

南 華 大 學  
公 共 行 政 與 政 策 研 究 所 碩 士 論 文

我國司法人員人事法制之研究



研 究 生：邱冠彰

指 導 教 授：蔡良文 博士

許 仟 博士

中 華 民 國 九 十 一 年 六 月

## 緒論

一個民主法治國家，政府機關之運作應以法制為本，但徒有法制而缺乏其他因素配合，則不足以自行。且法制仍繫於人之運用，所以政府之運作，除以法治為主外，亦需以人治為輔。故如何推行法治並提昇政府的行政效率，落實政策，乃民主國家的重要目標。

人事制度健全與否，關係著政府運作是否順暢；人事制度之好壞，亦決定了行政的效率績效。再者，健全的人事制度也是國家永續發展的基礎動力。

我國這幾年來經歷了若干次的修法與立法，使得現行的司法人員人事制度法規已漸趨完。其中，除了公務人員基準法的規定外，司法人員尚適用司法院組織法、法院組織法....等相關法律的規範；雖說其相關的人事法規已日趨完善，可是如何去建立並維持一個高度靈活、積極、極富創造力又能配合司法人員人事制度特質的人事制度，仍然是我國現行人事法規制度中,值得探究的部分。故此為本文之研究動機之一。

我國憲法第七十九條、憲法增修條文第五條及司法院組織法第三條、第四條，已明定司法院院長、副院長及大法官的遴選、任命等規定；再者，法院組織法，亦就我國各級法院之法官、檢察官、公設辯護人、觀護人、公證人、書記官、佐理員、執達員、法官助理、法警及其他所屬相關人員等有關司法人員的考試、任用、所任官職等...等的加以規定。司法人員之考試、任用、考績等制度與一般行政單位的公務人員有所不同，其主因為司法人員受到憲法等相關法律的保障與限制，乃以特別之人事法制予以規範。而由於有這項差異，便形成本文之研究動機之二。

# 我國司法人員人事法制之研究

第一章 緒論.....	1
第一節 研究動機與目的.....	1
第二節 重要名詞界定.....	3
第三節 研究方法、範圍與研究途徑.....	5
第四節 研究步驟與流程.....	8
第五節 研究限制.....	12
第二章 理論基礎與研究架構.....	13
第一節 理論基礎.....	13
第二節 文獻探討.....	24
第三節 研究架構.....	32
第三章 我國及大陸司法人員人事法制之沿革及發展.....	38
第一節 民國以後司法制度之變遷.....	38
第二節 國民政府轉進後台灣地區司法制度之改革.....	44
第三節 大陸地區司法制度之演進.....	49
第四節 兩岸司法組織體系之比較.....	64
第五節 海峽兩岸司法改革之意願與作法.....	73
第六節 小結.....	79
第四章 外國司法人員人事法制之沿革及發展.....	82
第一節 德國的司法制度.....	82

第二節	美國的司法制度.....	99
第三節	俄羅斯的司法制度.....	129
第四節	小結.....	141
<b>第五章</b>	<b>我國現行司法人員人事法制之分析.....</b>	<b>148</b>
第一節	現行司法人員人事組織法制之規定.....	148
第二節	我國現行之司法人事法制之規定.....	163
第三節	司法官之人事制度特色分析.....	169
第四節	訪談意見分析.....	182
第五節	現行司法人事法制之檢討評析.....	189
第六節	小結.....	193
<b>第六章</b>	<b>結論與建議.....</b>	<b>196</b>
第一節	研究發現與結論.....	196
第二節	研究建議.....	201
<b>參考書目</b> .....		<b>205</b>

## 參考書目

### 一、網站：

1. 中華民國考試院網站 <http://www.exam.gov.tw/>
2. 中華民國考試院公務人員保障暨培訓委員會網站 <http://www.csptc.gov.tw/>
3. 中華民國司法院網站 <http://www.judicial.gov.tw/>
4. 美國人事管理局網站 <http://www.opm.gov/>
5. 美國功績制度維護委員會網站 <http://www.mspb.gov/>
6. 美國特別檢署網站 <http://www.osc.gov/>
7. 美國聯邦勞資關係局網站 <http://www.flra.gov/>
8. 美國平等就業機會委員會網站 <http://www.eeoc.gov/>

### 二、中文書籍與論文

1. 王廷懋，公懲會法院化會矮化監察院嗎？司法週刊第八九九期，一九九一年十月十四日。
2. 王廷懋，我國公務員懲戒問題之研究，臺北：公務員懲戒委員會，民國八十六年六月。
3. 司法院，行政訴訟論文彙編，臺北：司法院，民國八十八年六月。
4. 史尚寬，行政法論，臺北：著者自版，民國六十七年九月版臺北重刊。
5. 朱石炎，公務員懲戒制度之探討，月旦法學雜誌第三十二期，一九九八年一月。
6. 朱武獻，「監察、考試兩權之檢討」，收錄於蕭全政主編，改革憲政，臺北：國家政策研究資料中心，民國七十九年，頁一一五至一五三。
7. 江大樹，「人事行政機構組織與職權之調整」，收錄於蕭全政等，重建文官體制，臺北：業強出版社，民國八十三年，頁二五至六六。

8. 江大樹，國家發展與文官政策，臺北：憬藝，民國八十六年初版。
9. 米川謹一郎，地方公務員要點，學陽書局，昭和五十年十月。
10. 考試院文官制度發展研究小組，考試院文官制度研究發展小組報告彙編，考試院研究發展委員會編印，一九九五年八月。
11. 佐藤英善，概說、論點、圖表地方公務員法，株式會社敬文堂，一九九〇年四月。
12. 余德軒，公務員勞動基本權之研究，臺北：國立中興大學法律學系碩士論文，民國八十七年七月。
13. 吳 庚，「重建公務員關係法理基礎」，法令月刊，民國七十八年，第四十卷第八期，頁三至五。
14. 吳 庚，公務人員保障法制問題之研究期末報告，民國八十七年三月。
15. 吳 庚，公務員基準法之研究，臺北：行政院研究發展考核委員會，民國七十九年四月。
16. 吳 庚，行政法之理論與實用，臺北：著者自版，民國八十八年六月增訂五版。
17. 吳 庚，行政爭訟法論，臺北：著者自版，民國八十八年五月修訂版。
18. 吳威志，我國現行彈劾制度，文化大學中山學術研究所博士論文，一九九七年。
19. 吳泰成，「公務人員考績制度改進芻議」，考詮季刊，民國八十五年，第五期，頁九至十七。
20. 呂亞力，政治學，五南圖書公司，一九九〇年七月。
21. 李建良，「論人民服公職之權利與公務員懲戒制度-司法院大法官釋字第四九一號解釋及其相關問題之研究」，收錄於「司法院大法官釋字第四九一號解釋評析」學術研討會，民國八十九年三月，頁二十三以下。
22. 李建良等六人合著，行政法，一九九八年一月初版。
23. 李炳南 主編，胡康大 著，英國政府與政治，臺北：揚智，民國八十六年

一月初版。

24. 李炳南主編，唐士其 著，美國政府與政治，台北：揚智文化，二〇〇一年九月。
25. 李炳南主編，葉自成 著，俄羅斯政府與政治，台北：揚智文化，一九九七年八月。
26. 李炳南主編，顧俊禮 著，德國政府與政治，台北：揚智文化，二〇〇一年十一月。
27. 李惠宗，憲法要義，臺北：敦煌書局，民國八十七年一月二版。
28. 李華民，「行政院設置人事行政專責機關之回顧與展望」，人事行政，民國八十年，第九十七期，頁四一至四八。
29. 李華民，各國人事行政，台北，五南書局，一九九〇年。
30. 李震山，人性尊嚴之憲法意義，載於中國比較法學會學報，第十三輯，一九九二年十一月
31. 李震山，人性尊嚴與公務員權利之保障，訴願相關法令專題研究第六輯，公務員保障法專題研究，台灣省訴願審議委員會編印。
32. 李震山，行政法導論，臺北：三民書局，民國八十六年九月出版。
33. 汪孝倫，中日公務員懲戒與懲處制度之比較研究，中興大學法研所碩士論文，一九九四年六月。
34. 林月娥，公務員懲戒制度之研究，司法院行政訴訟及懲戒廳編輯，司法院秘書處。
35. 林月娥，公務員懲戒制度之研究，臺北：司法院，民國八十五年六月初版。
36. 林明鏘，公務員法，收錄於翁岳生編，行政法一九九八年七月一版二刷。
37. 林明鏘，公務員法研究（一），臺北：著者自版，民國八十九三月。
38. 林紀東，中華民國憲法逐條釋義（一），臺北：三民書局，民國八十二年一月七版。
39. 林紀東，中華民國憲法逐條釋義（二），臺北：三民書局，民國八十一年五

月五版。

40. 林紀東，中華民國憲法逐條釋義（三），臺北：三民書局，民國八十二年一月七版。
41. 林紀東，中華民國憲法逐條釋義（四），臺北：三民書局，民國七十九年九月五版。
42. 林紀東，行政法，臺北：三民書局，民國八十一年九月再修訂初版。
43. 林紀東，行政法原論（上）（下），臺北：正中書局，民國六十七年八月臺三版。
44. 林紀東，法學緒論，臺北：五南圖書出版公司，民國七十九年七月十二版。
45. 林錫堯，行政法要義，臺北：著者自版，民國八十七年九月增修版。
46. 法治斌、董保城，中華民國憲法，臺北：國立空中大學，民國八十六年八月修訂再版。
47. 邱俊六，公務員懲戒法公布後有關獎懲辦法之研討，人事管理，第二十三卷第六期，一九八六年八月。
48. 邱家湖譯，日本公務員法，憲政思潮第七十四期，一九八六年六月。
49. 城仲模，「四十年來之行政法」，法令月刊，民國七十九年，第四十一卷第十期，頁六四至八一。
50. 城仲模，公務員懲處制度之研究，月旦法學雜誌第三十二期，一九九八年一月。
51. 姜仁脩，公務員懲戒與懲處制度之比較研究，一九八八年六月。
52. 施能傑，「公務人事政策的改革課題：中立與民主、能力與分權」，理論與政策，民國八十二年，第八卷第一期，頁三三至四八。
53. 施能傑，「政務職位體制的運用：歐美經驗及其啟示」，收錄於彭錦鵬主編，文官體制之比較研究，臺北：中央研究院歐美研究所，民國八十五年，頁七九至一一三。
54. 施能傑，我國文官甄補政策的回顧與檢討，行政管理論文選輯（11），台北，

公務人員月刊社，民國八十六年。

55. 施能傑，美國政府人事管理，臺北：商鼎文化，民國八十八年四月第一版。
56. 柯賢宗，公務人員考選制度之研究，台中，東海大學政治所碩士論文，1993。
57. 洪文玲，論我國公務員懲戒制度...從大法官會議相關解釋，警學叢刊，第二十四卷第三期，一九九四年三月。
58. 范揚，行政法總論，臺北：商務印書館，民國六十二年二月臺五版。
59. 唐士其著，李炳南主編，美國政府與政治，臺北：揚智，民國八十七年十月初版。
60. 徐有守，「公務人事制度的行政意義與政治意義」收錄於銓敘部編，行政管理論文選輯（第三輯），民國七十七年，頁一六七至一八九。
61. 徐有守，考試權的危機-考銓制度的腐蝕與改進，臺北：商務印書館，民國八十八年七月初版。
62. 徐有守，考銓制度，臺北：商務印書館，民國八十六年七月修訂版。
63. 時岡弘，地方行政法，評論社，昭和五十五年十二月。
64. 翁岳生編，行政法二（上冊）（下冊），臺北：著者自版，民國八十九年三月二版。
65. 翁岳生，「行政法院對考試機關考試評分之審查權」，收錄於：法治國家之行政法與司法，臺北：月旦，民國八十三年六月初版，頁六五至八九。
66. 翁岳生，「論法官之法規審查權」，載於，台大法學論叢，第二十四卷第二期，民國八十四年六月，頁八十七至一九。
67. 翁岳生，行政法與現代法治國家，臺北：著者自版，民國七十九年九月十一版。
68. 翁岳生，法治國家之行政法與司法，臺北：月旦，民國八十三年八月一版二刷。
69. 涂懷瑩，行政法原理，臺北：五南圖書，民國七十九年增修五版。
70. 涂懷瑩，論公務員懲戒法修正的問題及有關民國以來的公務員懲戒制度，法

律評論，第五十八卷第七期。

71. 涂懷瑩，論公務員懲戒法修正問題，法律評論第五十八卷第七期。
72. 張永昌，中央與地方人事權之研究，輔大碩士論文，一九九五年。
73. 張金鑑，人事行政學，三民書局，一九七九年。
74. 張金鑑，中國現行人事行政制度，臺北：商務印書館，民國六十七年七月三版。
75. 張劍寒，「特別權力關係與基本權利之保障」，憲政時代，民國七十三年，第十卷第一期，頁一至六。
76. 張潤書、趙其文主持「公務機關職務列等改進之研究（上）」人事行政第一一期。
77. 曹晉芳，公務員之懲戒與懲處之比較（上），公保月刊，第二十六卷第二期，一九八四年八月。
78. 許志雄，憲法之基礎理論，稻禾出版社，一九九三年十月，初版二刷。
79. 許志雄譯，日本公務員之人權現況，憲政思潮第七十四期，一九八六年六月。
80. 許宗力，「中央與地方人事權的分際」，臺北：月旦，民國八十四年，第一期，頁一六至二二。
81. 許南雄，各國人事制度，臺北：商鼎文化，民國八十六年增訂三版。
82. 許南雄，政務官與事務官之體制，中國行政第五十四期，一九九三年八月。
83. 許禎元，政治研究方法與統計，臺北：五南書局，民國八十六年九月。
84. 許濱松，「中華民國公務人員權利保障制度之探討」，考銓季刊，民國八十四年，創刊號，頁三七至五四。
85. 許濱松，各國人事制度，臺北：華視文化，民國八十二年。
86. 郭盈森，我國公務員基準法草案規劃過程之研究，政治大學公共行政研究所論文，一九九三年。
87. 陳 敏，行政法總論，臺北：著者自版，民國八十八年十二月二版。
88. 陳尚澄，我國政務官人事法制檢討研究經過探介，人事行政，一九九一年十

一月。

89. 陳清秀，「行政法上法律關係與特別權力關係」，收錄於：翁岳生編，行政法一九九八（上冊），臺北：著者自版，民國八十七年三月初版，頁二一一至二五五。
90. 陳新民，「論公務員的忠誠義務」，收錄於：憲法基本權利之基本理論（下），臺北：著者自版，民國八十五年四版，頁五七至一三七。
91. 陳新民，中華民國憲法釋論，臺北：著者自版，民國八十六年九月。
92. 陳新民，行政法學總論，臺北：著者自版，民國八十六年五月六版。
93. 陳新民，憲法基本權利之基本理論（上）（下），臺北：著者自版，民國八十一年一月三版。
94. 鹿兒島重治，逐條地方公務員法，學陽書房，平成五年七月十日，第五次改訂版。
95. 傅肅良，中華國憲法論，三民書局，一九八九年九月。
96. 傅肅良，各國人事制度，臺北：三民書局，民國八十三年六月再增訂新版。
97. 傅肅良，考銓制度，台北，三民書局，一九九〇年。
98. 喬育彬，行政組織法，中興大學法商學院圖書部，一九九四年十月初版。
99. 彭錦鵬 主編，文官體制之比較研究，臺北：中央研究院歐美研究所，民國八十五年三月。
100. 游瑞德，論公務員懲戒之機關及對象(下)，憲政時代，第七卷第三期。
101. 游鈺添，公務員概念與體系之檢討，輔仁大學法研所碩士論文，一九九二年六月。
102. 湯德宗，「論公務員不利人事處分的正當程序-司法院大法官釋字第四九一號解釋評析」，收錄於「司法院大法官釋字第四九一號解釋評析」學術研討會，民國八十九年三月，頁一至二三。
103. 湯德宗，「論行政程序法的立法目的」，載於月旦法學雜誌，第五十六期，民國八十九年一月，頁一四六以下。

104. 湯德宗,「論行政程序法的適用」,載於月旦法學雜誌,第五十九期,民國八十九年四月,頁一五八以下。
105. 湯德宗,「論行政程序的正當程序」,載於月旦法學雜誌,第五十五期,民國八十八年十二月,頁一五二以下。
106. 湯德宗,「論美國公務員不受恣意免職之保障」,政大法學評論,第三十二期,民國七十四年十二月,頁二六一。
107. 湯德宗,「論違反行政程序的法律效果」,載於月旦法學雜誌,第五十七期,民國八十九年二月,頁一四一以下。
108. 湯德宗,「論憲法中的正當法律程序」,載於憲政時代,二十五卷第四期,民國八十九年四月,頁三至三十三。
109. 湯德宗,「權力分立原則」解釋之研析,收錄於:權力分立新論,臺北:著者自版,民國八十七年三月初版,頁一二七至二七。
110. 湯德宗,公務員之權利保護與身分保障,臺北:國立台灣大學法律研究所碩士論文,民國七十年六月。
111. 焦興鎧譯 William B. Gould IV原著,美國勞工法入門,台北,國立編譯館,民國八十五年五月初版。
112. 黃一鑫,從五權憲法之觀點論公務員之懲戒制度,憲政時代,第十卷第四期。
113. 黃茂榮,法學方法與現代民法,臺北:著者自版,民國八十二年七月增訂三版。
114. 黃國瑞,「法治國思想與法之支配理論」,憲政時代,民國七十九年一月,第十五卷第三期,頁八十至九十五。
115. 黃程貫,勞動法,臺北:國立空中大學,民國八十五年初版。
116. 黃臺生,政務官與事務官體制之區分,人事行政第112期。
117. 黃錦堂,「公務員的義務」,收錄於蕭全政等,重建文官體制,臺北:業強出版社,民國八十三年,頁一九三至二八二。
118. 黃錦堂,「由德國法之發展論我國行政法院之審查密度」,收錄於:行政訴訟

論文彙編第二輯，台北，司法院，民國八十八年，頁二十二。

119. 黃錦堂，地方文官體制之研究：我國暨德國問題之比較，收於彭錦鵬主編，文官體制之比較研究，一九九六年版。
120. 楊日然，「我國特別權力關係理論之探討-兼論釋字第一八七號解釋的意義」，臺大法學論叢，民國七十三年，第十三卷第二期，頁六七至九七。
121. 葉俊榮，行政法案例分析與研究方法，三民書局，一九九九年三月。
122. 葉淑芬，我國公務人力選制度之研究，台北，政大公行所碩士論文，1999。
123. 葛維四著，《重建司法官人事制度之研究》，人事制度研究改進委員會研究報告（一），台北：銓考部，民國九十一年四月。
124. 董保城，行政法講義（上、下合訂本），臺北：著者自版，民國八十三年九月。
125. 雷謙著，《警察人事法制相關問題之研究》，人事制度研究改進委員會研究報告（一），台北：銓考部，民國九十一年四月。
126. 廖義男，國家賠償法，臺北：著者自版，民國八十二年七月增訂版。
127. 趙其文，人事行政學：兼論現行考銓制度，臺北：華泰書局，民國八十五年。
128. 趙其文，中國現行人事制度，台北，五南書局，一九八四年。
129. 劉宗德，行政法基本原理，臺北：學林文化，民國八十七年八月初版。
130. 劉宗德、賴恒盈 譯，鹽野 宏 著，行政法 I，臺北：月旦，民國八十五年初版。
131. 劉春堂，國家賠償法，臺北：三民書局，民國八十三年一月五版。
132. 劉淑範，「自大法官相關解釋淺談考績免職懲處之司法救濟問題」，收錄於「司法院大法官釋字第四九一號解釋評析」學術研討會，民國八十九年三月，頁六二以下。
133. 蔡志方，行政法三十六講，臺南：著者自版，民國八十六年增訂再版。
134. 蔡良文，「論行政中立法制建立的背景」，人事行政，第一一八期，民國八十五年，頁六至二八。

135. 蔡良文，人事行政學-論現行考銓制度，臺北：五南圖書，民國八十八年六月初版。
136. 蔡良文，五權憲法的考試權之發展，臺北：正中圖書，民國八十二年。
137. 蔡良文，行政中立與政治發展，臺北：五南圖書，民國八十七年。
138. 蔡良文，我國公務人員行政中立法制之研究，博士論文，政大中山學術研究所，民國八十五年七月。
139. 蔡茂寅，地方制度法之簡介與評釋，台灣本土法學雜誌第二期。
140. 蔡震榮，公務人員懲戒權與考績權之研究，憲政時代，第十八卷第一期。
141. 蔡震榮，行政法理論與基本人權之保障，一九九四年十月十一日，初版二刷。
142. 鄭政輝，我國行政機關人才甄補制度之研究，台北，政大公行所碩士論文，1987。
143. 鄭惠心，我國警察人員懲戒處分與考績處分之探討，人事行政局出版。
144. 蕭全政 等著，重建文官體制，臺北：業強出版，民國八十三年四月初版。
145. 蘇永欽，合憲性控制的理論與實際，台北，月旦，民國八十三年初版。
146. 蘇永欽，違憲審查，台北，學林，民國八十八年一月一版。
147. 蘇俊雄，法治政治，臺北：正中書局，民國八十二年九月臺初版。
148. 鹽野 宏，行政組織法諸問題，行政法研究第五卷，有斐閣，一九九一年十月二十日。