的償試。

四、《漢口市都市計劃書》與「林園都市」的構想

如上一章所分析的那樣，1930年的都市計劃基本上局限在舊市街地的市區改造上。之後，工務部門通過實際的市區改造工程，以及新掌握的都市計劃的知識，了解到僅僅進行市區改造是不能根本解決近代都市出現的問題，有必要開發新的市區，同時規劃公園和綠地，工務部門提出了將漢口建設成“林園都市”的城市構想。同時，這個規劃也首次對漢口舊市區的區劃整理的必要性和整理的方法，從每一個街區到每一塊的建築基地的面積與外國的案例相比較，進行了研討。

由漢口工務部門制定的1936年《漢口市都市計劃書》與之前的規劃思路有所不同，計劃書由10部分構成①都市計劃的必要②都市計劃區域與分區計劃③道路計劃

³⁷同上，88-92頁。



④公園及造林計劃⑤大橋及隧道計劃⑥區劃及宅地計劃⑦市政府廳舍計劃⑧中央車站與中央市場計劃⑨下水及地下埋設物計劃⑩結論。這個方案與 1930 年的計劃案相比較有以下幾個特點：

(1) 由舊市街道的改造到郊外開發

計劃書首先在「都市計劃的必要」中對之前舊市街的改造做了反思，它提出舊市街地的改造費用高而效果小，漢口市城市建設的年間財政預算只能夠改造一、二條道路³⁸。而漢口市街地平均一人占有土地面積為發達國家的三分之一，人均公園面積不及

發達國家的二十八分之一，在此情況下，市街道的改造恐怕會影響到住宅和公園建設的用地。計劃書斷言，在現在未開發的地區進行新都市的建設是解決目前漢口市都市問題的根本的方法³⁹。新的都市計畫跨越了舊市區的範圍，而以整個都市的土地為計劃對象。

(2) 道路系統的構成

計劃書分析了世界各大都市道路系統的優劣。例如計劃指出，紐約街路採用棋盤式，交通頗為混亂。柏林、巴黎的街道採用環狀道路與放射線道路並用的形式，市內交通上產生很多危險的集中區塊。華盛頓的街道採用對角線與放射線並用的形式，產生很多三角形的街區。最為理想的是芝加哥的道路系統，即棋盤式與放射線的並用形式。研討的結果，漢口以行政區為中心，向市內各區延伸放射線道路，各區採用棋盤式道路系統。

(3) 林園都市的構想

計畫書為漢口描繪了一個全新的城市結構：因為利用市內有眾多的湖泊及自然景觀可以形成公園，因此將所有的湖泊所在地劃定為公園地區用地。在新城區的市街地，每隔五、六百米做一個小公園……有東北公園、西北公園、森林公園等大小公園，計畫面積合計 22 平方公里，占漢口市面積的 18.5%……用寬 60 米和 40 米的林園道路相連結，在幹線道路的交叉點設置園形小公園⁴⁰，由此形成名副其實的林園都市（圖 15）。

³⁸ 漢口市政府，1936，50 頁。

³⁹ 同上，51 頁。

⁴⁰ 同上，64 頁。





圖 15 1933 年最近漢口市全圖

(出處：武漢園林分志編輯委員會，1984，『武漢園林資料篇』)

(4) 土地區劃的整理及商業區、住宅區的建築用地

計畫書參照先進各國的案例，決定了宅地與區劃的尺寸，公開發布標準圖樣。原則上一個小區劃面寬 48.25 米，進深 106.5 米，一個中區劃面寬與進深都是 106.5 米，大區劃面寬與進深都是 228 米。道路的寬度由聯結的區劃來決定。小區劃的周邊是 10 米以上的道路，中區劃的周邊是 15 以上的道路，大區劃的周邊是 20 以上的道路。對於商業區、住宅區的建築物的基地，面向 25 米以上道路建築物進深必須 18 米以上，面向 6 米以上道路建築物進深必須 10 米以上，各種建築物的面寬必須 4 米以上。對於此項規定的內容，工務局另有詳細制定的『漢口市建築暫行規則』和『漢口市區段劃定標準圖⁴¹』。

這份《漢口市都市計畫書》於 1936 年 5 月提交中央政府內政部，6 月作為基本案得到南京政府行政院批准。可是翌年 7 月日本開始全面侵華戰爭，1938 年初日軍連續空襲武漢三鎮，10 月武漢陷落，國民政府的漢口市政建設不得不告一段落。

⁴¹ 漢口市政府，1933。



五、小結

本篇論文主要以武漢市檔案館所藏 1930 年代漢口市政府印製的城市建設與管理的資料為線索，輔以其它相關歷史資料，圍繞國民政府時期漢口市的都市計劃和建設，具體研討漢口新市制的實施、市政管理組織的建立、建設活動的管理內容、市府官員與技術人員的特質、漢口都市計劃的目的、立案過程與內容、實施狀況以及存在的問題。

1920-30 年代國民政府在廣州、南京、上海、武漢、廈門、無錫等城市進行了大規模的近代城市規劃與建設。1926 年國民政府在漢口首次導入新市制，在市政府的主導下成立主管城市建設的專門機構工務局，先後制定實施了《漢口市建築暫行規則》、《漢口市取締土木建築技師執行業務暫行規則》、《漢口市取締營造廠暫行規則》、《漢口市掘路暫行規則》、《市民房屋之建築及取締法》等一批地方性建築法規，加強了地方政府對建設活動的法制化管理，是中國最早制定較為完備的建設法規，對建築活動進行管理的城市之一，為 1940 年代國民政府制定全國性的城市建設管理規則和管理體系提供了基礎和經驗。另外，1929 年南京國民政府治下的漢口市政府成立以後，城市建設的費用第一次由政府的財政預算中專款支出，從此漢口城市建設才有了穩定的資金來源，這也是南京國民政府時期漢口都市建設得以持續有效推進的重要原因。

漢口工務部門採用近代都市規劃的方法對城市進行了計畫與建設。根據 1929 年「武漢特別市設計方針」，漢口市在 1930 年和 1936 年兩度制定和修改都市計劃書。1929 年「武漢特別市之設計方針」和 1930 年「漢口市都市計劃概說」第一次在漢口城市規劃中導入土地分區利用計畫等近代城市規劃的一些基本方法。這個時期的漢口都市計劃主要著眼於舊市區改造，包括道路、堤防、碼頭、下水道等基礎設施的改造，公園、公共廁所、火葬場等城市公共衛生設施的建設，以及為改良城市住宅問題而進行公營住宅建設等。它不同於強調民族主義、發揚國威的上海、南京都市計劃，而是基於市民獲得衛生和健康的生活而進行的城市基礎設施改造，可以說是落實民生主義的都市計劃。漢口市政府克服經費不足和 1931 年武漢大水的影響，基本上按照計畫逐步推進市政建設，主要在道路、堤防、碼頭和下水道建設取得成功，確定了六渡橋和江漢路地區成為現代漢口的商業中心。作為城市地標項目的中山公園面積廣闊，中西合璧，又將體育運動設施與自然景觀融合，是當時中國最先進的公園之一。但在公營住宅建設上沒有獲得成功，模範住宅區沒有能夠落實建設，平民住宅新村的經營也歸於失敗。1936 年修訂的《漢口市都市計劃書》中認識到舊市區改造的局限性，提



出開發新市區，同時規劃大片公園和綠地，將漢口建設成「林園都市」的城市構想，這也是 20 世紀後期武漢開始創建山水園林城市建設發想的來源之一。這個規劃也首次提出漢口舊市區市街區劃整理的必要性和整理的方法。1936 年《漢口市都市計畫書》得到南京政府行政院批准，可是由於日本侵華戰爭的影響沒有能夠實施。

國民政府時期漢口城市建設工作，在漢口大洪水前主要是由首任市長劉文島負責制定，開始建設，漢口大洪水後由第四任市長吳國禎接棒落實推進。這兩位市長都有長期的海外留學經歷，在歐美名門大學獲得法學或政治學博士學位，是當時國民黨內深受歐美自由主義思想影響，充滿實幹精神的學者型政治家。而在技術層面上主要依靠象吳國柄、董修甲、高凌美、余伯傑那樣在歐美、日本學習市政、土木、建築專業的歸國年輕留學生。他們通常在國內外接受過良好的教育，多是一些頗為熟悉西方狀況的年輕技術官員。另外他們象中國早期租界里的西洋技術人員一樣，他們大多數是通才，技術上的多面手，為了謀求工作與地位，奔走在中國各地的政府機關、建設現場以及教育部門間。

關於國民政府時期漢口的都市計畫與建設，尚有許多有待挖掘的史料和深入探討的課題。例如除了吳國柄以外，其他象劉文島、吳國禎、董修甲、高凌美、余伯傑等漢口市政府官員和技術人員在漢口規劃建設過程中具體做了哪些行政決斷或規劃設計工作，漢口市政府和規劃技術人員又是如何對漢口產生“林園都市”的想像，此構想形成的具體過程及受何影響等。還有漢口市工務局先後制定實施了《漢口市建築暫行規則》等一批地方性建築法規，是當時中國為數不多的實施建築活動管理的城市，但工務局具體地如何運用這些建築相關法規來規制漢口市之公共設施與建築也缺乏實例。1930 年代初期漢口舊市街近代化改造對於作為明清時期中國四大名鎮之一的漢口傳統空間紋理及社會的影響為何等課題都有待進一步深入探討。

參考文獻：

- 漢口市政府，1930，『漢口市政府建設概況』，未刊，武漢市檔案館藏。
- 漢口市政府，1933，『漢口市建築暫行規則』，未刊，武漢市檔案館藏。
- 上海密氏評論報，1933，『中國名人錄』，上海密氏評論報社，上海。
- 樊陰南，1935，『當代中國名人錄』，良友圖書，上海。
- 楊家駱，1936，『民國名人圖鑑』，辭典館，上海。
- 漢口市政府，1936，『漢口市都市計畫書』，未刊，武漢市檔案館藏。
- 鮑家駒，1977，『漢口市住宅問題』，成文出版社，（美國）中文資料中心。



- 蘇雲峰，1981年，『中國近代化的區域研究－湖北省』，中央研究院近代史研究所，台北。
- 武漢園林分志編輯委員會，1984，『武漢園林資料篇』，未刊，武漢市地方誌委員會資料室藏。
- 武漢市政建設管理局，1988，『武漢市政建設誌』，武漢市政建設管理局印，武漢。
- 吳國柄，1988，「我與漢口中山公園與市政建設」，『武漢文史資料』，1988年第1期，武漢政協文史資料研究委員會，武漢。
- 謝少明，1989，『廣州的城市和建築的近代化過程』，華南理工大學碩士論文，未刊。
- 武漢地名委員會，1990，『武漢地名誌』，武漢大學出版社，武漢。
- 武漢地方志編纂委員會，1990，『武漢市志·大事記』，武漢大學出版社，武漢。
- 武漢地方志編纂委員會，1990，『武漢市志·財政誌』，武漢大學出版社，武漢。
- 徐文春，1991，『民國人物大辭典』，河北人民出版社，石家莊。
- 村松伸，1991，『上海－都市與建築 1841-1949』，PARCO 出版，東京。
- 李傳義，1992，『中國近代建築總覽·武漢篇』，中國建工出版社，北京。
- 郭湖生，1993，『中國近代建築總覽·廈門篇』，中國建工出版社，北京。
- 武漢市園林局，1993年，『武漢風景名勝集』，武漢大學出版社，武漢。
- 偉慕庭，1994，「國民革命：從廣州到南京、1923-1928年」，『劍橋中華民國史』，中國社會科學出版社，北京。
- 孫文，1922，『建國方略』，民智書局，上海。
- 張在元，1994年，『中國都市與建築的歷史』，鹿島出版社，東京。
- 史明正，1995，『走向近代化的北京城-城市建設與社會變革』，北京大學出版社，北京。
- 武漢地方志編纂委員會，1996，『武漢市志·城市建設誌』，武漢大學出版社，武漢。
- 萬澄中，1996，「漢口市市長萬聲揚及其一家」，『武漢文史資料』，1996年03期，武漢政協文史資料研究委員會，武漢。
- 藤森照信+汪坦，1996，『全調查 東亞近代的都市與建築』，築摩書房，東京。
- 王俊雄，2002，『國民政府時期南京首都計畫之研究』，國立成功大學建築系博士論文，未刊。
- 劉蘭，2006，「漢正街之系列研究之公共廁所」，華中科技大學建築學院碩士論文，未刊。
- 邱紅梅，2007，「董修甲與近代漢口的市政建設述評」，『信陽師範學院學報第27卷第5期』，信陽師範學院，河南信陽。



○蔣太旭，2009，「漢口市長貪污致張公堤潰口」，『長江日報，2009年10月8日，第六版城市舊聞』，長江日報報業集團，湖北武漢。

