

南 華 大 學
公 共 行 政 與 政 策 研 究 所 碩 士 論 文

我國司法人員人事法制之研究



研 究 生：邱冠彰

指 導 教 授：蔡良文 博士

許 仟 博士

中 華 民 國 九 十 一 年 六 月

緒論

一個民主法治國家，政府機關之運作應以法制為本，但徒有法制而缺乏其他因素配合，則不足以自行。且法制仍繫於人之運用，所以政府之運作，除以法治為主外，亦需以人治為輔。故如何推行法治並提昇政府的行政效率，落實政策，乃民主國家的重要目標。

人事制度健全與否，關係著政府運作是否順暢；人事制度之好壞，亦決定了行政的效率績效。再者，健全的人事制度也是國家永續發展的基礎動力。

我國這幾年來經歷了若干次的修法與立法，使得現行的司法人員人事制度法規已漸趨完。其中，除了公務人員基準法的規定外，司法人員尚適用司法院組織法、法院組織法....等相關法律的規範；雖說其相關的人事法規已日趨完善，可是如何去建立並維持一個高度靈活、積極、極富創造力又能配合司法人員人事制度特質的人事制度，仍然是我國現行人事法規制度中,值得探究的部分。故此為本文之研究動機之一。

我國憲法第七十九條、憲法增修條文第五條及司法院組織法第三條、第四條，已明定司法院院長、副院長及大法官的遴選、任命等規定；再者，法院組織法，亦就我國各級法院之法官、檢察官、公設辯護人、觀護人、公證人、書記官、佐理員、執達員、法官助理、法警及其他所屬相關人員等有關司法人員的考試、任用、所任官職等...等的加以規定。司法人員之考試、任用、考績等制度與一般行政單位的公務人員有所不同，其主因為司法人員受到憲法等相關法律的保障與限制，乃以特別之人事法制予以規範。而由於有這項差異，便形成本文之研究動機之二。

我國司法人員人事法制之研究

| | |
|------------------------------|----|
| 第一章 緒論..... | 1 |
| 第一節 研究動機與目的..... | 1 |
| 第二節 重要名詞界定..... | 3 |
| 第三節 研究方法、範圍與研究途徑..... | 5 |
| 第四節 研究步驟與流程..... | 8 |
| 第五節 研究限制..... | 12 |
| 第二章 理論基礎與研究架構..... | 13 |
| 第一節 理論基礎..... | 13 |
| 第二節 文獻探討..... | 24 |
| 第三節 研究架構..... | 32 |
| 第三章 我國及大陸司法人員人事法制之沿革及發展..... | 38 |
| 第一節 民國以後司法制度之變遷..... | 38 |
| 第二節 國民政府轉進後台灣地區司法制度之改革..... | 44 |
| 第三節 大陸地區司法制度之演進..... | 49 |
| 第四節 兩岸司法組織體系之比較..... | 64 |
| 第五節 海峽兩岸司法改革之意願與作法..... | 73 |
| 第六節 小結..... | 79 |
| 第四章 外國司法人員人事法制之沿革及發展..... | 82 |
| 第一節 德國的司法制度..... | 82 |

| | | |
|------------|-----------------------------|------------|
| 第二節 | 美國的司法制度..... | 99 |
| 第三節 | 俄羅斯的司法制度..... | 129 |
| 第四節 | 小結..... | 141 |
| 第五章 | 我國現行司法人員人事法制之分析..... | 148 |
| 第一節 | 現行司法人員人事組織法制之規定..... | 148 |
| 第二節 | 我國現行之司法人事法制之規定..... | 163 |
| 第三節 | 司法官之人事制度特色分析..... | 169 |
| 第四節 | 訪談意見分析..... | 182 |
| 第五節 | 現行司法人事法制之檢討評析..... | 189 |
| 第六節 | 小結..... | 193 |
| 第六章 | 結論與建議..... | 196 |
| 第一節 | 研究發現與結論..... | 196 |
| 第二節 | 研究建議..... | 201 |
| | 參考書目..... | 205 |

參考書目

一、網站：

1. 中華民國考試院網站 <http://www.exam.gov.tw/>
2. 中華民國考試院公務人員保障暨培訓委員會網站 <http://www.csptc.gov.tw/>
3. 中華民國司法院網站 <http://www.judicial.gov.tw/>
4. 美國人事管理局網站 <http://www.opm.gov/>
5. 美國功績制度維護委員會網站 <http://www.mspb.gov/>
6. 美國特別檢署網站 <http://www.osc.gov/>
7. 美國聯邦勞資關係局網站 <http://www.flra.gov/>
8. 美國平等就業機會委員會網站 <http://www.eeoc.gov/>

二、中文書籍與論文

1. 王廷懋，公懲會法院化會矮化監察院嗎？司法週刊第八九九期，一九九一年十月十四日。
2. 王廷懋，我國公務員懲戒問題之研究，臺北：公務員懲戒委員會，民國八十六年六月。
3. 司法院，行政訴訟論文彙編，臺北：司法院，民國八十八年六月。
4. 史尚寬，行政法論，臺北：著者自版，民國六十七年九月版臺北重刊。
5. 朱石炎，公務員懲戒制度之探討，月旦法學雜誌第三十二期，一九九八年一月。
6. 朱武獻，「監察、考試兩權之檢討」，收錄於蕭全政主編，改革憲政，臺北：國家政策研究資料中心，民國七十九年，頁一一五至一五三。
7. 江大樹，「人事行政機構組織與職權之調整」，收錄於蕭全政等，重建文官體制，臺北：業強出版社，民國八十三年，頁二五至六六。

8. 江大樹，國家發展與文官政策，臺北：憬藝，民國八十六年初版。
9. 米川謹一郎，地方公務員要點，學陽書局，昭和五十年十月。
10. 考試院文官制度發展研究小組，考試院文官制度研究發展小組報告彙編，考試院研究發展委員會編印，一九九五年八月。
11. 佐藤英善，概說、論點、圖表地方公務員法，株式會社敬文堂，一九九〇年四月。
12. 余德軒，公務員勞動基本權之研究，臺北：國立中興大學法律學系碩士論文，民國八十七年七月。
13. 吳 庚，「重建公務員關係法理基礎」，法令月刊，民國七十八年，第四十卷第八期，頁三至五。
14. 吳 庚，公務人員保障法制問題之研究期末報告，民國八十七年三月。
15. 吳 庚，公務員基準法之研究，臺北：行政院研究發展考核委員會，民國七十九年四月。
16. 吳 庚，行政法之理論與實用，臺北：著者自版，民國八十八年六月增訂五版。
17. 吳 庚，行政爭訟法論，臺北：著者自版，民國八十八年五月修訂版。
18. 吳威志，我國現行彈劾制度，文化大學中山學術研究所博士論文，一九九七年。
19. 吳泰成，「公務人員考績制度改進芻議」，考詮季刊，民國八十五年，第五期，頁九至十七。
20. 呂亞力，政治學，五南圖書公司，一九九〇年七月。
21. 李建良，「論人民服公職之權利與公務員懲戒制度-司法院大法官釋字第四九一號解釋及其相關問題之研究」，收錄於「司法院大法官釋字第四九一號解釋評析」學術研討會，民國八十九年三月，頁二十三以下。
22. 李建良等六人合著，行政法，一九九八年一月初版。
23. 李炳南 主編，胡康大 著，英國政府與政治，臺北：揚智，民國八十六年

一月初版。

24. 李炳南主編，唐士其 著，美國政府與政治，台北：揚智文化，二〇〇一年九月。
25. 李炳南主編，葉自成 著，俄羅斯政府與政治，台北：揚智文化，一九九七年八月。
26. 李炳南主編，顧俊禮 著，德國政府與政治，台北：揚智文化，二〇〇一年十一月。
27. 李惠宗，憲法要義，臺北：敦煌書局，民國八十七年一月二版。
28. 李華民，「行政院設置人事行政專責機關之回顧與展望」，人事行政，民國八十年，第九十七期，頁四一至四八。
29. 李華民，各國人事行政，台北，五南書局，一九九〇年。
30. 李震山，人性尊嚴之憲法意義，載於中國比較法學會學報，第十三輯，一九九二年十一月
31. 李震山，人性尊嚴與公務員權利之保障，訴願相關法令專題研究第六輯，公務員保障法專題研究，台灣省訴願審議委員會編印。
32. 李震山，行政法導論，臺北：三民書局，民國八十六年九月出版。
33. 汪孝倫，中日公務員懲戒與懲處制度之比較研究，中興大學法研所碩士論文，一九九四年六月。
34. 林月娥，公務員懲戒制度之研究，司法院行政訴訟及懲戒廳編輯，司法院秘書處。
35. 林月娥，公務員懲戒制度之研究，臺北：司法院，民國八十五年六月初版。
36. 林明鏘，公務員法，收錄於翁岳生編，行政法一九九八年七月一版二刷。
37. 林明鏘，公務員法研究（一），臺北：著者自版，民國八十九三月。
38. 林紀東，中華民國憲法逐條釋義（一），臺北：三民書局，民國八十二年一月七版。
39. 林紀東，中華民國憲法逐條釋義（二），臺北：三民書局，民國八十一年五

月五版。

40. 林紀東，中華民國憲法逐條釋義（三），臺北：三民書局，民國八十二年一月七版。
41. 林紀東，中華民國憲法逐條釋義（四），臺北：三民書局，民國七十九年九月五版。
42. 林紀東，行政法，臺北：三民書局，民國八十一年九月再修訂初版。
43. 林紀東，行政法原論（上）（下），臺北：正中書局，民國六十七年八月臺三版。
44. 林紀東，法學緒論，臺北：五南圖書出版公司，民國七十九年七月十二版。
45. 林錫堯，行政法要義，臺北：著者自版，民國八十七年九月增修版。
46. 法治斌、董保城，中華民國憲法，臺北：國立空中大學，民國八十六年八月修訂再版。
47. 邱俊六，公務員懲戒法公布後有關獎懲辦法之研討，人事管理，第二十三卷第六期，一九八六年八月。
48. 邱家湖譯，日本公務員法，憲政思潮第七十四期，一九八六年六月。
49. 城仲模，「四十年來之行政法」，法令月刊，民國七十九年，第四十一卷第十期，頁六四至八一。
50. 城仲模，公務員懲處制度之研究，月旦法學雜誌第三十二期，一九九八年一月。
51. 姜仁脩，公務員懲戒與懲處制度之比較研究，一九八八年六月。
52. 施能傑，「公務人事政策的改革課題：中立與民主、能力與分權」，理論與政策，民國八十二年，第八卷第一期，頁三三至四八。
53. 施能傑，「政務職位體制的運用：歐美經驗及其啟示」，收錄於彭錦鵬主編，文官體制之比較研究，臺北：中央研究院歐美研究所，民國八十五年，頁七九至一一三。
54. 施能傑，我國文官甄補政策的回顧與檢討，行政管理論文選輯（11），台北，

公務人員月刊社，民國八十六年。

55. 施能傑，美國政府人事管理，臺北：商鼎文化，民國八十八年四月第一版。
56. 柯賢宗，公務人員考選制度之研究，台中，東海大學政治所碩士論文，1993。
57. 洪文玲，論我國公務員懲戒制度...從大法官會議相關解釋，警學叢刊，第二十四卷第三期，一九九四年三月。
58. 范揚，行政法總論，臺北：商務印書館，民國六十二年二月臺五版。
59. 唐士其著，李炳南主編，美國政府與政治，臺北：揚智，民國八十七年十月初版。
60. 徐有守，「公務人事制度的行政意義與政治意義」收錄於銓敘部編，行政管理論文選輯（第三輯），民國七十七年，頁一六七至一八九。
61. 徐有守，考試權的危機-考銓制度的腐蝕與改進，臺北：商務印書館，民國八十八年七月初版。
62. 徐有守，考銓制度，臺北：商務印書館，民國八十六年七月修訂版。
63. 時岡弘，地方行政法，評論社，昭和五十五年十二月。
64. 翁岳生編，行政法二（上冊）（下冊），臺北：著者自版，民國八十九年三月二版。
65. 翁岳生，「行政法院對考試機關考試評分之審查權」，收錄於：法治國家之行政法與司法，臺北：月旦，民國八十三年六月初版，頁六五至八九。
66. 翁岳生，「論法官之法規審查權」，載於，台大法學論叢，第二十四卷第二期，民國八十四年六月，頁八十七至一九。
67. 翁岳生，行政法與現代法治國家，臺北：著者自版，民國七十九年九月十一版。
68. 翁岳生，法治國家之行政法與司法，臺北：月旦，民國八十三年八月一版二刷。
69. 涂懷瑩，行政法原理，臺北：五南圖書，民國七十九年增修五版。
70. 涂懷瑩，論公務員懲戒法修正的問題及有關民國以來的公務員懲戒制度，法

律評論，第五十八卷第七期。

71. 涂懷瑩，論公務員懲戒法修正問題，法律評論第五十八卷第七期。
72. 張永昌，中央與地方人事權之研究，輔大碩士論文，一九九五年。
73. 張金鑑，人事行政學，三民書局，一九七九年。
74. 張金鑑，中國現行人事行政制度，臺北：商務印書館，民國六十七年七月三版。
75. 張劍寒，「特別權力關係與基本權利之保障」，憲政時代，民國七十三年，第十卷第一期，頁一至六。
76. 張潤書、趙其文主持「公務機關職務列等改進之研究（上）」人事行政第一一期。
77. 曹晉芳，公務員之懲戒與懲處之比較（上），公保月刊，第二十六卷第二期，一九八四年八月。
78. 許志雄，憲法之基礎理論，稻禾出版社，一九九三年十月，初版二刷。
79. 許志雄譯，日本公務員之人權現況，憲政思潮第七十四期，一九八六年六月。
80. 許宗力，「中央與地方人事權的分際」，臺北：月旦，民國八十四年，第一期，頁一六至二二。
81. 許南雄，各國人事制度，臺北：商鼎文化，民國八十六年增訂三版。
82. 許南雄，政務官與事務官之體制，中國行政第五十四期，一九九三年八月。
83. 許禎元，政治研究方法與統計，臺北：五南書局，民國八十六年九月。
84. 許濱松，「中華民國公務人員權利保障制度之探討」，考銓季刊，民國八十四年，創刊號，頁三七至五四。
85. 許濱松，各國人事制度，臺北：華視文化，民國八十二年。
86. 郭盈森，我國公務員基準法草案規劃過程之研究，政治大學公共行政研究所論文，一九九三年。
87. 陳 敏，行政法總論，臺北：著者自版，民國八十八年十二月二版。
88. 陳尚澄，我國政務官人事法制檢討研究經過探介，人事行政，一九九一年十

一月。

89. 陳清秀，「行政法上法律關係與特別權力關係」，收錄於：翁岳生編，行政法一九九八（上冊），臺北：著者自版，民國八十七年三月初版，頁二一一至二五五。
90. 陳新民，「論公務員的忠誠義務」，收錄於：憲法基本權利之基本理論（下），臺北：著者自版，民國八十五年四版，頁五七至一三七。
91. 陳新民，中華民國憲法釋論，臺北：著者自版，民國八十六年九月。
92. 陳新民，行政法學總論，臺北：著者自版，民國八十六年五月六版。
93. 陳新民，憲法基本權利之基本理論（上）（下），臺北：著者自版，民國八十一年一月三版。
94. 鹿兒島重治，逐條地方公務員法，學陽書房，平成五年七月十日，第五次改訂版。
95. 傅肅良，中華國憲法論，三民書局，一九八九年九月。
96. 傅肅良，各國人事制度，臺北：三民書局，民國八十三年六月再增訂新版。
97. 傅肅良，考銓制度，台北，三民書局，一九九〇年。
98. 喬育彬，行政組織法，中興大學法商學院圖書部，一九九四年十月初版。
99. 彭錦鵬 主編，文官體制之比較研究，臺北：中央研究院歐美研究所，民國八十五年三月。
100. 游瑞德，論公務員懲戒之機關及對象(下)，憲政時代，第七卷第三期。
101. 游鈺添，公務員概念與體系之檢討，輔仁大學法研所碩士論文，一九九二年六月。
102. 湯德宗，「論公務員不利人事處分的正當程序-司法院大法官釋字第四九一號解釋評析」，收錄於「司法院大法官釋字第四九一號解釋評析」學術研討會，民國八十九年三月，頁一至二三。
103. 湯德宗，「論行政程序法的立法目的」，載於月旦法學雜誌，第五十六期，民國八十九年一月，頁一四六以下。

104. 湯德宗，「論行政程序法的適用」，載於月旦法學雜誌，第五十九期，民國八十九年四月，頁一五八以下。
105. 湯德宗，「論行政程序的正當程序」，載於月旦法學雜誌，第五十五期，民國八十八年十二月，頁一五二以下。
106. 湯德宗，「論美國公務員不受恣意免職之保障」，政大法學評論，第三十二期，民國七十四年十二月，頁二六一。
107. 湯德宗，「論違反行政程序的法律效果」，載於月旦法學雜誌，第五十七期，民國八十九年二月，頁一四一以下。
108. 湯德宗，「論憲法中的正當法律程序」，載於憲政時代，二十五卷第四期，民國八十九年四月，頁三至三十三。
109. 湯德宗，「權力分立原則」解釋之研析，收錄於：權力分立新論，臺北：著者自版，民國八十七年三月初版，頁一二七至二七。
110. 湯德宗，公務員之權利保護與身分保障，臺北：國立台灣大學法律研究所碩士論文，民國七十年六月。
111. 焦興鎧譯 William B. Gould IV 原著，美國勞工法入門，台北，國立編譯館，民國八十五年五月初版。
112. 黃一鑫，從五權憲法之觀點論公務員之懲戒制度，憲政時代，第十卷第四期。
113. 黃茂榮，法學方法與現代民法，臺北：著者自版，民國八十二年七月增訂三版。
114. 黃國瑞，「法治國思想與法之支配理論」，憲政時代，民國七十九年一月，第十五卷第三期，頁八十至九十五。
115. 黃程貫，勞動法，臺北：國立空中大學，民國八十五年初版。
116. 黃臺生，政務官與事務官體制之區分，人事行政第112期。
117. 黃錦堂，「公務員的義務」，收錄於蕭全政等，重建文官體制，臺北：業強出版社，民國八十三年，頁一九三至二八二。
118. 黃錦堂，「由德國法之發展論我國行政法院之審查密度」，收錄於：行政訴訟

論文彙編第二輯，台北，司法院，民國八十八年，頁二十二。

119. 黃錦堂，地方文官體制之研究：我國暨德國問題之比較，收於彭錦鵬主編，文官體制之比較研究，一九九六年版。
120. 楊日然，「我國特別權力關係理論之探討-兼論釋字第一八七號解釋的意義」，臺大法學論叢，民國七十三年，第十三卷第二期，頁六七至九七。
121. 葉俊榮，行政法案例分析與研究方法，三民書局，一九九九年三月。
122. 葉淑芬，我國公務人力選制度之研究，台北，政大公行所碩士論文，1999。
123. 葛維四著，《重建司法官人事制度之研究》，人事制度研究改進委員會研究報告（一），台北：銓考部，民國九十一年四月。
124. 董保城，行政法講義（上、下合訂本），臺北：著者自版，民國八十三年九月。
125. 雷謙著，《警察人事法制相關問題之研究》，人事制度研究改進委員會研究報告（一），台北：銓考部，民國九十一年四月。
126. 廖義男，國家賠償法，臺北：著者自版，民國八十二年七月增訂版。
127. 趙其文，人事行政學：兼論現行考銓制度，臺北：華泰書局，民國八十五年。
128. 趙其文，中國現行人事制度，台北，五南書局，一九八四年。
129. 劉宗德，行政法基本原理，臺北：學林文化，民國八十七年八月初版。
130. 劉宗德、賴恒盈 譯，鹽野 宏 著，行政法 I，臺北：月旦，民國八十五年初版。
131. 劉春堂，國家賠償法，臺北：三民書局，民國八十三年一月五版。
132. 劉淑範，「自大法官相關解釋淺談考績免職懲處之司法救濟問題」，收錄於「司法院大法官釋字第四九一號解釋評析」學術研討會，民國八十九年三月，頁六二以下。
133. 蔡志方，行政法三十六講，臺南：著者自版，民國八十六年增訂再版。
134. 蔡良文，「論行政中立法制建立的背景」，人事行政，第一一八期，民國八十五年，頁六至二八。

135. 蔡良文，人事行政學-論現行考銓制度，臺北：五南圖書，民國八十八年六月初版。
136. 蔡良文，五權憲法的考試權之發展，臺北：正中圖書，民國八十二年。
137. 蔡良文，行政中立與政治發展，臺北：五南圖書，民國八十七年。
138. 蔡良文，我國公務人員行政中立法制之研究，博士論文，政大中山學術研究所，民國八十五年七月。
139. 蔡茂寅，地方制度法之簡介與評釋，台灣本土法學雜誌第二期。
140. 蔡震榮，公務人員懲戒權與考績權之研究，憲政時代，第十八卷第一期。
141. 蔡震榮，行政法理論與基本人權之保障，一九九四年十月十一日，初版二刷。
142. 鄭政輝，我國行政機關人才甄補制度之研究，台北，政大公行所碩士論文，1987。
143. 鄭惠心，我國警察人員懲戒處分與考績處分之探討，人事行政局出版。
144. 蕭全政 等著，重建文官體制，臺北：業強出版，民國八十三年四月初版。
145. 蘇永欽，合憲性控制的理論與實際，台北，月旦，民國八十三年初版。
146. 蘇永欽，違憲審查，台北，學林，民國八十八年一月一版。
147. 蘇俊雄，法治政治，臺北：正中書局，民國八十二年九月臺初版。
148. 鹽野 宏，行政組織法諸問題，行政法研究第五卷，有斐閣，一九九一年十月二十日。