

南 華 大 學

亞太研究所

碩士論文

東北亞區域經濟開發合作之研究

- 以黑龍江省開發計劃為例 -



A Research on Northeast Asia Regional Economic Development and Cooperation :

Take the Hei Lung-Kiang in China for Example

研 究 生：施 鳳 卿

指 導 教 授：郭 武 平

中 華 民 國 94 年 6 月 15 日

南 華 大 學

亞太研究所

碩士學位論文

東北亞區域經濟開發合作之研究
--以黑龍江省開發計畫為例

研究生：施鳳卿

經考試合格特此證明

口試委員：張子揚

董文

郭北平

指導教授：郭北平

系主任(所長)：馮國祥

口試日期：中華民國九十四年六月十五日

摘 要

進入二十世紀八十年代以來，世界經濟全球化和區域化成為當今時代的一大潮流，隨著全球化的進程，各國以W T O為中心維持自由貿易的體制，實行全球性自由貿易，另一方面，隨著區域化的進展，出現了區域經濟合作體，在維繫自由貿易體制的前提下，進行區域經濟合作。

由於世界經濟區域集團化的發展，許多國家都在尋求建立以及推動與本國地理上相近的國家組成區域經濟集團，故而區域經濟合作組織不斷的湧現，東北亞區域經濟開發也是其中的一個形態，在第七屆以亞太情勢的發展、安全、經濟與政治為主題的亞洲展望研討會中，國際日本文化研究中心教授飯田經夫指出：東亞、東南亞和南亞奇蹟式的經濟發展，造成了所謂亞洲時代的來臨，以及亞太地區經濟合作的特殊性與多樣性。有關東亞地區所進行的「次區域性合作模式」，便愈來愈成為學者們所關注的焦點。本研究僅就東北亞地區做一整理與探究，以要素稟賦理論對經濟開發合作做以下的探討：

- 1．東北亞區域經濟開發的歷史概觀
- 2．東北亞區域經濟開發形勢
- 3．黑龍江省的經濟開發
- 4．黑龍江省與東北亞區域的經濟互動
- 5．東北亞區域經濟開發的問題與解決之道
- 6．東北亞區域經濟開發合作的展望

本研究計劃針對東北亞地區國家之經濟開發，以黑龍江省的經濟開發著手探討，預期可深入了解黑龍江與東北亞國家的經濟合作重點與方向，提供國人對東北亞地區經濟開發之認識與商機。

關鍵字：東北亞、要素稟賦、區域經濟開發、黑龍江

Abstract

From the 21st century, the world economic globalization and regionalization have become the epoch trend. Each country practices free trade around the WTO system and develops the Regional Cooperation System for regional economic cooperation.

Many scholars are focus on the approach of sub-regional cooperation because that many countries are seeking to build a geographic relation system for the need of economic cooperation. Northeast Asia Regional Economic Development and Cooperation is one kind of the systems. This research adopts the Heckscher-Ohlin theorem to analyse the Northeast Asia Regional Economic Development and Cooperation.

The research will discouse about the following items:

- a. The history of Northeast Asia Regional Economic Development and Cooperation
- b. Norhteast Asia Regional Economic Development and Cooperation
- c. The economic development of Hei Lung-Kiang in China
- d. The cooperation between Hei Lung-Kiang and Northeast Asia region
- e. The problems and resolutions for Northeast Asia Regional Economic Development and Cooperation
- f. The expectation on Northeast Asia Regional Economic Development and Cooperation

To expect the completion of the thesis will have acquaintance with Hei Lung-Kiang and Northeast Asia Regional Economic Development and Cooperation, and offer a view of Northeast Asia Regional Economic Development and Cooperation.

Key words: Northeast Asia, factor endowment, Regional Economic Development ,

Hei Lung-Kiang

謝 詞

本篇論文的完成，首先要感謝指導教授郭武平老師對學生的指導與鼓勵，除了對論文的擬定、架構與資料搜集多所協助外，也撥出很多時間對論文提出修正，半年來對學生的課業及生涯規劃也多所關心，對學生真誠相待與勉勵最是令我感懷與無以回報。

論文口試期間，感謝口試委員的撥冗審查與寶貴意見，使學生能得到不同角度的思考，讓論文能更臻完美，學生再次致謝。

感謝孫國祥老師對學生的教導與付出，您一再強調的獨立思考、自我主見、自我負責與主動學習深銘於心，必會付諸行動，感謝兩年來為學生安排一次次的淬鍊，感謝給學生成長茁壯的機會。

感謝邱淑雯老師對學生的期勉，感謝董立文老師的啟發，感謝南華大學亞太所這兩年來對學生的栽培與照顧，感謝宋鎮照老師、許雅斐老師、鍾志明老師、許鈺珮老師的教導，系辦朱長治老師的協助，僅此致上最高的謝意。

感謝張子揚老師對學生論文的詳閱與建議，感謝諸位朋友對我的叮嚀與關心，佩雯、佳穎、秀蓉、怡茜、瑞國、家維、家正、俊傑、新元、明益、迪晃、桓銘、運森、士淵、見哲、棟樑、藝騰、俊宏、子境、政浩等同窗好友的支持與鼓勵，同時也要感謝學弟妹們的打氣。

最後，也是最重要的，感謝父母對我無盡的關懷與付出，姐姐及妹妹對我的關照及支持，謹將本文獻給他們並再次的謝謝他們。

謝謝大家的幫忙，願所有人一切順遂，平安喜樂！

學生 施鳳卿 謹上

2005年5月 于南華大學

目 錄

中文摘要.....	III
英文摘要.....	IV
謝詞.....	V
目錄.....	VI
表目錄.....	VII
第一章 緒論.....	1
第一節 研究動機與研究目的.....	2
第二節 研究方法與論文大綱.....	3
第三節 區域經濟整合相關理論.....	5
第四節 文獻探討.....	8
第二章 東北亞區域經濟開發歷史概觀.....	13
第一節 東北亞區域經濟歷史回顧.....	13
第二節 東北亞區域經濟合作的客觀基礎.....	41
第三節 東北亞區域經濟合作的特殊模式.....	45
第四節 黑龍江省在東北亞區域經濟的重要性.....	48
第三章 東北亞區域經濟開發形勢.....	51
第一節 中國經濟開發戰略形勢.....	51
第二節 日本經濟開發形勢.....	60
第三節 朝鮮經濟開發形勢.....	66

第四節	韓國經濟開發形勢.....	70
第五節	俄羅斯經濟開發形勢.....	75
第四章	黑龍江的經濟開發.....	82
第一節	黑龍江省的經濟開發戰略.....	82
第二節	黑龍江省的經濟開發實踐.....	89
第五章	黑龍江與東北亞區域的經濟互動.....	97
第一節	黑龍江與日本的經濟合作.....	97
第二節	黑龍江與朝鮮的經濟合作.....	102
第三節	黑龍江與韓國的經濟合作.....	106
第四節	黑龍江與俄羅斯的經濟合作.....	110
第六章	結論.....	115
參考書目	121

表 目 錄

表 1	中國歷次五年計劃.....	13
表 2	中國歷年貿易依存度變化.....	14
表 3	產業結構的國際比較 (1983 年)	21
表 4	1986 - 1991 年日本主要經濟指標的動向.....	22
表 5	G N P 與消費的當期水準及成長.....	26
表 6	部門別實質年平均成長率.....	27
表 7	韓國的通貨膨脹率.....	29
表 8	韓國經濟計畫概要.....	30
表 9	韓國國內生產總值 (G D P) 的年平均增長率 (%)	33
表 1 0	韓國人均生產總值 G D P 的年平均增長率.....	33
表 1 1	環日本海經濟圈各國 / 地區經濟互補性.....	43
表 1 2	2001 年農村勞動力就業結構.....	54
表 1 3	中國出口產品結構.....	57
表 1 4	中國對東北亞各國進出口總額統計.....	58
表 1 5	日本國民所得統計.....	64
表 1 6	朝鮮經濟成長率變化表.....	66
表 1 7	朝鮮 G N P 變化表.....	66
表 1 8	朝鮮貿易規模.....	67
表 1 9	1980 - 2001 年世界糧食與人口增長一覽表.....	83
表 2 0	中國糧食產量、人口數量、人均糧食一覽表.....	83

表 2 1	世界耕地總量和人均占有耕地情況一覽表.....	84
表 2 2	黑龍江省與東北亞各國的貿易.....	88
表 2 3	黑龍江省縣域人均財政收入前十名情況表.....	90
表 2 4	黑龍江省對東北亞各國的貿易項目分析(佔出口 / 進口總額的比).....	95
表 2 5	日本對中國東北地區的日元貸款.....	100
表 2 6	黑龍江省與朝鮮貿易統計.....	103
表 2 7	黑龍江省對東北亞各國進出口總額佔黑龍江省貿易總額的百分比統計.....	115

第一章 緒論

進入二十世紀八十年代以來，世界經濟全球化和區域化成為當今時代的一大潮流，隨著全球化的進程，各國以W T O為中心維持自由貿易的體制，實行全球性自由貿易，另一方面，隨著區域化的進展，出現了區域經濟合作體，在維繫自由貿易體制的前提下，進行區域經濟合作。

由於世界經濟區域集團化的發展，許多國家都在尋求建立以及推動與本國地理上相近的國家組成區域經濟集團，故而區域經濟合作組織不斷的湧現，「經濟圈」即是在一定地區進行區域經濟合作的一個形態，東北亞經濟圈是指以亞洲東北部區域為範圍，由區域內不同社會制度和不同經濟發展程度的國家所構成的一經濟共同體，東北亞地區如果細分，可以分為東、西、南、北四個小區域，東北亞北部經濟區包括俄羅斯、日本、中國、朝鮮及韓國，區域中心在哈爾濱，哈爾濱市即是黑龍江省的省會；黑龍江省的發展在起點及基礎上有高於中國其他地區的有利條件：2001 年中國官方統計數字中，黑龍江省G D P總量在全國排名十三，在中部地區排名則位居第三位；人民平均所得G D P高於中國平均水準的 20%，是全國前十名，與中部地區排名第一，就發展速度而言，過去 20 多年黑龍江省的成長低於全國的成長值，今日G D P增長程度高於全國的成長值，加上黑龍江省與東北亞各國互動頻繁，所以本研究以黑龍江省的開發為切入點，探討現階段東北亞區域經濟開發之合作概況。

本研究將先對東北亞整體區域經濟做一歷史性的探討，再進一步對東北亞環海各國當前整體的經濟發展形勢，依中國、日本、朝鮮、韓國、俄羅斯分別探討，而後以黑龍江省的開發計劃為核心分析黑龍江省內經濟開發的戰略與實踐，最後探討黑龍江省與東北亞各國：日本、朝鮮、韓國、俄羅斯間的經濟合作，希望可深入了解黑龍江與東北亞國家的經濟合作重點、問題與方向，提供國人對東北亞地區經濟開發之認識與商機。

第一節 研究動機與研究目的

由於歐盟擴大及經濟全球化的進程加快，中東歐國家加入歐盟後，一個強大的歐盟經濟體正在崛起；中國和俄羅斯的經濟也正快速增長，特別是中國經濟的快速成長及國際地位的提升，已經成為多極世界中的重要一極；在冷戰結束之後，國際社會的互動已漸漸由政治、軍事上的衝突，轉移到經濟、貿易上的合作與競爭。此外，受到全球經濟區域化的影響，亞洲各國也積極展開區域經濟合作的整合運動；因此，在區域經濟研究中，東北亞的中國、俄羅斯、日本、朝鮮及韓國的開發合作成為亞太地區國家學者研究重點。

東北亞北部區域包括俄羅斯、日本、中國、朝鮮、韓國，中心在哈爾濱，哈爾濱市是黑龍江省的省會，黑龍江省的發展在起點及基礎上有高於中國其他地區的有利條件：2001年中國官方統計數字中，黑龍江省GDP總量在全國排名十三，在中部地區排名第三位¹；人民平均所得GDP高於全國平均水準的20%，是全國前十名，在中部地區排名第一，就發展速度而言，過去20多年黑龍江省的成長低於全國的成長值，今日GDP增長程度高於全國的成長值²，再則，黑龍江省開發計劃的周邊國家，他們的經濟及持有要素不同，所關心的重點也不同，這使得黑龍江省開發計劃的探討更顯多元，也使黑龍江省開發計劃在東北亞區域經濟開發合作中更為搶眼，本文將以中國三大經濟開發區中黑龍江省開發計劃為研究核心，探討東北亞區域性的經濟合作應採取何種安排與進程？現有的合作機制是否可行？有何改進的步驟？黑龍江省在東北亞區域經濟開發合

¹在中區域劃分中東部包括北京、天津、河北、遼寧、上海、江蘇、浙江、福建、山東、廣東、海南12個省市；中部包括山西、內蒙古、吉林、黑龍江、安徽、江西、河南、湖北、湖南9個省區；西部包括四川、貴州、雲南、西藏、陝西、甘肅、青海、寧夏、新疆9個省區。

²范洪才、曲偉，2003年黑龍江省周邊國家形勢分析與預測，哈爾濱：黑龍江教育出版社，2002年

作中應如何定位？以及今後東北亞的基本政經走向又將如何？東北亞區域合作是否可由經濟面逐漸往政治面，甚至安全面推展？此為本研究所嘗試回答的問題。

承續上述思路與論點，本研究在釐清東北亞區域經濟開發合作的同時，也希望能藉此提高臺灣人民對亞太與全球經濟整合的重視。為此，本研究計劃的重點在於：

對於東北亞區域經濟開發合作的發展、現況以及黑龍江省的經濟開發、黑龍江省與東北亞區域的經濟互動等幾個問題加以研究探討，希望能藉此提高臺灣人民對亞太與全球經濟整合的重視。

第二節 研究方法及論文大綱

依據前述架構與觀點的討論，本研究將藉由經濟整合的次區域經濟區也就是成長三角理論中由地理上三個或三個以上國家因為不同的要素稟賦，以促進對外貿易和投資為目的所組成的跨國經濟區域的論點，自黑龍江省的開發計劃切入，由東北亞區域經濟的整體綜觀與各國現況 - - 黑龍江的經濟開發 - - 黑龍江與各國的互動三大立體的利害關係與運作內涵，來掌握東北亞區域經濟合作的發展與相關意義。

在此一深入東北亞各國經濟發展現況與黑龍江經濟合作互動的分析觀點，一方面可從具體的開發計劃與實存的利害變遷中將東北亞經濟合作的過去、現在與未來的整體互動串聯起來，分析過去的構想與現在的形勢以及未來演變間的關聯性如何，以便從中尋找東北亞地區經貿發展方向與商機。承接上述分析架構，本研究目的在探討以下問題：

一．東北亞區域經濟開發的歷史概觀，此一部份對東北亞區域經濟開發做一整體性的綜觀。

二．東北亞區域經濟開發形勢，內容依序討論中國、日本、朝鮮、韓國、俄羅斯當前經濟開發的形勢。

三．黑龍江的經濟開發，本章討論重心在黑龍江省的經濟開發戰略及實踐。

四．黑龍江與東北亞區域的經濟互動，主要討論內容為黑龍江與日本、朝鮮、韓國及俄羅斯的經濟合作。

本研究主要選取 2000 年至 2003 間的官方報告、會議資料及期刊、報紙、書籍等相關文獻作一統整分析，將不同類型及不同來源的資料，以較客觀的方式展現東北亞 2000 年至 2003 年的經濟開發合作之重要議題與發現，透過對黑龍江省經濟合作各個週邊國家進行探討及以不同視角來詮釋黑龍江省的開發計劃，進行探索性研究並從中尋找東北亞地區經貿發展方向與商機。

本論文大綱如下：

第一章 緒論

第一節 研究動機與研究目的

第二節 研究方法與論文大綱

第三節 區域經濟相關理論

第四節 文獻探討

第二章 東北亞區域經濟開發歷史概觀

第一節 東北亞區域經濟歷史回顧

第二節 東北亞區域經濟合作的客觀基礎

第三節 東北亞區域經濟合作的特殊模式

第四節 黑龍江省在東北亞區域經濟的重要性

第三章 東北亞區域經濟開發形勢

第一節 中國經濟開發戰略形勢

第二節 日本經濟開發形勢

第三節 朝鮮經濟開發形勢

第四節 韓國經濟開發形勢

第五節 俄羅斯經濟開發形勢

第四章 黑龍江的經濟開發

第一節 黑龍江省的經濟開發戰略

第二節 黑龍江省的經濟開發實踐

第五章 黑龍江與東北亞區域的經濟互動

第一節 黑龍江與日本的經濟合作

第二節 黑龍江與朝鮮的經濟合作

第三節 黑龍江與韓國的經濟合作

第四節 黑龍江與俄羅斯的經濟合作

第六章 結論

本研究計劃針對東北亞地區國家之經濟開發，以黑龍江省的經濟開發著手探討，預期可深入了解黑龍江與東北亞國家的經濟合作重點與方向，提供國人對東北亞地區經濟開發之認識與商機。

第三節 區域經濟整合相關理論

80 年代後期，國際政治格局有了重大的改變：冷戰局面的瓦解、蘇聯解體、德國統一、歐洲經濟共同體建立的單一市場持續發展，使兩極體制徹底瓦解，各國都在尋求新的發展途徑，以經濟科技為中心的綜合國力競賽成為各國相互角逐的主要戰場，各國重新調整外交政策和經濟政策，隨著科技進步與國際化使國際貿易的需求增大，而國與國間的關稅壁壘卻限制著國際貿易的發展和商品的自由流動，逐步取消各種貿易壁壘就具

相對的必要性，經濟國際化使各國間的相互投資不斷增加，資本的相互流通也需要消除投資障礙，在各經濟強國爭奪世界市場下促進了區域經濟整合的發展³。

區域經濟整合(Regional Economic Integration)、區域整合(Regional Integration)、經濟整合(Economic Integration)、區域化(Regionalisation)、區域整合協定(Regional integration agreements)及區域主義(Regionalism)在涵意上頗有雷同之處，周添成在「亞太地區經濟整合之展望」中視為相同的概念，可交互使用⁴。若依 B.Balassa 的定義，經濟整合是一種過程與一種狀態，過程是在消除不同國家各經濟單位間的差別待遇，而狀態則表現在各國間各種形式之差別待遇的消失⁵。Drysdale and Garnaut 則定義經濟整合為透過個別商品、個別勞務及個別生產要素在全球經濟中朝向單一價格的運動⁶。Bhagwati 以圖解的方法說明區域整合可能帶來的短長期經濟福利效果，他認為短期裡，區域整合對福利的影響取決於貿易創造和貿易移轉兩種效果的大小⁷。但 Kurgman 則持不同看法，他認為區域整合並非純然是經濟問題，即便不是百分之百的政治性議題，至少也是政治經濟的領域⁸。周添成則認為亞太地區雖有局部性的經濟圈但因缺乏正式的 P T A

³ 金振吉認為在 80 年中期以後，隨著美國經濟實力的削弱，對外競爭力下降，使國際經濟結構失衡，國家間在貿易領域矛盾不斷加深，美國的貿易地位下降，西歐和日本的比重則迅速上升，在爭奪國際市場的較勁中，美、日、歐都採取各種措施阻止對方占領市場，除了關稅和非關稅壁壘，還運用本國的法律手段，如美國的超級 301 條款，區域經濟整合其實是大國保護主義，在區域內生產要素可自由流動，大國一般在該區域內都佔有優勢，所以美國和日本都希望透過區域經濟來恢復經濟活力，日本為了對抗歐洲和北美的聯合，提出各種經濟區的構想，美國為了抗衡歐洲統一市場和東亞的挑戰同加拿大簽訂自由貿易協定，並加強與墨西哥及其他拉丁美洲國家談判，建立美洲共同體。見金振吉，東北亞經濟圈與中國的選擇，頁 12 - 15

⁴ 周添成，亞太地區經濟整合之展望，台北：正中書局，1995 年，頁 368

⁵ B, Balassa. Theory of Economic Integration, Homewood, Illinois:Richard, D. Irwin, Inc. 1961, P1-3

⁶ P, Drydale. and Garnaut, R. The Pacific: An Application of a General Theory of Economic Integration, Twentieth Pacific Trade and Development Conference; Washington, D.C. September, 1992

⁷ 短期裡，貿易創造較大則福利立刻上升，反之，福利下降，長期的福利變動軌跡，則可能停滯或改善，停滯是指區域化使世界經濟被切割成很多塊，因為相互間的貿易壁壘而無法擴張，改善則為區域集團間是相互開放的、可以擴張的、凝結而往單一自由化方向發展，Bhagwati, J.N. Regionalism and Multilateralism: An Overview, Paper Presented at The World Bank and CEPR Conference on New Dimensions in Regional Intergration, April, 1992, P2-3

⁸ Krguman, P. Regionalism vs. Multilateralism: Analytical Notes, paper presentd at The World Bank and CEPR Conference on New Dimensions in Regional Integration, April, 1992. p2-3

協議，所以整個亞太地區的貿易成長尚以全球貿易成長為主要動力⁹。

H. W. Arndt 將區域主義分為優惠貿易協定(Preferential trading agreements, PTAs)、成長三角(Growth triangle)、開放式區域主義(Open regionalism)以及次國家區域主義(Sub-national regionalism)等四種類型，雖然 Arndt 認為區域主義有四個類型，計畫經濟國家過去也曾有過區域整合的討論文獻¹⁰，但近年來的解體與重組大致上還是視為結構轉變的一個階段及一個轉捩(transition)¹¹。成長三角與開放式區域主義大多發生在亞洲，本研究採用的經濟整合之次區域經濟區即為成長三角的概念。

成長三角是 80 年代末期出現的經濟整合模式，除了成長三角之外，次區域經濟區(sub-regional economic zone)、自然經濟領域(natural economic territories)、自然經濟區(natural economic zones)等都是和成長三角表達相同概念的不同名詞¹²，經濟區與經濟圈其實兩者並沒有本質的區別，經濟圈的說法常在日本學術界中被使用，而中國、韓國、香港和臺灣的學者一般稱為經濟區¹³，故本研究採用次區域經濟區的名稱。

次區域經濟區是由地理上鄰近的三個或三個以上的國家所組成的跨國經濟區域，這些國家之間有著不同的要素秉賦，並以促進對外的貿易和投資為目的，它的形成主要來自兩股力量：一是為了達到區域經濟合作，另一股力量是為了吸引對外直接投資(foreign direct investment, FDI)的大舉流入¹⁴；其次，由於地緣上的接近、人文或種族語言的相

⁹周添城，區域主義下的臺灣經濟，臺北：正中書局，1995年，頁405

¹⁰ Brada, J. C. Regional Integration in Eastern Europe: Prospects for Integration with in the Region and with the European Community, paper presented at The World Bank and CEPR Conference on New Dimensions in Regional Integration, April 2-3, 1992

¹¹ Schwarz, J., The Transition from a Planned to a Market Economy in Eastern Europe, address in the 35th International Atlantic Economic Conference, Brussels, 1993

¹² R. A. Scalapino. The United States and Asia: Future Prospects. Foreign Affairs, 91/92(winter), 1992, pp19-40

¹³ 金弘汎，中國經濟圈，北京：共同放送出版社，1995年，頁5

¹⁴ Norman S. Fieleke, One Trading World or Many: The Issue of Regional Trading Blocs. New England Economic Review, May/June, 1992, p6

似性及相關資源的互補，形成了次區域經濟區¹⁵，次區域經濟區可以在經濟活動上創造優勢，使原本固定成本很高的產品降低成本，達到經濟規模的優勢，次區域經濟區也加速了商業活動，增加競爭，形成更密集的經濟網絡，因此會加速科技的移轉，同時也提供了發展穩固策略聯盟的機會，次區域經濟區可以提供寶貴的跨國經驗給經驗較不足的企業或國家，可加快國際化的腳步，以上提到的是次區域經濟區的優點，至於次區域經濟區的成功，Mim Tang 及 Myo Tang 認為有以下四點：一是經濟上的互補性，各成員國之間有著不同的經濟發展階段或生產要素的差異，彼此間的互補促成整體經濟區的發展，其次，地理上的相鄰性，因為地理位置的鄰近可以大幅降低運輸與通訊成本，而且相鄰成員間語言及文化的相似性，可以降低溝通的障礙，再則，政治上的協調性，政治上政府的支持與政策的協調，是次區域經濟區成功的要素，最後是基礎建設的發展，成員國致力於基礎建設的發展可方便貨物與人員的交流，更能吸引投資，這些都是次區域經濟區成功的要素¹⁶。

第四節 文獻探討

本文對研究東北亞經濟開發合作的研究主要是根據要素稟賦理論。國際貿易理論中的要素稟賦理論與比較利益原則歷久彌新，基本上比較利益的來源很廣，從技術、偏好、要素的數量或價格等因素都可單獨或綜合的決定比較利益，而要素稟賦理論通常侷限在要素的數量上，換句話說，要素稟賦理論所主張的比較利益是建立在單純要素的數量多寡上，在此所提的多寡是就「密度」而言，而非絕對的數量。

要素稟賦理論由瑞典經濟學家 Eli Heckscher 和 Bertil Ohlin 在二十世紀初期提

¹⁵ 蕭全政研究主持；行政院發展考核委員會，亞太經濟合作與台灣角色之研究，台北：行政院研究發展委員會，1994年，頁109。

¹⁶ Norman S. Fieleke, One Trading World or Many: The Issue of Regional Trading Blocs. *New England Economic Review*, May/June, 1992, p12.

出，所以也稱 Heckscher-Ohlin theorem。

一般而言，經濟開發合作包括「產業內貿易」(intra-industry trade)及「產業間貿易」(inter-industry trade)，產業內貿易多基於交通成本、季節性調整與產品多樣化等因素，發生在同質性較高的國家之間，較不會牽動貿易體內的要素價格結構，而產業間貿易即建立在要素稟賦的比較利益之上，也就是愈異質的國家之間彼此發生貿易的動力就愈大，所以也多發生在已開發國家與開發中國家之間關於農產品、初級產品與服務業等商品的交換，較易引起貿易經濟體內的要素價格結構變動。¹⁷

對於東北亞區域經濟合作的相關研究，金振吉在東北亞經濟圈與中國的選擇，金振吉認為國際政治形勢的新變化、經濟發展的不平衡性、科學技術的迅速發展、經濟強國爭奪世界市場及地理上的鄰近及經濟上的密切性形成現今的區域發展¹⁸，區域性的經濟使生產要素在一定的區域內合理流動，可提高區域經濟的競爭力為各國之間的相互投資創造了有利條件，但也導致世界經濟不平衡的加劇及各國間的經濟差距越來越大¹⁹。

崔丕在近代東北亞國際關係史研究則認為近代東北亞國際關係的發生是由俄國向東北亞的擴張而引發的，由俄國席捲西伯利亞開始，擴張勢力闖入東北亞及環北太平洋地區改變了原來的封建國家單一國際政治經濟關係的格局，之後蘇聯的向中國、日本簽約而正式出現在東北亞的國際舞台上，使東北亞的關係衝破了資本及帝國主義的體系，出現了社會主義和資本及帝國主義國家的關係，社會主義國家和半殖民地半封建國家間

¹⁷ Chen, Z, The Heckscher-Ohlin Theorem with Endogenous Labour Supply, Bulletin of Economic Research, 1995, pp 275-283, Leamer, Edward E. and Bowen, Harry P., Cross-Section Tests for the Heckscher-Ohlin Theorem: Comment. American Economic Review, 1981, pp.1040-1043

¹⁸ 金振吉，東北亞經濟圈與中國的選擇，北京：中共中央黨校出版社，1992年，頁7-17

¹⁹ 金振吉舉歐洲共同體各國之間發展水平的差異不是縮小而是擴大為例，1970年德國、法國、英國、義大利的人均國內生產總值分別為122、117、89及70，1982年人均國內產值丹麥為11017美元，德國為10691美元，而希臘只有3917美元，愛爾蘭為5062美元，只及丹麥和德國的1/2到1/3

關係的複雜格局²⁰。

蔡東杰在東北亞區域經濟整合之倡議與發展中則透過多國建立合作架構的多邊整合途徑、兩個國家邊境貿易活動延伸而來的雙邊整合途徑及透過國際條約等多邊機制來推動的國際協調途徑來瞭解東北亞地區的發展概況，並認為無論是多邊途徑的環日本海經濟區與環黃海經濟區、雙邊途徑的跨國經濟合作發展，還是透過國際協調來進行監督或提供溝通平台的概念，東北亞各國政府及學界都欠缺臨門一腳，還停留在各自表述的階段²¹。在整個東北亞經濟合作上，各國都瞭解合作或整合的利益，也積極參與合作，但各國間的制約因素卻使經濟整合的進程緩慢。

在單獨國別與東北亞區域的研究中，山室信一在近代日本的東北亞區域秩序構想以中立空間設定之區域秩序為構思主軸，探討日本明治以來的國家論與亞洲區域的關連性，在此交錯的關係中，日本與東北亞秩序的理念發展從 1887 年福澤諭吉的防禦線論到 1940 年共榮圈論、1942 年地理空域論等十個構想²²，山室信一認為日本在東北亞的區域構想中都採取中立空間的設定，即朝鮮為中立國，西伯利亞為緩衝地、滿州為開放地的構思，認為在 21 世紀全球化及區域化將變得更熱烈，而最有問題的區域秩序就在東北亞²³。

Sharif M. Shuja 的俄羅斯的東北亞政策 – 21 世紀的挑戰與選擇指出：在蘇聯解體後俄羅斯的東北亞政策顯得紊亂，今日的俄羅斯軍事不振、經濟衰退，在權力政治及重振

²⁰ 崔丕，近代東北亞國際關係史研究，吉林：東北師範大學出版社，1992 年

²¹ 蔡東杰，東北亞區域經濟整合之倡議與發展，東亞區域整合對台灣安全與發展之影響學術研討會，嘉義：南華大學亞太研究所主辦，2004 年。

²² 1887 年 1 月 6 日於朝鮮是日本的藩籬中提出防禦線論，認為要戍守日本島應鎖定朝鮮為防禦線，1890 年山縣有朋、井上毅提出主權線、利益線論，1904 年德富蘇峰提出生存線、為了自我生存之守護線，皆強調守護朝鮮，1905 年提出勢力範圍論，將滿州歸為日本勢力範圍，1912 年提出問題圈範圍論，及生命線論，將勢力範圍擴展至內蒙古東部，1940 年國家結合論，結合日、滿、支建設東亞新秩序，1940 年共榮圈論，建立日、滿、支及南洋為東亞共榮圈，1942 年的地理空域論，由日、滿、支及東經 60 度至東經 180 度之間、南緯 10 度以北之南為大東亞的範圍及 1944 年絕對防禦線、絕對國防圈。

²³ 山室信一，近代日本的東北亞區域秩序構想，臺北：中央研究院東北亞區域研究，2001 年

中莫斯科成了東北亞的邊緣角色，Sharif M. Shuja 認為俄羅斯可藉由重新建立東北亞政策或改變亞洲政策來改善混亂的局面²⁴。

Thomas L. Wilborn 在東北亞國際政策 - 中日美三角策略中認為東北亞中佔主導地位的是中國、日本及美國，俄羅斯來日也許有能力力霸一方，但現階段在政治、經濟或軍事上仍需要足夠的戰備，韓國和臺灣也不可小覷：若有區域衝突，將是由韓國及臺灣的資本所引起的，而南韓與臺灣的經濟使東北亞的三角戰略變得可行。三角戰略中的三個對稱關係包括中國、日本及美國；也就是美日關係是最穩定的、日中關係在長程中變數是最多的、在東北亞最對稱的關係是中國及美國，這種三角戰略將持續到 21 世紀，Thomas L. Wilborn 並認為美國對東北亞區域穩定的保證中是必要的，華盛頓的海外政策重點需著重在複雜的經濟上，而以長遠的角度來看，美國是不可能支配東北亞的，應改善政府間的協調機制來使東北亞的發展更為順利，在對稱關係中，美國需更著重在多邊關係的建構上²⁵。

Russell Solomon 在日本在美國東北亞戰略的角色中說明美國東北亞戰略的角色可由日本安全及美國的戰略政策來加以描述，面對蘇維埃政權，日本須加大安全的角色，因為經濟發展建立在安全之上，日本的安全角色必須建立在日本國內的政策環境，日本的安全將為美國的東北亞戰略開路²⁶。由東北亞中某一國家的視角來看東北亞的全局，大都包含了幾分國族主義的色彩。

在以黑龍江省對東北亞國家的研究而言，朱志偉在中俄邊境貿易分析 - 以俄羅斯遠東地區和中國黑龍江省為例中以地緣經濟及地緣依賴理論討論中蘇邊境貿易，發現中蘇

²⁴ Shuja Sharif M, *Russia's Northeast Asia Policy: Challenges and Choices for The 21st Century*, Maryland: School of Law University of Maryland, 2000

²⁵ Thomas L. Wilborn, *International Politics in Northeast Asia: The China-Japan-United States Strategic Triangle*, Strategic Studies Institute, 1996

²⁶ Russell Solomon, *The Role of Japan in United States Strategic Policy for Northeast Asia*, Australia: Strategic and Defence Studies Centre, Research School of Pacific Studies, 1986

兩國外交關係及政策是主導邊境貿易的主要因素²⁷。曲偉、王占國的黑龍江縣域經濟發展研究則以黑龍江省為中心，探討黑龍江省的戰略及實踐，從中可發現黑龍江省致力於對東北亞國家招商來吸引人才及吸納資金，也致力發展其具比較利益的農業，並推動綠色農業使黑龍江省的農業更符合世界潮流，其中也揭露由於歷史淵源，黑龍江省民在對韓國及日本的態度上不夠積極²⁸。范洪才、曲偉的 2002 年黑龍江省周邊國家形勢與預測 2003 年黑龍江省周邊國家形勢與預測及黑龍江社科院的黑龍江省經濟社會周邊國家形勢與預測的三部研究都立足於黑龍江省探討黑龍江省對東北亞各國的互動與合作²⁹，從中不難發現要素稟賦的互補性合作傾向。

²⁷ 朱志偉，中俄邊境貿易分析（1949 - 2000） - 以俄羅斯遠東地區和中國黑龍江省為例，淡江：淡江大學，2001 年

²⁸ 曲偉、王占國，黑龍江縣域經濟發展研究，北京：中國社會科學出版社，2004 年

²⁹ 范洪才、曲偉，2002 年黑龍江省周邊國家形勢與預測，哈爾濱：黑龍江教育出版社，2001 年，范洪才、曲偉，2003 年黑龍江省周邊國家形勢與預測，哈爾濱：黑龍江教育出版社，2002 年，黑龍江社科院，黑龍江省經濟社會周邊國家形勢與預測，哈爾濱：黑龍江教育出版社，2000 年

第二章 東北亞區域經濟開發歷史概觀

第一節 東北亞區域經濟歷史回顧

20 世紀 70 年代以後，亞太地區的經濟形勢發生了很大的變化，特別是東亞經濟的崛起，東亞國家創造了工業革命後最高的經濟增長速度，從 20 世紀 60 年代中期起，新加坡、韓國、臺灣和香港等東亞幾個新興工業化國家與地區的經濟持續高速增長；到了 20 世紀 70 年代，泰國、印尼和馬來西亞也加入這一行列，東亞國家和地區在 1968—1973 年的人均國內生產總值(GDP)增幅達 5.3%，1973—1980 年間也達 4.9%，1980—1989 年間更進一步增加到 6.2%，這一增長速度遠遠高於西方工業化國家的歷史水平³⁰，成為「東亞奇蹟」。

早在 1980 年代起，區域整合的浪潮就隨著經濟發展開始席捲東亞地區³¹，在第七屆以亞太情勢的發展、安全、經濟與政治為主題的亞洲展望研討會中，國際日本文化研究中心教授飯田經夫指出：東亞、東南亞和南亞奇蹟式的經濟發展，造成了所謂亞洲時代的來臨，以及亞太地區經濟合作的特殊性與多樣性³²。1990 年代以來，有關東亞地區所進行的「次區域性合作模式」(approach of sub-regional cooperation)，便愈來愈成為學者們所關注的焦點。本研究焦點僅就東北亞地區做一整理與探究。

將「東北亞」從遠東中分出，視為一個獨立的區域始見於 1975 年美國加利福尼亞大學教授 R. A. Scalapino 的著作亞洲及其前途，「東北亞」地區一直被認為是「東亞奇蹟」或「東亞發展模式」的核心³³。東北亞經濟區包括環日本海經濟區、環黃海經濟區與圖

³⁰汪叢田等主編，世界貿易組織總論，上海：上海遠東出版社，1995 年，頁 29

³¹ Plamer, N. New Regionalism in Asia and Pacific. Lexington:lexingtonBooks, 1991,p5

³²飯田經夫，經貿發展及其問題所在，亞太情勢的發展：安全經濟與政治，臺北：政大國研中心，1996 年，頁 17 - 23。

³³ Henk Houweling,, Industrialization in East Asia, in Holger Henke and Ian Boxill,eds.M The end of East Asia Model? Amsterdam: John Benjamins Publishing Co.,1999,pp140-182

們江經濟區等多個國際性大型局域經濟區³⁴。它是指以亞洲東北部區域為範圍，由區域內不同社會制度和不同經濟發展程度的國家或地區所構成的一個經濟共同體，東北亞的經濟合作是各國在政治、外交上謀求地區穩定的共同需要，所以東北亞各國對東北亞地區戰略也紛紛展現積極的態度：中國在 1978 年實行「對內搞活，對外開放」的方針，並全面發展經濟，認為要推動國內的經濟建設，就必須求得和平的國際環境，特別是與亞太地區以及周邊國家的關係，更積極引進外國資金和技術。

日本是在東北亞乃至於世界中強大的經濟強國，1988 年國內生產總值達 28437 億美元，是僅次於美國的世界二十五個高收入國家和地區之一，1980 - 1988 年國內生產總值成長 3.8%，1989 年成長 4.9%，1990 年成長 5.2%，1991 年成長 3.8%，日本以堅強的經濟實力積極地參與建構以美國、歐洲、日本為主體的新國際經濟體系，然而，日本對美國的巨額貿易順差，卻加劇了美日之間的矛盾和摩擦；美加貿易區的建立及歐洲共同市場的組成對日本而言是一個巨大的壓力，為了與歐美抗衡，日本在 1992 年 5 月設立「21 世紀亞太和日本懇談會」，繼而提出「環日本海經濟圈」³⁵的構想³⁶，之後，又有東北亞經濟圈的計劃。

最近二三十年來，蘇聯及東歐社會主義國家相繼發生變革，韓國與朝鮮國內的經濟距離愈來愈遠，朝鮮需要和平穩定的政治環境，來加快實現經濟的現代化。近年來，朝鮮注重與東北亞地區各國關係的改善，1989 年 2 月 - 1990 年 7 月，朝鮮南北方副部長級代表在板門店舉行 8 次會談，為南北總理會談作準備。1990 - 1991 年，南北方總理舉行多次會談，廣泛討論政治、軍事與合作、交流的問題。除了與韓國的互動，朝鮮開始與日本接觸，逐步改善與日本的關係，並在經濟上與周邊國家交流：1984 年通過「合資

³⁴王振鎖、李鋼哲，東亞區域經濟合作：中國與日本，天津：天津人民出版社，2002 年，頁 17

³⁵日本習慣稱經濟圈，中國、韓國、香港和臺灣則稱經濟區

³⁶王振鎖、李鋼哲，東亞區域經濟合作：中國與日本，天津：天津人民出版社，2002 年，頁 122

經營企業法」，採取合資經營、技術合作等經濟合作與交流，1988 年以後，韓國對南北的交流更是十分地積極。

韓國是在東北亞地區僅次於日本的經濟強國，隨著經濟實力的增強及朝鮮半島周圍的國際環境發生變化，二次戰後形成的兩極對立開始緩和，特別是 70 年代中美、中日關係正常化，朝鮮與韓國已開始對話，1972 年 7 月 4 日發表聯合聲明，提出按照「自主、和平、民族大團結」的原則統一，70 年代中期，韓國開始實行「北方外交」，要改善與中國、蘇聯的關係，此外，韓國因為資源缺乏，國內市場狹小，原料市場主要依賴國外，希望透過北方外交來開拓中國和蘇聯的原料市場和出口市場，也積極想藉由改善與中國、蘇聯及東歐國家的關係來促使朝鮮逐步改變目前對韓國的政策及加速朝鮮的改革開放，以便為朝鮮及韓國的對話和統一創造有利的條件。1990 年韓國與蘇聯正式建立外交關係，提供價值 30 億美元的經濟貸款，並加強鞏固與美國、日本和歐洲國家現存的合作關係，1991 年中國和韓國在北京及漢城互設貿易辦事處，韓國將它視為是在不遠的將來建立正式外交的跳板。

蘇聯的國民經濟以軍事工業佔主導地位，農業、輕工業則較為落後，與中國長期存在著邊境衝突，與日本因北方四島的問題常發生摩擦，與韓國基本上處於不相往來的狀態，根據新西伯利亞大學經濟系主任姆克基切維奇教授表示：1990 年蘇聯人均國民所得生產值為 1600 - 1700 美元，在這種情況下，蘇聯積極調整對外政策，努力改善與東北亞各國的互動，首先與中國恢復外交，並展開廣泛的經貿活動，與韓國建立大使級的外交關係，積極爭取韓國資金及技術的援助，且廣泛的與日本進行交流；在蘇聯解體，獨聯體成立之後，獨聯體各國保持了與東北亞各國的聯繫，尤其是俄羅斯更為積極，表現出遠東地區積極參與東北亞各國經濟合作的立場。東北亞各國的積極互動正如 1996 年日本眾議院議員鹽川正十郎在亞洲展望研討會的開幕致詞中所指出的：亞洲各國國民的

「心心相連」將是建成世界新秩序的基礎³⁷。

以下對東北亞區域各國的經濟歷史作一概述：

一．中國經濟

在前現代時期技術及科學依賴人們的經驗及對自然的觀察，中國因人口眾多而擁有多數人才，因而在推動科學技術上佔比較優勢³⁸，直到近一、二百年仍有「西方國家基本上是一個貧窮落後的農業經濟」³⁹的說法。但在西方工業革命之後中國經濟卻不及西方國家，從 1950 年代起，中國開始積極從事工業化改革，1953 年至 1990 年共實施了七次的經濟發展五年計畫，第一次五年計畫中國民所得達到了 8.9% 的高成長率，邁入 1958 年的第二次五年計畫後卻突然造成 - 3.1% 的窘境，使中國在 1963 - 1965 年進入調整期經濟。之後，歷經文化大革命，到 1978 年 3 月，華國鋒政權發表了「國民經濟發展十年計畫」，自 1976 - 1985 年，以發展經濟為目標實施改革，但因為未考慮到基礎建設不完善、能源的限制、技術勞動人員的不足以及資金籌措來源的實際現況，所以面臨財政赤字擴大、通貨急速膨脹等問題而中止計畫，經濟再度進入了調整期，推行基本投資的壓縮、企業自主權的擴大、價格管制的彈性化等措施，70 年代以來的大型或中型建設項目平均十年才能建成，比 50 年代的施工期延長一倍以上⁴⁰。

1982 年 9 月的第十二屆全國代表大會，發表了西元 2000 年的構想：從 1982 起的二十年間，將年度農工業生產額提高四倍，各個五年計畫的成長率目標如下：第六次五年計畫（1981 - 1985）成長 4-5%，第七次五年計畫（1986 - 1990）成長 5 - 6%，第八次五年

³⁷鹽川正十郎，日本國眾議院議員鹽川正十郎先生貴賓致詞，亞太情勢的發展：安全經濟與政治，臺北：政大國研中心，1996 年，頁 15 - 16

³⁸林毅夫、蔡昉、李周，中國經濟改革與發展，臺北：聯經，2000 年，頁 1

³⁹ Carlo M. Before the Industrial Revolution: European Society and Economy, 1000-1700, 2nd ed., New York: Norton, 1980, p.171

⁴⁰何琢，調整國民經濟是加速現代化建設的戰略決策，北京：經濟研究，1979 年 5 月，頁 7

計畫（1991 - 1995）成長 7 - 8%，第九次五年計畫（1996 - 2000）成長 10%，如此，每人的 G N P 國民生產毛額將由 80 年代的 291 美元提高到 2000 年的 880 美元，但此一構想愈到後面的五年成長愈高，而能源的生產則停留在兩倍的水準，頗不符現實狀況，所以，近年來的經濟改革是以對內透過大幅的社會體系改革、獎勵勞動意願、藉由市場結構和緩和調整供需、建立誘導市場及生產擴大消費市場，對外則是穩健的朝引進資金及技術的方向前進，推行四個現代化；為求現代化，必先引進外資及技術，因鑑於第一次五年計畫中向蘇聯借款政策失敗及目前外債的問題，在引進外資時以海外同胞、華僑為優先考慮，但也引進日、美、歐的先進技術。為迎接這些外資，中國從 1980 年起，考量輕工業或農業的發達程度、出身經濟特區的海外華僑人數、技術能力與情報蒐集能力以及香港、澳門、臺灣問題的緩衝等，在廣東省、福建省的廈門、汕頭、深圳、珠海設立了四個以引進西方先進技術及經營方式為藍本的經濟特區。

表 1 中國歷次五年計畫

（單位：%）

時期劃分	國民所得	G N P	社會總生產額
第一次五年計畫期（1953 - 57）	8.9		11.3
第二次五年計畫期（1958 - 62）	-3.1		-0.4
調整期（1963 - 65）	14.7		15.5
第三次五年計畫期（1966 - 70）	8.3		9.3
第四次五年計畫期（1971 - 75）	5.5		7.3
第五次五年計畫期（1976 - 80）	6.5		8.3
第六次五年計畫期（1981 - 85）		10.0	工農業 11.0

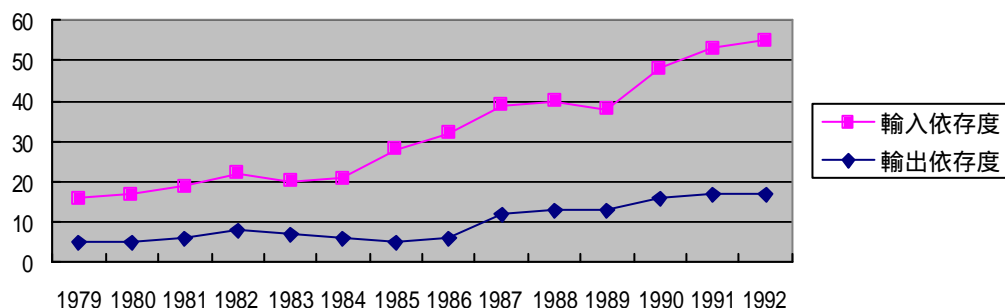
			工業 12.0 農業 8.1
第七次五年計畫期 (1986 - 90)		17.5	工農業 6.7 工業 7.5 農業 4.0

資料來源：中國統計年鑑，1985年版，人民日報，1986年4月15日

1984年比照經濟特區指定經濟開發區，積極引進外資，大連、秦皇島、天津、煙台、青島、連雲港、南通、上海、寧波、溫州、福州、廣州、湛江、北海各都市都在指定之內，重點都市則為大連、天津、上海、廣州；其次是指定長江三角州、珠江三角洲、門東三角州地帶為經濟開放地區。

在外資引進方面，從1979年「中外合資經濟企業法」公布以後至1984年間引進外資達173億美元，根據對外經濟貿易部的發表，1985年單一年分引進的外資就有97.4億美元，投資企業的國籍原先是以香港、澳門的華僑資本為主今日則已擴大為26個國家與地區，但80%的投資件數及60%的投資金額仍屬香港企業。

表2 中國歷年貿易依存度變化



資料來源：三菱總合研究所，1993年，頁294-295

中國的重要工業產品大多由國營企業獨占，1990年大陸工業總產值成長11.6%，其中外商獨資、中外合營及中外合作的三資企業成長50%，鄉鎮企業成長24%，國營企業成長不到3%，有60%的大中型國營企業是零成長或負成長的⁴¹。過去幾年的經濟改革是對企業實行「放權讓利」的政策來刺激企業的積極性，其實這樣的政策並未能解決問題，主要是企業不能獨立自主，自負盈虧，缺乏競爭性市場體系，只有在競爭性市場中形成的價格才能正確反映資源的稀缺程度，作為資源社會評價的信號⁴²。

二．日本經濟

日本是位於太平洋西側，亞洲東北部的島國，由本州、四國、九州、北海道所組成的一個封建天皇制國家，1868年的明治維新，使日本進入資本主義，日本政府非常重視政府與企業間建立橋樑，且能各得其所⁴³，戰後日本經濟大體上經歷以下三個階段：

第一階段1946 - 1955年，是國民經濟恢復時期，第二階段1956 - 1973年是國民經濟高速發展時期，第三階段是1974年以後的國民經濟低速穩定增長時期。

第一階段中戰後日本用十年的時間整頓和改革，走出戰後的蕭條，恢復到戰前的水平。初期日本在人民民主運動的壓力下先後進行一系列的社會改革：首先，廢除封建土地制度，農民以低廉的價格得到土地，成了自耕農，以刺激農民生產的積極性，加速農業經濟的恢復。其次，實行勞動改革，制定保護工人權利和勞動條件的法律，准許工會活動，提高工人的經濟地位，另外還頒布消除壟斷法，使大企業擺脫財團的家族式經營，為企業競爭創造外部條件，日本政府委託一批學者對日本往後的出路組成調查委員會加以研究調查，於1946年提出「重建日本經濟基本問題」的報告，報告中提出經濟立國

⁴¹ 孟祥琳、蒲然，舊體制是制約國營工業發展的根本原因，經濟理論與經濟管理，第四期，1991年，頁31 - 33

⁴² 吳敬璉，關於社會主義場的若干思考，中國工業經濟研究，北京：第六期，1992年，頁3 - 12

⁴³ Johnson Chalmers, MITI and the Japanese Miracle (The growth of Industrial Policy, 1925-1975), California: Stanford University Press, 1992, pp.3-35

的戰略，並以此作為基本國策，實施傾斜式生產方式，也就是把有限的財力物力集中起來，發展基礎工業，以此帶動整個工業及國民經濟的發展。1948 年底，美國提出「穩定日本經濟九原則」並派人到日本具體指導，對日本報復性的打擊政策轉變為積極的扶持政策，1950 年朝鮮戰爭爆發以後，美國以日本作為軍事基地及軍需補給站，使日本軍貨商品出口倍增，1955 年的工業生產已恢復戰前最高水平，脫離戰爭的廢墟，開始走上正常的和平發展時期。

第二階段的日本經濟經過戰後十年的恢復，到 1955 年已超越戰前最高水平，並且持續發展，1956 - 1973 年的經濟高速發展，1974 年因出現經濟危機而呈現穩定的增長；第二階段的日本經濟為了趕上歐美經濟，不斷進行大規模設備的投資，固定資產投資佔國民生產總值的 1 / 3 左右，設備投資的重點是鋼鐵、機械、電力和化學，固定資本的更新與新興工業相結合，朝機械化及自動化發展，並引進技術，結合引進與創新推出更為先進的技術再對外輸出，經濟的成長除了增加投資與技術的改良外，日本更重視智力開發，戰後實行九年義務教育，今已普及到高中教育，而且重視在職訓練，並制定一套職業培訓制度，最後，積極推行產業結構合理化，使產品結構轉向以重化工業為中心，適應戰後科技發展的新要求。

第三階段中，1974 年的經濟危機，及受到兩次石油漲價的衝擊，1974 - 1980 年平均增長率約為 5%，日本經濟發展面臨了很多問題：一是生產能力過剩，市場問題日益嚴重，二是能源和原料價格上漲，嚴重影響日本經濟的發展，於是日本提出「技術立國」的口號，重新調整產業結構，80 年代日本經濟實力產生新的變化，1985 年西方五國財政部長會議以後，日元持續大幅升值，並由過去出口導向轉向內需主導型經濟成長趨

勢，並為此採取了一系列促進國內需求的財政金融政策⁴⁴，進而在八十年代中期以後經濟地位提升，並成為世界最大的債權國，產業結構的高度化使日本的產業結構達到資本主義世界的先進水平。

表 3 產業結構的國際比較（1983 年）

	各產業在國民收入中所占比重（%）			各產業在就業人口中所占比重（%）		
	第一產業	第二產業	第三產業	第一產業	第二產業	第三產業
日 本	3.0	36.5	60.5	9.3	34.1	56.6
美 國	2.3	28.1	69.5	3.5	26.8	69.7
英 國	1.8	39.3	58.8	1.5	32.9	65.5
聯 邦 德 國	2.1	42.4	55.5	5.4	41.9	52.7
法 國	4.3	36.6	59.1	8.1	32.9	59.0
意 大 利	5.9	39.2	54.9	12.3	35.8	51.9

資料來源：日本銀行調查統計局，國際比較統計，1985 年，第 49 - 50、143 頁

日本把發展鋼鐵工業作為實現工業和整個經濟現代化的主要支柱，進行重點投資，為各生產部門提供充足、優質、廉價和品種齊全的鋼鐵材料，日本在戰後實現全面農業機械化、機械製造、造船、汽車、建築等工業的發展，其產品在國際市場上有強大的競爭力都歸功於鋼鐵工業的發達，除此之外，鋼鐵工業也為日本帶來巨額的外匯收入。

⁴⁴日本企業對外直接投資的第三次熱潮開始於 80 年代中期，1989 - 1990 年達到高峰，主要由於急遽的日元升值、日本對美國貿易順差導致的摩擦及東盟實施由進口替代向出口導向型的戰略。1985 年工業發達五國的財政部長在美國舉行的會議確定了日元對美元的大幅升值，這也與日對美貿易順差的持續擴大有關，日本出口業於是到第三國投資或經第三國出口，歐盟的戰略促使日本實現產業升級的結構調整，淘汰國際競爭力下降的產業並引進外資，上述三個層面的因素使日本向海外拓展的特點是重視亞洲，尤其是在東亞。王振鎖、李鋼哲，東亞區域經濟合作，天津：天津人民出版社，2002 年，頁 142

表 4 1986 - 1991 年日本主要經濟指標的動向

		1986年	1987年	1988年	1989年	1990年	1991年	
							1 - 3月	4 - 6月
GNP	國民生產毛額 (名目)	4.4	4.9	6.4	7.2	7.7	3.1	
	(實質)	2.9	4.9	5.9	4.8	5.7	2.7	
	其中內需貢獻度	3.9	5.8	7.0	5.5	5.6	1.2	
	其中民需貢獻度	2.9	5.3	6.9	5.2	5.3	0.9	
生產	礦工業生產	-0.2	5.9	8.9	4.5	5.6	-0.1	-0.6
	礦工業出貨	0.8	5.6	8.5	4.7	5.7	0.0	-0.9
	礦工業生產者製品存貨率	98.4	91.4	85.6	94.6	96.6	96.6	101.5
	製造工業運轉率	94.7	97.1	101.8	103.4	106.2	105.4	
	第三次產業活動	5.7	6.6	6.7	4.0	4.3	1.4	
民間需求	民間最佳消費支出	1.8	1.1	5.4	4.1	3.5	0.8	
	民間住宅投資	10.6	26.3	1.8	0.7	10.2	2.9	
	民間企業設備投資	3.0	8.6	16.6	14.1	13.6	2.6	
財政金融	公的固定資本形成	6.2	9.3	0.5	1.0	3.1	0.4	
	貨幣供給 (M2 + CD) 平	8.6	11.2	10.8	10.3	10.2	6.0	3.7
	均餘額	5.19	4.88	5.04	5.13	6.88	6.57	6.73
	國債最長期流通利率							

資料來源：解說經濟白書，頁7

日本是個地小人多，缺乏資源的國家，可耕地只占六分之一，糧食產量少，糧食的供給大多靠進口，能源 80% 以上也靠進口，99% 以上的石油是國外進口，80% 以上的煤、

天然氣也是進口⁴⁵，是個資源靠進口，產品靠外銷的國家，一向以「貿易立國」為國策，「出口第一」為經濟綱領，不斷地調整產業結構，經濟不斷增強，對外貿易不斷增長，資本輸出不斷增加，日元地位不斷提高，從生產大國變為貿易大國，又從貿易大國變為金融大國。

從 1986 年至 1990 年日本國民生產毛額持續增長，民間存貨投資呈小幅變動，成長的貢獻度⁴⁶亦以小範圍變動，包括政府消費、公共固定資本形成、存貨投資的公共支出變化對成長率而言是幾近於中立的。

三．韓國經濟：

韓國位於朝鮮半島南半部，東臨東海，西瀕黃海，東南與日本相望，日本帝國主義在朝鮮半島 36 年的殖民統治中，將朝鮮半島視為自己的商品市場、原料供應地、投資場所和推行侵略政策、戰爭政策的重要軍事基地，所以本時期的朝鮮半島工業有一定的基礎但完全被日本壟斷，朝鮮民族資本的力量極其微弱，並存在殖民地畸形工業結構的典型特徵，在資源與生產配置方面，有南工北農的特點，儘管現代化的工業已有相當發展但半封建的農業和手工業經濟仍占主要地位。

日本投降後，由美軍接管韓國，1945 年 8 月 - 1955 年 7 月，也就是二次大戰到朝鮮停戰初期，韓國的農業及工業生產急遽下降，經濟全面崩潰，1953 年 7 月 - 1961 年 5 月為經濟復興與增長時期，我們稱它為第二階段，1962 年 - 1976 年為韓國經濟開發的第三階段，由「替代進口型」轉為「出口導向型」，1972 年 - 1979 年為發展重化工業的第四階段。

⁴⁵ Daniel I. Okamoto, *Between MITI and the Market (Japanese Industrial Policy of High Tehnology)*, California: Stanford Universty Press, 1989, pp1-55

⁴⁶ 貢獻度又稱影響度，為表示各種構成項目對於全體的变化，貢獻度 = (該項目的當期實數減該項目的前期實數除以前期的全體實數) 乘以一百

第一階段：

1945 年 - 1948 年是美軍過渡政府統治時期的經濟混亂與衰亡時期，戰後由於畸形的經濟體制失去與日本的經濟關係，日本技術及管理人員大批搬走，許多設備器材遭到破壞，大批企業因技術人員和部分物資嚴重不足而陷入癱瘓或半癱瘓狀態，加上戰後南北分治，使原本北工南農的經濟關係被迫中斷，工業失去來自朝鮮的動力、礦藏及原料等的供應，為了緩和消費品及其他必需品供應緊張的狀況，美國在 1949 年提供 4.34 億美元「佔領地區政府救濟基金」的經濟援助，從 1949 年到 1953 年又提供了 6.37 億美元援助韓國，此外，又以降低農地租金，並將沒收日本人在韓國所佔的土地有償的分給農民耕作，實行農地改革，有條件的限制封建地主的勢力，利用「舊屬財產」來培植韓國資本。

1948 年 - 1950 年為經濟整頓時期：1948 年 8 月 15 日大韓民國成立，制定第一部憲法，經濟體制轉向半自由的形式，1949 年國會通過土地改革法，美國方面仍對韓國援助，所以控制通貨膨脹、穩定物價、發展農業及日用品工業是主要經濟政策。

1950 - 1953 年朝鮮戰爭爆發，韓國進入戰時經濟，使正逐步恢復的經濟遭到破壞，國民生產總值下降 21%，直接經濟損失達 30.32 億美元。

第二階段：

1953 年 7 月 22 日朝鮮戰爭結束，是韓國經濟的復興時期，1953 年 9 月 24 日公布「1954 年度韓國復興計畫」，1953 年 3 月又公布了「韓國經濟再建計畫」，經濟復興除了消除通貨膨脹實現財政金融平衡、規定單一匯率及對應資金運用原則，進而廢除舊有經濟體制轉向自由體制，1954 年經濟復興工作進入正軌，1956 年除了住宅外，國民經濟已超過先前的水平，1957 年經濟形勢逐步穩定，由復興轉向新的增長與發展。

第二階段的復興多賴「美援」得以順利發展，1953 年 12 月韓國與美國簽訂「關於

重建經濟和穩定財政計畫的經濟合作委員會協定」，1955 年 5 月對美簽訂「韓美剩餘農產品協定」，1954 年援助款占韓國財政收入的 41.4%，1955 年為 63.6%，1956 年及 1957 年均為 68.4%。

1958 年起可算是韓國經濟的增長期，全面超過戰前水平，美援逐年下降，1959 年開始小額財政借款，年平均投資率為 14.7%，投資的 1 / 3 以上依賴美國援助。

第三階段：

韓國實施第一個和第二個五年經濟開發計畫，產業政策重點在刺激替代進口和擴大出口以加速工業化進程，1962 - 1966 年，韓國為了克服畸形的消費性經濟結構，大力發展替代進口產業的工業部門，重點開發能源、交通和通訊等主要基礎建設，建立肥料、水泥、和纖維工業以代替消費進口，奠定「經濟自立」的基礎。

第一個五年計畫開始推行「出口第一主義」，於 1964 年和 1965 年採取降低匯率，實行單一浮動匯率，擴大對製造業的投資，1964 年 11 月 30 日出口額首次突破一億美元大關，舉國沸騰，於是定 11 月 30 日為「出口日」。

1967 - 1971 為第二個五年計畫，除承續上一個五年計畫外，並力求工業結構的現代化，開發鋼鐵工業和石油化學工業，逐步實現開放體制化。在 1962-1971 年間主要來自美國、日本及國際性金融機構的跨國直接投資佔韓國總資本構成的 47.5，整個 1970 年代也高達 36.1%⁴⁷。

第四階段：

1972 年後資本主義國家進行了又一次的產業結構調整，韓國也捉住這個機會提出「重化學工業化」宣言，將產業從輕紡「出口工業刺激型」轉變為「重化學工業刺激型」

⁴⁷ 鄭勵志，快速發展中的亞太地區經濟，上海：上海財經大學出版社，1996 年，頁 130

強化重化學工業部門的優惠關稅，在此政策下通過第三及第四個五年計畫使重化工業化率從 60 年代後期的 40% 提高到 80 年代初期的 55.6%。

1973 年韓國提出了重工業宣言，把鋼鐵、造船、機械、電子、石油化工、有色金屬作為六大戰略產業，開發建立了麗水、大邱、仁川、里里、浦項、龜尾等重工業出口基

表 5 GNP 與消費的當期水準及成長

年	GNP (當期 百萬美元)	成長率 (%)		平均每人 GN P (當期美元)	平均每人 a 消費 (當期美元)
		名目	實質		
1965	3026	12.5	5.8	105	88
1966	3822	28.7	12.7	125	98
1967	4736	23.5	6.6	142	111
1968	5976	29.0	11.3	169	126
1969	7478	30.4	13.8	210	149
1970	8641	24.1	7.6	242	175
1971	9462	22.5	9.4	277	205
1972	10254	22.2	5.8	304	223
1973	13152	29.9	14.9	383	258
1974	18060	40.0	8.0	519	360
1975	20233	32.5	7.1	565	401
1976	27423	35.3	15.1	752	494
1977	35168	27.6	10.3	944	596
19787	47351	33.6	11.6	1279	795

1979	60066	26.9	6.4	1598	995
1980	56506	18.1	- 6.2	1479	963
1981	63370	25.7	7.1	1628	1054

資料來源：韓國經濟企劃院，Major Statistics of the Korean Economy,各期；韓國銀行，Monthly Bulletin,

January, 1982,p.133; 及 Monthly Economic Statistics, 各期

表 6 部門別實質年平均成長率

	1965 - 1969	1970 - 1974	1975 - 1979	1980	1981 b	1965 - 1981 (%)
國民生產毛額(G N P)	10.0	9.1	10.1	- 6.1	7.1	8.6
農林漁業	3.1	3.4	4.0	- 22.0	23.0	2.8
礦業與製造業	16.3	18.6	15.5	- 1.0	6.8	15.9
礦業	4.1	8.0	5.6		6.8	5.5
製造業	21.6	19.4	15.9	- 1.1		16.9
社會公共資本及其他 服務業	12.9	9.7	9.3	- 3.4	2.0	9.2
營建業	27.9	6.0	15.3	- .0.8	- 5.6	13.6
電力、瓦斯與供水	24.7	17.1	17.3	0.7	9.0	18.1
交通、通訊與倉儲	24.7	15.2	15.9	3.4	8.3	16.9
其他服務業	10.2	9.2	6.8	- 6.1	1.5	7.4

a 包括：保險、金融、房屋租賃、公共行政、批發與零售、社團、社會與私人服務以及對其他世界的服務。 b 估計值

資料來源：韓國經濟企劃院 Major Statistics of the Korean Economy, 各期；韓國銀行，Monthly

Bullitin,(January,1982)

地。70年代後期，再次調整發展戰略，提出重化工業和輕紡工業出口提高檔次的目標，改產、增產高檔出口產品，加快產業結構現代化改造，同時，避開其他發展中國家的競爭和已開發國家的貿易保護壁壘，一系列的局部調整體現了韓國發展戰略審時度勢的適應能力⁴⁸。

根據「韓國銀行」的研究，在1971年至1981年間，韓國經濟（農林漁業除外）平均每年成長10.4%，其中8.4%來自投入要素的增加，2%來自生產力的提高，勞動力投入增加對總成長的貢獻佔35.6%，資本的貢獻佔45.2%，即資本的貢獻大於勞動力的貢獻。部門間成長的差異導致產業結構的變化，由表可以看出初級產業比重下降，製造業與社會公共資本則提高。

1965年至1981年間韓國的通貨膨脹率不論用那一種指數來表示都沒有多大差異，平均為16%。在1965-1981年間，韓國實質GNP每年約成長10%，製造業取代農業部門成為最主要的產業，然而，在達成此一輝煌成就的同時，韓國也遭致經濟結構的失調與國際收支的持續逆差，從而面臨新的經濟問題。

Sung Yeng Kwack認為韓國一般勞工的教育水準優於其他開發中國家，國民教育早於1949年開始實施，至1960年代初期，國民小學就學率已接近100%，中學教育的就學率在1960年代與1970年代也迅速上升，至1980年初級中學達94%，高級中學達85%，專科與大學教育亦蓬勃發展，就學率從1975年的9%到1980年的16%，十足反映社會現代化與工業發展對人才的需求⁴⁹。

⁴⁸貝拉·巴拉薩，「亞洲小龍」的經濟起飛中譯本，臺北：經濟日報出版社，1988年，頁115-128

⁴⁹ Sung Yeng Kwack, 韓國的經濟發展1965-1981，中韓經濟發展模式的比較，臺北：行政院經濟建設委員會經濟研究處編，1986年，頁91-92

表 7 韓國的通貨膨脹率

年別	G N P 平減數	W P I a	C P I b
1965	6.2	9.9	13.6
1966	14.5	9.0	11.8
1967	15.6	6.4	11.1
1968	16.1	8.4	10.9
1969	14.8	6.4	12.5
1970	15.6	9.1	16.1
1971	12.1	8.8	13.4
1972	15.6	13.8	11.7
1973	13.2	6.9	3.2
1974	29.6	42.1	24.3
1975	24.7	26.6	25.3
1976	17.7	12.1	15.3
1977	16.3	9.0	10.1
1978	20.6	11.7	14.4
1979	19.3	18.8	18.3
1980	25.8	38.9	28.7
1981	17.5	22.5	23.3
平均 (1965 - 81)	17.4	15.3	15.5
(1965 - 72)	13.8	9.0	12.7

(1973 - 74)	21.4	24.5	13.8
(1975 - 78)	19.8	14.9	16.3
(1979 - 81)	20.9	26.7	23.4

a 躉售物價指數

b 消費者物價指數

資料來源：韓國銀行，「經濟統計月刊」，各期

韓國的紡織業曾在「出口立國」的政策下，發揮先驅的作用，在 1960 年代曾扮演產業界的領導者⁵⁰，Tibor Scitovsky 認為韓國在 1951 - 1981 年嘗試擴大出口，透過生產設備的現代化、自動化與品質管制的加強重拾輕工業的出口競爭能力。

紡織是受重視的產業之一，並希望培育電子及其他高科技產業的比較利益，韓國的科技人才甚屬低廉，年輕電子工程師的待遇僅及日本的二分之一，而日本又僅及美國的二分之一，在完善的教育制度下，科技人才的供給不虞缺乏⁵¹。

表 8 韓國經濟計畫概要

	計畫成長率 (實際值)	計畫目標	重要政策課題
第一次經濟發展	7.1%	1 . 改善社會經	1 . 確保電力、石油、煤炭等能源

⁵⁰ 間部洋一，韓國的經濟實力 - 從韓國企業集團與產業實力來探討，臺北：行政院經濟建設委員會經濟研究處編，1989 年，頁 148

⁵¹ Tibor Scitovsky，中韓兩國經濟發展之比較，臺北：行政院經濟建設委員會經濟研究處編，1986 年，頁 264 - 265

五年計畫 (1962 - 66)	(7.8%)	濟惡性循環 2. 構築達成經濟自立之基礎	2. 提高農家所得、改善不均衡之國民經濟結構 3. 擴充社會間接成本、建設基隆產業 4. 增加就業、保全及開發國土 5. 改善國際收支 6. 技術開發
第二次經濟發展五年計畫 (1967 - 71)	7.0% (7.8%)	1. 完成現代化經濟基礎平衡國際收支 國內籌措投資財源充分就業 2. 產業結構現代化	1. 糧食自給自足 2. 工業生產倍增 (化學及機械工業之建設) 3. 出口擴增 4. 國民所得增加、人口抑制 5. 技術水準與生產力之提高
第三次經濟發展五年計畫 (1972 - 76)	7.6% (11.2%)	1. 成長、穩定、均衡之調和經濟 2. 經濟自立結構 3. 地區均衡發展	1. 替代進口 2. 擴大國內市場 3. 提高國際競爭力與外匯收入 (率)

		4 . 出口擴增 5 . 重化學工業 之建設	
第四次經濟發展 五年計畫 (1977 - 81)	7.2% (5.8%)	1 . 實現自力成 長結構 2 . 促進社會發 展 3 . 提高技術革 新與效率	1 . 投資財源自力籌措 2 . 技術及勞力密集重化工業之扶植 3 . 所得分配改善 4 . 農村開發 (電話與上水道之普及)
第五次經濟發展 五年計畫 (1982 - 86)	7.5%	1 . 構築自力成 長之基礎 2 . 技術主導發 展產業 3 . 國民生活品 質提升	1 . 穩定物價 2 . 技術革新、增加民間設備投資 3 . 緩和都市集中開發地區 4 . 擴充社會福利制度

資料來源：經濟企劃院「第一 五次經濟發展計劃」

韓國的經濟成長並非一帆風順，期間也有波動，1979 年為 6.4%，1980 年為 - 6.2%，1981 年為 6.4%，1982 年為 5.7%，1983 年為 11.9%，1984 年為 8.4%，1985 年為 5.4%，經濟發展不佳的外部原因是 70 年代末期 80 年代初期的石油危機，內部經濟因素在於產業結構改革尚未到位，數量擴大型經濟增長難以為繼，通貨膨脹、外債累積等弊端的制約，引人注目的新變化在 1986 年，韓國經濟再次顯示強力的發展狀態，國民生產總值成長 8%，1990 年成長 9%，這一次的高速成長期間物價穩定，經常收支一別多年赤字

而呈連年盈餘，外債也有所下降，韓國人把這一時期的神速發展稱為開天闢地以來的最佳經濟成績，世界經濟也給多好評，稱之為漢江奇蹟⁵²。

表 9 韓國國內生產總值 (G D P) 的年平均增長率 (%)

年 份	1986	1987	1988	1989	1990
增長率	12.4	12.0	11.5	6.1	8.7

資料來源：亞洲開發銀行，亞洲發展展望，1991 年

表 1 0 韓國人均生產總值 G D P 的年平均增長率 (%)

年 份	1986	1987	1988	1989	1990
增長率	11.4	11.0	10.4	5.1	7.7

資料來源：亞洲開發銀行，亞洲發展展望，1991 年

對韓國的經濟，韓國人怎樣給自己打分呢？韓國產業研究院在 1988 年 9 月發表的「我國的綜合國力」報告，第一大項目為國家生存力，即國家面臨危機時的生存能力，由地理、人口、資源、經濟實力、防衛能力、國民意識水平諸要項構成，韓國為美國的 16%，日本的 35.6%，第二大項目為國際影響力，由軍事力量、戰略物資、技術、經濟實力、外交能力等要素構成，韓國為美國的 4%，日本的 14%，第三大項目為國民經濟基本實力，由經濟、金融、科技力量等要素組合而成，韓國為美國的 4%，日本的 10% 弱，第四大項目為對外政策推行能力，由財政實力、關於對外活動的國民一致性、國際社會中的活動能力等要素所組成，韓國為法國的 50%，日本的 70%，綜合以上四大項目的結果，韓國的綜合國力為美國的 20%，日本的 50% 弱，與實際情形相較，韓國官方的綜合評分過高估計了自己的實力，但某些細項的評估尚屬客觀⁵³。

⁵²朱建榮，升龍的奧秘，上海：上海社會科學出版社，1990 年，頁 115

⁵³潘世偉，投身亞太新合縱的韓國，臺北：五南，1993，頁 41 - 42

四．朝鮮經濟

朝鮮位於亞洲東部，東北與俄羅斯接壤，北與中國為鄰，東南與日本相望，1945年8月15日朝鮮從日本帝國主義的殖民統治下獲得解放，1948年9月9日成立朝鮮民主主義人民共和國。朝鮮戰爭之後正式走上按計畫發展經濟的道路，先後執六個國民經濟發展計畫、發展國民經濟五年計畫、第一個七年計畫、第二個七年計畫及第三個七年計畫。

朝鮮在1954 - 1956年實施恢復和發展國民經濟的三年計畫，在蘇聯、中國及其他社會主義國家的大量援助下順利完成五年計畫，工業產值年平均增長42%，1956年的工業產值相當於1956年的2.8倍，恢復到朝鮮戰前的水平，農業也迅速發展與恢復。

1957 - 1961年實施第二個五年計畫並掀起解放思想，破除技術神秘主義，大力開展勞動競賽及技術革新，在重工業和輕工業上有較大發展，農業發展較慢，無法為迅速發展的工業提供充足的原料，出現生產與消費不均衡、基本建設戰線太長、外貿收支逆差過大等問題，為了解決這些問題，朝鮮將1960年定為「援助年」並調整人力及物力來支援農業，使國民經濟失調的問題得到一定程度的解決，五年計畫只用了四年時間完成，為朝鮮奠定了工業發展的基礎。

1961 - 1967年實施第三個五年計畫，推行大安工作體系，內容為「工廠企業在黨委會的集體領導下進行一切經營活動，發動工人群眾完成當前經濟任務」並改革農業體制，即國家農業機構用企業化的方法指導和管理農業。

1971 - 1976年實施六年計畫，基本任務為「鞏固和發展工業化的成就，把技術革命推向更高的階段，進一步鞏固和加強社會主義的物質技術基礎，在國民經濟的所有部門使勞動人民從繁重的勞動中解放出來」，六年計畫的結果都提前一年完成，但由於戰線過長的弊病仍在，所以在計畫期間產生部門不平衡、比例失調的現象，所以再以一年的

時間進行調整，所以實際上延長了一年。

1978 - 1984 年實施第二個七年計畫，提出 80 年代的十大遠景目標：鋼 1500 萬噸，煤炭 1.2 億噸，電力 1000 億度，有色金屬 180 萬噸，水泥 2000 萬噸，化肥 700 萬噸，水產品 800 萬噸，糧食 1500 萬噸，布匹 15 億米，圍墾海域 30 萬町步，根據朝鮮中央統計局 1984 年公布的公報：在二個七年計畫期間，朝鮮工業總值增長了 32.2 倍，農業在 1984 年取得 1000 萬噸，雖然如此，為了解決產結構失衡問題，朝鮮仍將 1985 - 1986 年定為「援助年」。

1987 - 1993 年為第三個七年計畫，任務為繼續大力促進國民經濟主體化，現代化和科學化，為爭取社會主義完全勝利打下牢固的物質技術基礎。在計畫期間，大力發展科學技術，促進國民經濟的技術改造，決定性的提高生產能力，解決人民食、衣、住的問題，工業總產值年均增長率為 9.6%，農業總產值年均增長率為 4.9%，從八十年代開始，朝鮮對外實行不同程度的開放改革，1984 年制定「對外合營法」，1985 年又公布「實施外國人所得稅法」與德國、法國經營合資企業⁵⁴。

五．俄羅斯經濟

俄羅斯遠東區是與東北亞極為相關的地區，位於俄羅斯亞洲部份的東部，包括西伯利亞，與遠東兩個基本經濟區，行政區包括三個自治共和國，三個邊疆區及 6 個州，西伯利亞包括安加拉，葉尼塞爾區（克拉斯諾亞爾斯克邊區、伊爾庫茨克州和圖瓦自治共和國）和外貝加爾亞區（布里亞特自治共和國和赤塔州），俄羅斯遠東區自然資源豐富，其中森林、有色金屬、水和水產資源特別豐富。遠東區是俄羅斯人口密度最小的經濟區，勞力不足，特別是管理幹部和技術工人，工業、農業、交通運輸的發展都低於俄羅斯平

⁵⁴ 金振吉,東北亞經濟圈與中國的選擇,北京:中共中央黨校出版社,1992年,頁83-89

均水平，運輸工具主要是鐵路、海運、公路和民航，鐵路運輸占遠東區貨運量的 80%，以西伯利亞大鐵路為主要運輸幹線，八十年代中期，隨著阿貝鐵路建成通車，不僅減輕西伯利亞大鐵路的運輸負擔，而且為東部地區的對外經濟聯繫開闢了第二個出海口，漁獵業和採掘工業是遠東區國民經濟的主要部門，區內主要農畜品不能自給，森林工業占遠東區工業總量的 1 / 8，佔全區工業從業人數的 1 / 6，1977 年，全區共採木材 3830 萬立方米，約占全俄羅斯木材採伐量的 1 / 10，畜牧業占遠東區農業總產值的 55 - 60%，由於飼料供應不足，天然飼料質量差，產量不穩，嚴重影響遠東區畜牧業的發展，大部分畜產品靠西伯利亞和哈薩克地區供應，遠東自然資源豐富，但開發晚，僅南部外，基本上還沒有開發，根據自然資源開發程度可分為南部區和北部區。

南部區主要指濱海邊區、哈巴羅夫斯克邊區、阿穆爾州和薩哈林州等，南部地區是遠東經濟區內自然條件稍好，開發較早、人口集中、城市發達的地區，經濟發展水平較高，區內森林、錫、金、鋁、鋅、煤炭、及石油、天然氣資源較豐富，工業部門有食品工業，主要是水產捕撈及魚類加工、森林工業、採礦業、機械修造等。交通以鐵路、海運業較發達，農業以穀物、大豆、乳肉兩用養畜業為主。

北部地區主要經濟中心是彼羅甫洛夫斯克（堪察加），位於堪察加半島東岸，瀕臨太平洋的阿瓦琴灣，是本區最大的經濟中心，俄羅斯太平洋沿岸著名的軍港、商港、漁港之一，七十年代末港口年吞吐量 250 萬噸，其中進口 90%，以運輸煤炭、石油、日用品、糧食、機器設備為主，出口魚產品為大宗。遠東地區河流縱橫，阿穆爾河和勒拿河是第一長河及第二長河，阿穆爾河是中俄兩國界河，中國稱黑龍江；遠東海岸線占全俄總長的 29%，海洋在遠東經濟中占有特殊地位⁵⁵。

⁵⁵ 越立枝，俄羅斯東部經濟社會發展概要，哈爾濱：黑龍江教育出版社，2001 年，頁 278

蘇聯自 1985 年經濟持續低迷，到 1989 年更是嚴重，引發了 1991 年 12 月的蘇聯解體，這期間生產停滯甚至下降，根據蘇聯科學院學者的計算，從 1985 年到 1990 年生產總量年平均成長率為 0 - 2%，1991 年經濟狀況更加惡化加上巨額的財政赤字和濫發鈔票導致通貨膨脹，1989 年蘇聯國家統計委員會第一次公布通貨膨脹指數達 7.5%，若考慮黑市因素則達到 10%，期間，黑市猖獗，消費品供需缺口龐大，因為商品短缺，所以出現搶購風潮，以前 200 個城市供應的商品約有 1200 個大類，至 80 年代只剩 150 個大類，也就是減少了 1050 大類的商品，這一搶購風並非一般的供需不平衡，主要是儲蓄存款的利率過低，存錢不如存物，此外在 1989 年相關單位提出貨幣改革的主張，以一定的數額兌換很低比率的新幣，算是以剝奪的方法來消除多餘的貨幣，面對嚴峻的經濟，蘇聯採取了一連串的措施⁵⁶，但由於二次戰後，蘇聯和美國的軍備競賽不斷升級，蘇聯將大部分的資源用於國防需要，為了扭轉經濟衰退的局面，蘇聯政府提出加速科技進步、加快製造業發展的策略，但由於經濟體制並未改革，此一「加速戰略」並沒有達到預期目的，國民收入成長仍然下降，經濟結構仍然不合理，在加速科技進步和生產集約化方面也沒有進步，商品短缺、市場供需緊張的局面愈演愈烈。

從二十世紀 70 年代中期開始，蘇聯與美國的經濟差距愈來愈大，1975 年蘇聯的國民收入相當於美國的 67%，1988 年下降為 64%，人民生活水準也逐漸下降，加上某些西方國家推行「和平演變」戰略，對蘇聯的劇變起了催化作用⁵⁷，長久以來美國對蘇聯軟硬兼施，正如尼克森總統所說：如果我們學會將遏制、競爭和談判三者相結合，我們將在 1999 年之後有能力取得真正的和平。西方國家一方面對蘇聯採取武力威脅和經濟

⁵⁶經濟提升措施包括計劃將財政赤字從 1989 年的 920 億盧布到 1990 年減為 600 億盧布，1993 年減到 200 - 250 億盧布，縮減基本建設投資，控制貨幣收入、調整產業結構，擴大消費品生產，要求 1995 年消費品生產比 1990 年增加 39% 等等。

⁵⁷靳輝明，社會主義歷史、理論與現實，安徽：安徽人民出版社，2000 年
蔡仲德，1999：不戰而勝，當代思潮，1999 年，第五期

封鎖政策，一方面當戈爾巴喬夫提出符合西方戰略利益的新思維，推行民主、人道的社會主義時就表示要在經濟上予以援助，如中國一位學者指出的：在這場「思想意識之戰」中戈爾巴喬夫這方是偃旗息鼓，刻意不戰，喪魂落魄，毫無鬥志，做著一廂情願的美夢；在尼克森那邊，則是戰旗高揚，氣壯如牛，攻勢凌厲，志在必奪，毫無不切實際的幻想，直奔一貫到底的目標。所以，結果就可想而知⁵⁸。1991年12月25日，戈爾巴喬夫辭去蘇聯總統職務，至此，基本完成蘇聯解體的歷史發展。蘇聯解體了，但大量的社會矛盾仍舊存在，嚴峻的經濟形勢並沒有因為解體而好轉，俄羅斯開始了艱辛的轉軌過程。

自1992年俄羅斯實行休克療法，也就是按照「華盛頓共識」進入經濟轉軌階段，華盛頓共識是休克療法的理論基礎，是針對20世紀80年代拉丁美洲國家的經濟危機提出來的，這是由當時國際貨幣基金組織、世界銀行等國際組織和美國財政部共同商定的一項建議政策，它主張：盡可能最大限度地自由化，盡可能最快地私有化，並且在財政、金融方面採取強硬措施⁵⁹，休克療法一般包括兩方面：一是經濟轉軌目標模式是建立自由市場經濟，二是從計畫經濟過渡到市場經濟採取激進的一步到位方式，亦即實行三化：自由化、私有化和穩定化，其中私有化是三化的核心，這種作法曾用於治理玻利維亞等國的惡性通貨膨脹，緩解債務危機，穩定宏觀經濟形勢，並且取得了成效，但在俄羅斯實行並不如預期。

俄羅斯於1992年至1993年開始對企業進行大規模私有化改造，但俄羅斯經濟仍沒有上升，直到1998年仍持低迷狀態。俄羅斯經濟轉軌使社會生產力遭受破壞，經濟總量持續下滑，接著的表現為經濟秩序紊亂、通貨膨脹嚴重、投資萎縮、財政困難；首先呈現的是物價上漲及通貨膨脹，1992至1998年間，工業產品和服務費的價格增長了8840

⁵⁸蔡仲德，1999：不戰而勝，當代思潮，1999年，第五期

⁵⁹C. W 秤勒德克，從「休克」失敗到「華盛頓共識」，社會經濟體制比較，1999年第2期，頁10

倍，農產品價格增長了 2003 倍，通貨膨脹長期困著經濟發展，1994 年通貨膨脹率為 309%，1997 年為 197.4%，1996 年為 47.8%，1997 為 14.7%⁶⁰，其次是投資大幅下降，主要原因是大幅的通貨膨脹使儲蓄貶值導致居民儲蓄力下降，儲蓄力的潛能決定了內部資源和國家發展投資的可能性，緊接著就是國家財政困難了，俄羅斯的轉軌除了上述的表象外，又出現金融危機及人民生活水平大幅下降的結果；根據 1999 年 2 月號的「國際貿易」雜誌表示，俄羅斯銀行的呆帳在 1998 年上半年就達 50%，1998 年 8 月，在俄羅斯的 1600 多家商業銀行中，資不抵債的情況很多，一半的銀行資本在 15 萬美元以下，商業銀行大多不願給企業貸款而選擇短期國庫券為投資，因而增加商業銀行的金融投機行為，減少生產性投資，結果生產下滑，金融市場不穩定，直接影響人民的生活水準，居民收入差距拉大，人口數量與質量都明顯降低，社會問題顯著增加，按官方的統計數據，俄羅斯居民的收入差距也在逐年迅速擴大，按名義的貨幣收入，俄羅斯居民中最富有的 10%和最貧困的 10%人口收入差距由 1991 年的 4.5 倍上升到 1994 年的 15.4 倍，其後稍有下降，到 1997 年降為 13.2 倍，1992 年人均收入低於最低生活標準的俄羅斯居民占人口總數的 33.5%，其後逐年下降，1997 年為 21.0%，但按俄羅斯科學院社會經濟研究中心的數據，情況則嚴重得多。經學者的統計分析，俄羅斯居民中收入最高的 10%居民收入和 10%收入最低人群的收入差距在 1991 年已為 8.9 倍，1994 年達到 21.5 倍，1997 年為 23.3 倍，人均收入不到最低生活標準的貧困人口在總人口中的比重，由 1991 年的 14.4%上升到 1993 年的 31.5%，1997 年稍有下降，為 27.6%；由於收入下降，生活困難以及環境惡化等原因，從 1992 年起俄羅斯發生了人口自然減少的情況，在這期間即使從原蘇聯的其他國家有向俄羅斯的移民，也沒有能彌補這種減少，到 1998 年總人口就

⁶⁰孫乃民，2003 年東北區域經濟形勢分析與預測，吉林：吉林人民出版社，2003 年

減少了約 500 萬人，人口負增長的主要原因是死亡率提高及出生率的下降，產生這種情況的部分原因是國家過去的發展情況所造成的，但更主要的原因是與新產生的不良的社會經濟條件有關，與體制危機的特殊性也有關，這種體制危機籠罩了俄羅斯居民生活的各個方面⁶¹，所幸，2000 年情況有所改善，2000 年第一季度的自然死亡率只有 1.4%，並且向俄羅斯移民的人數有所增加，這是 1992 年以來俄羅斯人口減少整個過程中最好的指標。

實行經濟改革後的俄羅斯社會秩序混亂，國庫儲量大減，人民生活困難，一直到普京上臺前沒有取得明顯效果，美國的伯納德·布蘭克、瑞爾爾·克拉克曼及安娜·塔拉索娃認為：俄羅斯大規模私有化的失敗還可以透過其他前蘇聯國家及捷克出現的類似問題得到證明，當然捷克的問題沒有俄羅斯嚴重。大規模私有化的早期階段可視為是由計劃經濟向市場經濟轉軌的一種模式，但由於大規模私有化方式存在著結構性的弱點，事實表明它不能成為一種實現轉軌的工具。俄羅斯的失敗，帶有普遍性的意義，而不是在特定環境下的結果⁶²。

東北亞環海的國家包羅了已開發國家、新興工業地區及開發中國家，擁有三個技術水平不同的層次，使彼此的經濟合作具互補性。從經濟要素的流向而言，東北亞各國在資金、技術、資源、勞動力、產品要素上有著不同的優劣勢：日本與韓國工業發達，資金雄厚、技術先進但資源和勞動力卻相對貧乏，蘇聯西伯利亞和遠東地區地域寬廣，資源豐富但勞動力短缺，日用消費品和食品不足，中國東北和朝鮮勞動力豐富而價廉，有一定的工業基礎，某些資源較多，但資金短缺，技術落後，這種經濟要素稟賦的不同利於資金流動、技術交流及貿易的往來。

⁶¹ 中國社科院，21 世紀中俄經濟展望，北京：中國社科院出版，2001 年，頁 677 - 678

⁶² 伯納德·布蘭克、瑞爾爾·克拉克曼及安娜·塔拉索娃，俄羅斯的私有化出了什麼問題，轉軌通訊，2000 年，第 2 期

第二節 東北亞區域經濟合作的客觀基礎

全球經濟體系正被所謂「全球化」(globalization) 與區域化(regionalization)這兩種趨勢所影響⁶³，東北亞區域合作也是此潮流下的產物，東北亞區域合作除了國與國之間經濟上的互補性外，在水陸空交通條件及戰略條件上、雙邊及多邊合作的基礎上都具有利的條件：

東北亞現有兩條直通歐洲的通道，一是從俄羅斯東方港口海參崴經西伯利亞、莫斯科到達西歐荷蘭的鹿特丹港，另一條是從中國的連雲港經中國北方十一個省、自治區，在新疆西部的阿拉山口與獨聯體的鐵路接軌，經獨聯體的中亞地區到莫斯科，與前一路徑在東歐、西歐匯合，全長 10800 公里，1990 年 9 月，中蘇在邊界接軌後立即受到世界各方的注目；19 世紀末俄羅斯雖已修通西伯利亞大鐵路，但因距離過長，所經之地條件太差而用處不大，近年來才由於集裝箱運輸而逐漸發達，而新通的歐亞通路使運輸時間縮短一半，運費減少四分之一，未來學家們估計下個世紀亞太地區和歐洲西部是世界上兩個最重要的市場，這兩條歐亞大陸橋是中俄積極努力的目標，它不僅可以從交通運輸中獲利，更可為中俄開發沿途的資源提供有利條件，對中國而言，它為中國打通了西方之路，對西歐來說也開闢了一條比古絲路更理想的近道，從陸上最短距離向東方接近。

此外，中國東北、華北和俄羅斯的西伯利亞、遠東地區已鐵路密佈，且多處接通。日本、朝鮮半島及中國沿海一帶的海上運輸發達，不僅連接區域內各國，而與世界各國聯繫便利，各國在航空事業均比較發達，如能實現區域合作，對空中運輸溝通與世界各地的經貿往來大有助益，西達歐洲大陸，東接太平洋地區，東北亞的戰略地位十分重要。

在合作上，東北亞地區的經濟合作有廣泛的基礎，各國均有直接或間接雙邊貿易的

⁶³日本的 S. Okita 教授曾在 OECD 的文章中指出，「全球化與區域化」將成為現今世界的兩大主要潮流

往來，近年來，除原有的日本與韓國關係密切外，中蘇、蘇日、蘇韓的經濟貿易也大有進展，多邊合作已在某些領域取得發展，例如 1989 年 10 月，中國貿易促進會、日本貿促協會和蘇聯工商會代表在蘇聯哈巴羅夫斯克市召開經濟合作會議，共同討論三方合作事宜，會後，相互派團考察，共同商討實施合作項目的步驟與措施。1990 年 7 月，三方共同簽定五十多項的合作意向書，部分已進入草案及具體實施階段，此外，中蘇在聯合生產服裝方面已達成協議，三國在海運方面的合作也有進展，三方同意共同出資創辦中日蘇客貨運輸合作公司，並初步確定具體航線為中國天津港 - 日本新瀉港 - 蘇聯遠東港口。

貿易對東北亞經濟合作而言亦是舉足輕重，韓國以往極度依賴已開發國家，尤其是美國及日本，無論是出口或進口都高達 50% 以上，為了扭轉此一局面，韓國調整了經濟戰略，改變原來只依賴西方國家的做法，轉變為同時對東南亞、中國、蘇聯和東歐，實行全方位對外經濟往來。

中國東北三省和內蒙古僅 1989 年上半年出口額已逾 30 億美元，增長最快的是吉林和遼寧，都比 1988 年同期增長 13% 以上，邊境貿易快速發展：1990 年黑龍江省對蘇邊貿額達 7.8 億瑞士法郎，出口商品品種達三千多種，赴蘇勞務 1.1 萬人，1988 年吉林省對蘇邊境貿易額為 1241 萬瑞士法郎，對朝鮮邊貿額為 1 億多瑞士法郎，比 1987 年增加 80%，赴蘇勞務 1425 人。

朝鮮的對外經濟關係有明顯的地區特點：60 - 80 年代，對蘇聯、中國、日本的貸款占朝鮮所獲貸款的 80%，占外貿額的近 7 成，在朝鮮的對外經濟戰略中，地區關係占重要地位，因為這種關係在朝鮮國民經濟發展計畫中起了很大的作用。原材料在出口中所占比重最大，採礦、冶金工業、建築材料工業為主。蘇聯是朝鮮主要的貿易伙伴，占朝鮮外貿額的 40%，其次是中國，與日本的貿易居第三位。

東北亞各國對經濟合作也表現積極的態度：中國正積極的推進對外開放，尤其是沿海地區，不少地方已經有了發達的工業、交通和通訊設施，與國外建立了相當廣泛的合作關係，中蘇、中朝邊境地區的經濟貿易活動也很活絡，中國北部地區發展外向型經濟的潛力很大，參與亞太地區經濟合作的領域也很廣泛，將為亞太地區地別是東北亞地區的發展與繁榮作出貢獻。

日本是東北亞地區的強國，對東北亞的開發與合作也相當關注。1984年以來，日本經濟學界許多人士提出了加強亞太地區及東北地區經濟合作的構想，最早的是日本早稻田大學教授西川潤先生發表於經濟學人雜誌的「提倡環日本海經濟合作」，倡議日本、中國、韓國及朝鮮，在航空、貿易、合資與企業上相互合作並倡言設立環日本海的合作基金⁶⁴。

表 1 1 環日本海經濟圈各國 / 地區經濟互補性

國家（區域）	人力	資源	資金	科技
日本	×			
韓國	×			
朝鮮				×
中國（東三省）			×	×
俄羅斯（遠東地區）			×	×

註： 豐富 充足 ×不足 缺乏

資料來源：Hisao Kanamori, The Japan Sea Rim Economic Zone Starting to Take Shape, The Weekly Tokyo Keizai, September 8, 1990; compiled partly by Sakura Institute of Research.

⁶⁴西川潤，提倡環日本海經濟合作，經濟學人雜誌，1987年9月22日

西川潤並於 1987 年訪問中國宣傳並徵求中國各方意見，西川潤的構想特點是不以政治統一為目的，不同於歐洲共同體，不採取經濟統一及全面的自由貿易，重視貿易合作，轉移日本海沿岸城市的重化工業，開闢新的市場、發展高技術產業，實現日本海沿岸經濟的平衡發展⁶⁵。此外還結集俄、中、朝、日的圖們江開發計畫，顯示日本對經濟合作的市場擴大、增加企業機會、政府對區域合作及對太平洋經濟合作的態度。

韓國則積極籌劃開發西南部沿海地區，盧泰愚總統按學者提出的「黃海經濟圈」構想力求鞏固及發展與日本、中國的經濟合作，聯合臨黃海、東海的國家建立經濟共同體，最近，韓國為了加強東北亞地區與日本、朝鮮、韓國、蒙古、俄羅斯遠東地區及中國北部六省二市（山東、河北、內蒙、遼寧、吉林、黑龍江和北京、天津）的經濟合作，積極參與建立「東北亞經濟圈」的相關活動。據韓國官方透露：開發西海岸的目的之一就是為將來與中國山東、江蘇和遼寧建立經濟關係做準備。

朝鮮的對外經濟合作經過 60 年代至 70 年代的發展後，80 年代又有了新的發展，1984 年通過了「合資經濟企業法」，接著成立「國際合資事業部」，對外經濟合作，主要以合資經營、技術合作、貸款援建、原料加工、輸出勞力、旅遊合作、國際貿易及邊境貿易的形式。

俄羅斯也積極將經濟建設的重心東移，並確立開發及開放遠東地區的方針和措施，1986 年戈爾巴喬夫視察符拉迪沃斯托克（海參崴）並發表開放西伯利亞宣言，1987 年 8 月制訂了「2000 年遠東地區長期發展綱要」，要求遠東區工業產值 2000 年要比 1985 年增長 1.4 - 1.5 倍，發電量增加 1.6 倍，天然氣開採增加 6 - 8 倍，對外貿易增加 2 倍，並提出要在遠東建立巨大的資源基地，實現雙重一體化：即國內經濟的協調發展與參與國

⁶⁵ 田志立，中華經濟圈論綱，香港：中華書局，1997 年，頁 138

際分工，遠東地區的開發大量依賴國外的資金合作，為此，蘇聯政府決定放寬經濟政策，建立經濟自由區⁶⁶，大力吸收外資，在自由貿易區內予以外資一系列的優惠，並給外資企業相當大的自主權，在稅收上也予種種的優惠。

第三節 東北亞區域經濟合作的特殊模式

如程建人在第五屆「亞洲展望」研討會中所說：國際兩極化的消失，全球集團衝突或甚至是核戰的威脅已經大大降低，但是國際間原有眾多的不安因素依然存在，而原受兩強對立而牽制或壓抑的若干力量反而因此釋出，因此，我們看到地區性長久的爭執重新浮現，民族主義的勢力再度抬頭，落後國家中武力爭奪政權的現象依然不斷發生，而宗教導致的流血事件仍然不止。不過另一方面我們也看到在國際社會裡幾個重要的趨向日益突出，一是經濟因素益趨重要，二是民主勢力不斷擴張，三是地球村觀念的不斷增強。在這些新舊力量與問題交錯影響的情形下，國際社會變得更為多元化，更為複雜，也更為不確定，也正因此，世界各國對於安定、安全及和平繁榮的渴望更為迫切，對於自身安全的安排也更為重視⁶⁷。本節將由東北亞區域經濟合作的特點切入，再進一步探討東北亞區域經濟合作的內容、組織形式及其實施步驟。

界定亞太地區的範圍是不能以國家疆界為標準的⁶⁸，東北亞區域經濟開發合作不同於歐盟和美加自由貿易區；東北亞具有特定的地理環境、政治及經濟狀況，所以彼此間

⁶⁶ 金振吉，東北亞經濟圈與中國的選擇，遠東有兩個經濟自由區，一是遠東太平洋沿岸經濟特區，濱海邊疆和薩哈林邊疆區，濱海邊疆臨日本海，沿海有十個大小港口和幾十個港站，主要港口有海參崴、納霍德夫港、東方港等，納霍德夫市火車站及其各港口已成為歐亞兩洲陸路交通和通往美洲、亞洲、澳大利亞的海上運銷結合點。二是沿邊經濟特區的赤塔州及哈巴羅斯克邊疆區，哈巴羅斯克邊疆區位於中俄邊境線附近，地處黑龍江畔，是遠東內河航道、鐵路交通的重要樞紐，遠東最大工業中心。118頁

⁶⁷程建人，兩岸關係與亞太集體安全體系，亞太新秩序與開放型的區域主義，臺北：國立政治大學國際關係研究中心，1994年，頁27-28。

⁶⁸ 耿協峰，新地區主義與亞太地區結構變動，北京：北京大學出版社，2003年，頁30

的巨大差異就決定了共合體特有的鬆散性。歐盟成員都屬資本主義國家，其基本制度及意識形態具有相似性，經濟發展程度在總體上接近或具有相當水平，因此，在整體上不存在根本的差異性，在政治和經濟上都可採統一的行動和政策，相較之下，東北亞地區內的各國之間就存著明顯的不同與差異，東北亞區域經濟的基本差異在於兩種社會制度及三個不同的經濟發展水平。

東北亞區域經濟發展有幾個特點，第一個特點是多種社會制度併存，其中有社會主義國家及資本主義國家和正由社會主義邁向資本主義的國家，中國和朝鮮是社會主義國家，但在經濟發展方針上及策略上卻有不同，中國在經濟建設上改革過去高度集中統一的經濟管理體制，改變社會主義所有制結構，實行公有制為主體，多種經濟成分為補充的所有制結構，在全民所有制、集體所有制的前提下積極的發展個體經濟，對外積極開放，吸收和引進含資本主義國家在內的資金、技術、管理方法；而朝鮮則相對保守而封閉。

日本和韓國則是典型的資本主義國家，經濟主要靠自由市場調節，在政治、經濟上帶有很強的西方資本主義色彩。蘇聯是世界上第一個建立社會主義制度的國家，在 80 年代以後，共產黨的執政地位發生動搖，社會主義制度迅速崩潰，導致全面解體，劃分為各自獨立的 15 個國家，其中最大的國家是俄羅斯，試圖實行完全的自由市場，它不同於中國、朝鮮也不同於日本、韓國，算是在兩種社會制度交替過程中的國家。

第二個特點是在經濟上存在著三個不同的發展水平：日本是世界上的經濟強國，在東北亞地區屬於經濟最發達的第一層次，韓國是二次戰後發展的新興工業化國家，在東北亞地區是僅次於日本的經濟開發國家，屬於第二層次，中國、朝鮮、俄羅斯的遠東地區經濟則較為落後，在東北亞地區屬於第三層次。

東北亞各國在政治上存在東西方分野，經濟上呈現南北關係，意識形態上又以對立

立場的區域合作，與歐洲共同體、美加自由貿易區及歐盟的緊密合作、相互約束比較，是較為鬆散的雙邊或多邊聯盟。

除了社會制度及經濟水平差異外，東北亞地區強大的開發潛力是第三個特點：俄羅斯遠東地區和西伯利亞地區具有豐富的自然資源，潛力很大，急待開發。

俄羅斯遠東地區擁有豐富的石油、天然氣和煤炭資源，以及大量的錫、金、鋁、鋅、鎢、銅等自然資源，其中水力資源占全蘇聯的 80%，煤炭占 90%，石油占 90%，天然氣儲量占 80%，森林資源占 75%，相當於歐洲所有國家面積的總和，從東北亞地區經濟合作的前景來看，重要的是利用日本、韓國的技術及資金，中國、朝鮮的勞動力加強開發，開發的主要領域是林業綜合體，除了大型鋸木和紙漿造紙聯合企業的長期項目外，在庫頁島積極引進日本技術和中國勞力加工過火林的過火木材，共同研發的另一方向是打撈和加工「沉底材」，所謂的沉底材就是沉入水中的優質木材，以及開發海洋資源，利用中國、日本、韓國和朝鮮人工養殖的技術和加工技術開發海洋資源，加上遠東及庫頁島的煤礦有一大部分是露天開採的，日本已擬合作開發，由日本提供機器設備而遠東區供應南雅庫特煤田的煤炭。

東北亞區域經濟合作的第四個特點在於各國間的複雜性及制約因素，所以區域合作應採漸進式。東北亞必然走向相互合作的模式，但短期內形成如歐共體、美加自由貿易區的經濟聯合是有點困難的，因為其中還存在著影響和制約地區經濟合作的各種因素，其中之一就是上述的社會制度不同，細節不再闡述，而且中、日、俄都是大國，具有強烈的獨立意識和雄厚的經濟實力，不可能成立以某一個國家為中心的經濟一體化組織，只能各方平等，利益均霑，此外，日本在歷史上對東北亞國家造成的摩擦在一定的程度也影響著東北亞的合作，明治維新後的侵略及掠奪，朝鮮受壓迫掠奪最深，加上二次大戰「慰安婦」的陰影，使韓國對日本所提「環日本海經濟圈」的構想始終持懷疑、觀望

的態度，尤其是自中曾根執政以來，日本歷屆首相都把建立「國際國家的日本」作為主要施政綱領，軍費支出突破占國民生產總值 1% 的限度，1991 年又派員參加駐紮在海灣的多國部隊，引起韓國和東南亞國家的關心和憂慮，加上日本和俄羅斯的北方領土之爭一直得不到妥善的解決，蘇聯認為北方四島是雅爾達體系的一部分，不存在侵略強占的意圖，認為北方四島的問題與經濟不應合併處理，日本則認為北方四島自古以來就是日本的領土，是歐美犧牲日本換取蘇聯讓步的不合理歷史懸案，必須解決。

由於以上特性，東北亞區域經濟合作主要在各國經濟互補性的原則上，以開發區域內自然資源，多層次的促進各國的共同發展為主。在合作組織上，東北亞地區不是整個國家而是局部地區屬於東北亞的地理區域，按照國際慣例和對等原則，東北亞區域合作的組織應有兩個層次：第一層次為中國、俄羅斯、日本、蒙古、朝鮮及韓國之間建立國家級組織，第二層次為各國地方政府之間建立的區域合作組織，但此合作組織仍會保留與本國的總體策略，必與本國國內經濟相關聯，這就決定了東北亞區域合作不具有封閉性，另外，東北亞國家經濟技術和社會發展水平相距甚遠，處於不同發展階段，以經濟強國為主導的金字塔式合作組織在東北亞經濟合作中仍有一段距離，以經濟上的互補性為合作基礎，保持平等互利上的公平競爭與互惠合作，是東北亞各國所接受的。

第四節 黑龍江省在東北亞區域經濟的重要性

面對東北亞區域的大範圍，我們試圖從沙中見世界，由黑龍江省對東北亞環海各國的互動來探討東北亞區域經濟合作的現況。我們如果將東北亞地區細分，可以劃分為東、南、西、北四個小區域，東北亞北部的經濟區包括俄羅斯、日本、中國、朝鮮及韓

國，地區的中心在哈爾濱，哈爾濱市是黑龍江省的省會⁶⁹；我們如果以俄羅斯及中國所談論的遠東地區來看，由於資源和發展的潛力成為東北亞區域性合作的主要市場，所謂的遠東經濟及遠東地區的概念是指日本、朝鮮半島、蒙古、俄羅斯西伯利亞與遠東區及中國長江以北的廣大地區⁷⁰，在東北亞區域內如果以俄羅斯的角度來看，遠東的概念是指東部的濱海邊疆區、哈巴羅斯克邊疆區、阿穆爾州、薩哈林州、薩哈共和國、馬加丹州、猶太自治州、科里亞克自治區、楚科奇自治區等十個聯邦主體組成的一個俄羅斯最大經濟區，面積 621.50 萬平方公里，人口 710 多萬人，平均人口密度為每平方公里 1.1 人，而黑龍江省土地面積約 47.30 萬平方公里，總人口 3811 萬人，平均人口密度為每平方公里 81.7 人⁷¹，在邊貿方面，2002 年黑龍江對俄羅斯貿易的全年進出口總值達 23 多億美元，比 2001 年成長了 29.7%，占全中國對俄貿易的 19.5%⁷²。

在東北地區漫長的邊境線上，邊境貿易和對外經濟技術合作正在迅速興起，據統計，1989 年黑龍江省、吉林省、內蒙古東部地區對蘇邊境貿易達 7.5 億瑞士法郎，對朝鮮易貨貿易達 2.2 億瑞士法郎，黑龍江省是東北地區邊境貿易最活絡的省份，與蘇聯邊貿恢復於 1983 年，1986 年戈爾巴喬夫發表海參崴談話後，邊境貿易日趨活絡，1987 年 9 月黑龍江省黑河市以 208 噸西瓜換回蘇方 360 噸化肥，真正拉開了中蘇邊境貿易的序幕，1987 後黑龍江省對蘇邊境貿易逐年增長⁷³。

根據馬克斯主義經濟理論，經濟開發、基本建設及生產規模的擴大，都必須以擴大

⁶⁹金振吉，東北亞經濟圈與中國的選擇，北京：中共中央黨校出版社，1992 年，頁 42 - 43

⁷⁰宋魁，東北亞區域經濟合作概論，哈爾濱，哈爾濱出版社，1998 年，頁 1

⁷¹徐明，遠東市場交易主體視角的轉換與利益均衡，世界經濟
www.xslx.com/htm/sjjj/2004-03-27-16499.htm，2004 年 3 月 27 日

⁷²IT 經濟研究所，推動國際合作，振興東北經濟 www.itceomony.cn/hot/hot_10.htm 2004 年 12 月 24 日

⁷³金振吉於東北亞經濟圈與中國的選擇資料：1987 年黑龍江省對蘇邊貿額為 0.35 億瑞士法郎，1988 年為 1.95 億瑞士法郎，1989 年高達 5.9 億瑞士法郎，比上年增長 2.1 倍，金振吉，東北亞經濟圈與中國的選擇，頁 115

對勞動力的需求為前提條件⁷⁴，俄羅斯遠東區開發的勞動力需求達 500 萬人，歷史上俄羅斯遠東區的人口大幅增長主要是政府強制遷移政策下的產物，現在勞動力需求雖然有朝鮮、中國的勞務輸出維繫，但離實際需求還甚遠，黑龍江省佔地理之利，使雙方在經濟合作上積極互動。

1992 年韓國和雅庫特共和國簽訂了合作開發「哈薩天然氣」計畫，將鋪設天然氣管線，從布拉格維申斯科、符拉迪沃斯托克到漢城，共同開採雅庫特 26 處天然氣，日本對俄羅斯遠東資源的需求也十分迫切，為了共同開發位於雅庫特、伊爾庫茨克州和克拉斯諾亞爾斯克邊疆區境內的石油、天然氣資源，1995 年 - 1996 俄羅斯及日本有關部門聯合制定了開發西伯利亞和遠東能源資源方案，2002 年後更為了俄羅斯遠東石油能源與中國相互競爭。日本、中國和韓國的能源需求占東北亞地區能源需求總量的 96%，近年來，韓國是哈巴羅夫斯克邊區大部份錫礦的買主，中國和日本是銅礦的主要買主，美國、韓國、日本、德國和香港則是遠東海產品的主要購買國⁷⁵。中國透過黑龍江省與俄羅斯、朝鮮、韓國、日本從事能源開發、技術合作及其他經濟互動，中國人民大會堂內並設有黑龍江廳，足見黑龍江省經濟開發地位的重要，透過與日、朝、韓、俄都有經貿關係的黑龍江省來了解東北亞能源、礦產乃至要素稟賦的運作將可全面及具代表性。

⁷⁴ 馬克斯，資本論，第二卷，北京：人民出版社，1975 年，頁 551 - 552

⁷⁵ 徐明，遠東市場交易主體視角的轉換與利益均衡，世界經濟
www.xslx.com/htm/sjjj/2004-03-27-16499.htm，2004 年 3 月 27 日

第三章 東北亞區域經濟開發形勢

第一節 中國經濟開發戰略形勢

中國大陸是個龐大的經濟體，在由共產主義轉向市場經濟體制的轉換過程中，必會引發對既有經濟學相關理論的衝擊並激發新的思考，中國經濟發展的軌跡及改革開放以時間來劃分大致分為三階段，第一階段為 1978 年的第十一屆三中全會到 1992 年，第二階段為 1992 年鄧小平南巡到 2000 年，第三階段為 1999 年底提出西部大開發迄今，分述如下：

1960 年時的國民生產總值與日本大致相當，但到 1975 年時，中國的國民生產總值只相當於日本的四分之一，1976 年中國文化大革命結束，1978 年的改革由小局部的試驗點開始，在安徽及四川兩省實行農民以家庭合作的方式承包土地，並對所承包土地實施超產獎勵，1979 年中國國務院頒布擴大企業自主權的文件，揭開城市經濟體制改革的序幕，1980 年國務院決定在深圳、珠海、汕頭及廈門各劃出一定範圍，試辦經濟特區，1984 年決定增加開放大連、秦皇島、天津、煙台、青島、連雲港、南通、廣州、上海、寧波、溫州、福州、湛江、北海等十四個沿海城市，1984 年底實行家庭聯產承包制的農戶已占農戶總數的 98%，1988 年國務院發布全民所有制工業企業承包經營責任暫行條例使承包制進一步規範化及法律化，同年，國務院決定成立海南省並把它作為最大的對開放區，從而形成了多層次的對外開放格局，此外，第七屆全國人大一次會議通過中華人民共和國憲法修正案，在憲法第十一條增定國家允許私營經濟法律規定的範圍內登記和發展，私營經濟社會主義公有制經濟的補充，國保護私營經濟的合法權利和利益，對私營經濟實行引導、監督和管理。

1994 年全國逐步取消糧票供應，國有企業改革和股份制試驗點加快、糧價開放、匯

率的並軌、所得稅統一、開始實行分稅制、價格改革和市場化進程的推進，1999 年提出西部大開發案⁷⁶。中國實施改革開放以來，發展備受注目，從 1991 年至 2002 年間的成長率年平均值為 9.7%，在亞洲金融風暴時成長率也達 7% 以上，近十年來中國大陸經濟成長率在世界各國中都位居前列，被稱為帶動全球成長的引擎，中國經濟發展的成就可以從國民所得及對外貿易等面向的表現得到，在國民所得的增長方面：中國的國民生產毛額在 1999 年已位居世界第七位，2000 年及 2001 年居次於美國、日本、德國、英國及法國的第六位，2002 年 G N P 達 12371 億美元，在對外貿易方面，1999 年中國的貿易總額在世界排名第九，2000 年超越荷蘭，上升為第八名，2001 年更超越加拿大及義大利，成為第六名，2002 年進出口貿易總額為 6207 億美元，超越英國成為第五名⁷⁷，外匯存底到 2003 年 6 月底為 3400 億美元，位居世界第二，2002 年吸收利用外資 527 億美元，超過美國，位居世界第一。

在中國快速的經濟成長中，本節將先討論中國的勞動力資源及其配置，其次探討農業經濟改革與發展，再進一步就資源、環境與可持續發展做一比較，最後探討在世界經濟脈絡下的中國。

合理配置勞動力資源來實現最大限度的充分就業是經濟成長的手段，也是經濟增長的目的，中國在 1952 - 1980 年間，對重工業和輕工業的累計投資分別為 3742 億元和 394 億元⁷⁸，可見偏重工業部門，由於重工業資本密集程度高，勞動力吸納能力較弱，重工業優先發展的戰略可能犧牲大量的就業機會，中國的市場化改革使勞動力市場已經初步形成，而阻礙勞動力資源合理配置的制度性障礙仍然存在，中國為了保證農村中有足夠的勞動力來從事生產，也為了把城市裡享受低價農產品的人數限制到最少，於 1958 年

⁷⁶ 溫世仁，中國經濟的未來，台北：天下遠見，2003，頁 20 - 26

⁷⁷ 2002 年貿易總額排名前五名分別為美國、德國、日本、法國及中國

⁷⁸ 馮蘭瑞、趙履寬，中國城鎮的就業和工資，北京：人民出版社，1982 年

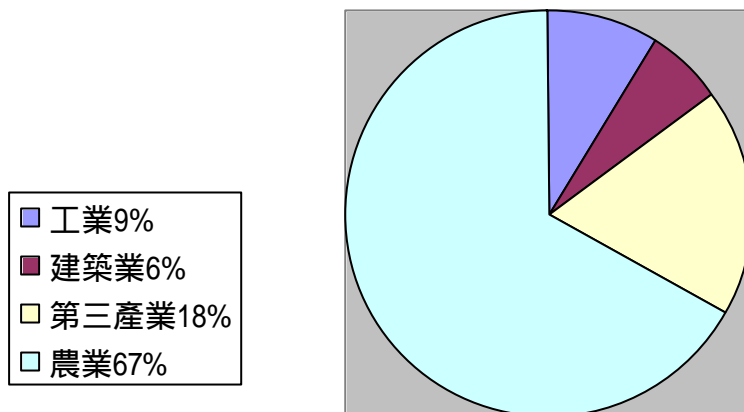
通過「中華人民共和國戶口登記條例」形成限制人口遷移和勞動力流動的制度框架，在此制度下人口的區域遷移是由中國公安部門控制的，計劃安排之外的農村向城市遷移幾乎是不可能，勞動力的產業轉移則由勞動、人事部門計劃調配，自發的勞動力市場也不存在，在此期間，遷移意味著戶籍所在地的改變，根據一項調查，在 1949 年 - 1986 年的遷移人口中，20 世紀 50 年代遷入城鎮的僅占 20.7%，60 年代占 17.0%，70 年代占 32.9%，1980 - 1986 年期間占 29.4%，在所有這些遷移人口中，只有 45.23% 為農村到城鎮的遷移⁷⁹，80 年代以後，城市福利體制開始改革，這包括國有經濟的發展，糧食定量供給制度的改革、住房分配制度、醫療制度、就業制度的改革等以及戶籍制度的放鬆，推動了農村勞動力向城市的轉移，勞動就業也逐漸市場化。

中國經濟未來的發展需考慮八億農民的問題，如何改善他們的生活，使他們能跟上城市生活的水平、知識水平及收入水平，以及 266 個地級市加上 4 個直轄市的 270 個城市，由於城市同質性過高，大家都以招商為主，投資相當多的基礎建設 建立好平臺，建設好城市，設立好開發區，然後開始招商，從工廠到服務業都由外商經營，中國進入市場經濟的時間並不長，很多人的經商能力不足，過度的招商可能造成「因變數經濟體」，當這些城市愈來愈發展的時候，重複性投資過高，不但浪費資源，同時彼此間也產生太強大的競爭⁸⁰。農村勞動力的轉移主要表現在農村勞動力不再局限於從事農業勞動，其就業已廣泛地分布在城鄉各種行業中，根據中國統計年鑑的資料，2001 年農村勞動力總數約 4.8 億人，超過 33% 的農村勞動力已轉移出農業，在工業、建築業和第三產業等部門就業，其中絕大部分轉移到外地。

⁷⁹ 中國社會科學院人口研究所，中國 74 城鎮遷移抽樣調查，北京，中國人口科學編輯部，1986 年

⁸⁰ 溫世仁，中國經濟的未來，台北：天下遠見，2003 年，頁 12 - 13

表 1 2 2 0 0 1 年農村勞動力就業結構



資料來源：中國國家統計局，中國統計年鑑，2002 年

一些城市已經呈現農工湧入的情況，這使資源配置轉向勞動力較密集的產業，也發揮了中國勞動力資源豐富的比較優勢，帶動產品及生產要素的發育，促進非國有經濟的發展改善中國的國內投資結構和外資的引進，擴大對外貿易，進而締造高速的經濟成長，雖然勞動力的流動使市場發展產生效率，但 90 年代中期以來，城市失業問題日益嚴重，2001 年城鎮的登記失業率為 3.6%，如何能在國際競爭的環境下保持就業的繼續成長是中國加入 W T O 後需面臨的挑戰⁸¹。

中國農業經濟的比重根據世界銀行的統計，1999 年中國農業創造的增加值占國內生產總值的 17%，遠遠高於世界 4% 的平均水平，中國農業創造的增加值更占全世界農業增加值總規模的 13.9%，是世界上總規模最大的農業經濟之一。但我們可發現中國農業占整個國民經濟的比重有下降的跡象，美國經濟學家庫茲涅茨 (Kuznets) 用了許多的例

⁸¹按蔡昉、林毅夫在中國經濟一書中的觀點，中國戶籍制度是制約勞動力的重要因素，農村人口到城市從業得不到永久居住的法律認可，導致遷移者行為的扭曲，此外，中國所有的就業政策、保障體制和社會服務的供給對外地人施予歧視性對待，這種排他性的政策嚴重妨礙勞動市場的形成及配置。

證說明經濟成長的過程中世界各國農業比重下降的普遍趨勢⁸²，中國在 20 世紀 60 及 70 年代隨著重工業的發展，農業占國民經濟的比重下降，70 年代末及 80 年代初，家庭承包制⁸³的實行提高了農業產業，使農業比重略微提升，80 年代中期以後農業比重持續下降，這表示中國經濟結構漸趨於典型化。

中國農業除了占國內生產總值的比重下降外，中國人均耕地與世界水平相比，其實是較低的，中國人均耕地約為 0.08 - 0.11 公頃，低於 0.24 的世界平均水平，與主要國家如印度的 0.19 公頃、美國的 0.72 公頃、德國的 0.14 公頃及法國的 0.31 公頃相比均高於中國，後備耕地資源也很有限，用於灌溉的水資源在聯合國列為世界上 13 個貧水國之一，最後，由於毀林、毀草及不適宜的樵採和放牧，使水土流失問題日益嚴重、土地沙漠化、鹽漬化及退化的現象也值得關切。

雖然如此，聯合國糧農組織把技術劃分為三類，對世界不同地區農業對人口的承載力進行研究，研究結果為：就發展中國家而言，如果把所有耕地都用來種植糧食，在最低的技術水平，也就是不使用化肥、殺蟲劑、除草劑、種植傳統作物，無任何長期保護措施，則這些地區最多可供養 2000 年預計人口的 1.6 倍，在中等技術水平下，即使用基本化肥和生物殺蟲劑，使用改進的品種，有一些基本的保護措施，則這些地區最多可供養 2000 年預計人口 2.4 倍的人口，如果在充分使用化肥和殺蟲劑、優良品種雜交、有保護措施的高技術水平下，則這些地區可供養的人口數量為 2000 年預計人數量的 9.3 倍。許多經濟學家的研究也表明：國際糧食市場能對因糧食短缺而導致的高價格產生增加供給的效果，並能在供給提高後回落國際糧食價格，國際糧食市場仍有驚人的供應能力，

⁸²庫茲涅茨，各國的經濟增長：總產值和生產結構，北京，商務印書館，1985 年

⁸³家庭承包制是在 1978 - 1984 年試驗並推行，承包農戶享有土地的使用權或經營權，而土地的所有權屬於集體，家庭承包制首先在四川、貴州及安徽等貧困地區實行，由於效果比集體生產良好，因而擴展到全國的農村

其次，中國有極大的技術潛力，只要堅持市場化的改革、通過區域分工、利用國際貿易，農業技術進步的潛力就可以開發，以這兩個角度來看，否定了中國農業悲觀的看法。

從人均資源擁有量來看，中國並不算是資源大國，就水土資源、森林資源及礦產資源來說：80年代中期至90年代期，中國的耕地面積每年以0.2%的速度減少，而人口的增加約為8.5%，中國2/3的土地受到水和風的侵蝕，使耕地質量下降，目前中國許多地區的農業、工業和居民生活都面臨嚴重的缺水狀況，導致地下水超額利用，到21世紀中期，中國總用水量將達可用水資源的28%，按國際經驗，一國用水如果超過該國可利用水資源總量的20%，就有可能發生水源供給不足的危機，中國的森林覆蓋率不足14%，林地分部不均，且一直處於採伐大於撫育的狀況，在工業增長對礦產資源需求提高的同時，煤、石油、天然氣、鐵礦等礦產資源的開發不足及儲量的有限也顯示出中國資源的壓力，資源耗竭與環境破壞兩者之間是相互關聯的，資源利用的方式不恰當或不合理也會導致環境的破壞。

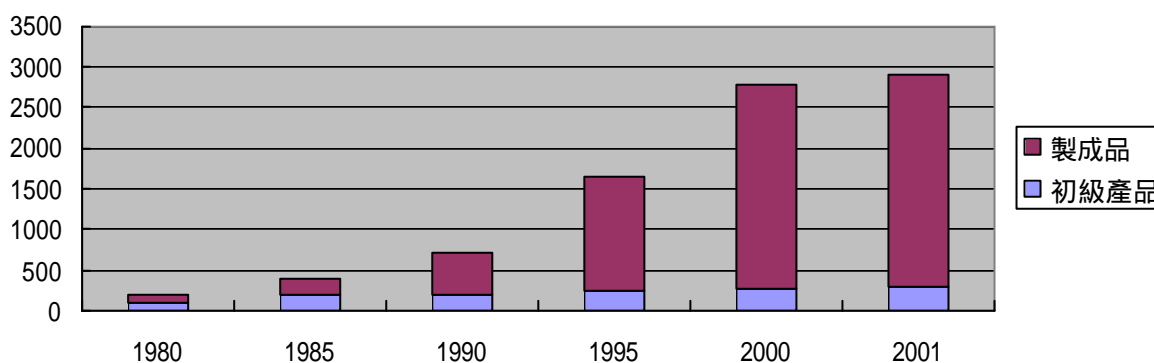
中國在計劃經濟體制和重工業優先發展的戰略下，經濟的成長是以高投入換取高產出，忽略技術對成長的貢獻，對環境的破壞很嚴重，經濟改革後中國政府和科學界清楚地認識到及早著手保護資源、治理環境的重要性，並使能持續發展，在人口、資源及環境相協調的持續發展是中國的一個重大戰略，1994年中國政府編制並發表了「中國21世紀議程——中國21世紀人口、環境與發展白皮書」。

從世界的脈絡下來探討中國就離不開對外貿易，現今少有不與其他國家發生經濟聯繫而成功的發展，國與國的經濟聯繫包括國際貿易、資本和勞動力等生產要素的國際流動、技術合作及資訊共享等。

中國自改革後大程度的矯正了產業結構扭曲的狀況⁸⁴，並擴大對外貿易，產品及產業結構也跟著朝符合比較優勢的方向調整，國際競爭力也相應增強，對外貿易的依存度相對的也提高。

從經濟發展水平和人均收入水平來看，中國目前仍處於勞動力相對豐富、資本相對稀缺的階段，1980年以來，中國工業增加值的增長速度一直是全世界最快的。中國的出口結構特徵之一是製成品比重較高，其次是對外貿易主要伙伴集中在經濟發展水平較高的國家及地區。一般而言，低收入經濟的出口較依賴初級產品，製成品出口比重較小，發達經濟的比重優勢在製造業，所以製成品出口比重較大，2001年中國製成品在總出口產品中占90%，這個數據不僅高於世界的平均水平，也高於已開發國家的水平，雖然製成品的比重較大，但主要由勞動密集型產品組成，異於已開發國家的構成。

表 1 3 中國出口產品結構（按中國海關統計） 單位：億美元



資料來源：國家統計局，中國統計年鑑（2002），北京，中國統計出版社，2002年

中國的對外貿易伙伴集中在經濟發展水平較高的國家和地區，這些地方資本充裕而勞動力稀缺，剛好互補於中國的比較優勢，2000年中國進出口總額為4743億美元，與

⁸⁴改革前中國採重工業優先發展的戰略是違背比較優勢的發展戰略，扭曲了產業結構，將資源集中在資本密集型產業上，降低資本財的需求，而具有比較優勢的勞動密集產業因資源供給不足而失去發展的條件，能夠進入國際市場的勞動密集產品寥寥無幾

日本、美國、香港、韓國、臺灣、德國、新加坡、英國、澳大利亞及馬來西亞的貿易佔全年總額的 70%。中國對外貿易的兩個特點與中國的資源稟賦有關，利用勞動力豐富的比較優勢來發展勞動密集型製造業，出口勞動密集型製成品是中國產品的競爭力所在。

表 1 4 中國對東北亞各國進出口總額統計 單位：億美元

	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年
日 本	857.8	876.9	1019	1336	2132.8
朝 鮮	4.88	7.40	7.2	10	8.9
韓 國	344.99	359	440.7	632.3	900
俄 羅 斯	45.16	18.727	23.3	157.6	38.2

資料來源：本研究整理

在 1978 年改革以前，中國基本上沒有使用外資，在 1979 - 1983 年間使用外資約 144.38 億美元，1998 年實際使用外資達 585.57 億美元，比 70 年末及 80 年初提高約 20 倍，2001 年簽訂使用外資合約 719.76 億美元，1979 - 2001 年累計實際利用外資達 5684.07 億美元，是發展中國家引進外資最多的國家，也是世界上除美國外引進外資最多的國家，引進的外資也連帶把國外先進的技術及管理辦法、企業組織形式一併引進，例如技術設備的購買、合作經營和共同管理。

2000 年實際使用的外資為 493.56 億美元，其中 68.4% 的外商直接投資(foreign direct investment，簡稱 FDI)，16.8% 的對外借款(foreign loans)，剩下的為外商其他投資。中國對外商直接投資實行優惠稅收政策：允許企業直接在國際市場上採購原料、出口及內銷自己生產的產品，此外在鼓勵企業在中國招聘員工的同時也允許從境外聘用高級技術及管理人員，對高技術及產品出口型企業更予以稅收、用地、原料供應等的優惠。引進的重點為農業、交通、能源的技術項目，減少汙染、提高產品檔次、開拓國際市場或擴大

出口的項目，以及填補中國國內空白的新設備、綜合利用中國國內資源、再生資源的項目；而對於中國國內已開發或多次引進技術、單純進口散件組裝、中國傳統製品、涉及國家安全、損害自然環境的項目則是限制或禁止的，對外借款及其他投資所佔比重較小，在此不作討論⁸⁵。中國的外商直接投資大部分來自經濟發達的國家和地區，目前對中國進行直接投資的國家及地區有 130 多個，2001 年對中國直接投資最多的十個國家和地區分別為香港、維京群島、美國、日本、臺灣、韓國、新加坡、德國、開曼群島和英國，佔實際使用外商投資總額的 87.8%，外商投資的地區分布也呈集中的態勢，2001 年實際利用的 463.67 億美元的外商投資中，87.0% 分布在人均收入水平較高的東部地區，8.8% 在中部地區，只有 4.1% 在西部地區；除了地區的集中，也集中在製造業：2001 年實際利用的外商直接投資總額中 65.9% 為製造業，農業及採掘業比重較低，交通運輸、倉儲和郵電通信等由於有壟斷性質及與國家安全有關，所以比重更低。

中國在 2001 年正式成為 W T O 的成員後，大多數產業將直接面對國際競爭，其中農業面臨最嚴峻的挑戰，正如許多研究所顯示：一個國家或地區的耕地資源越稀缺，經濟增長的速度越快，該國家或地區農業的比較優勢下降也就越快。中國在加入 W T O 後面臨的最大競爭對手是美國，且在與美達成的協議中降低美國主要農產品的關稅到低於 14.5% 的水平，美國的價格優勢將是中國的挑戰，中國的人均耕地不如美國，而糧食農產品為土地密集型產品，面對此一局勢中國藉由進口較無優勢的產品再出口比較優勢強

⁸⁵對外借款指通過對外正式簽訂借款協議，由境外籌措資金，包括外國政府貸款、國際金融組織貸款、外國銀行商業貸款、出口信貸及對外發行債券等，中國政府規定借用外債時需遵守：1. 規模相當，結構合理，增長適度。債務總規模控制在每年的還本付息額不超過當年出口收匯的 20%，商業信貸不超過債務總額的 20%。2. 外債使用能配合中國產業結構的調整。3. 注重借債的使用效益，投資項目的投資利潤高於借款的還本付息率。4. 加強對外債的統一管理，為保證能償還外債，中央和地方都逐步建立各級的償債基金。外商的其他投資是指對外借款和外商直接投資以外的各種使用外資形式，包括企業在境內外股票市場公開發行，以外幣計價的股票發行總額、國際租賃進口設備的應付款、補充貿易中外商提供的進口設備、物料價款。蔡昉、林毅夫，中國經濟，臺北，麥格羅希爾，2003 年頁 294。

的農產品來利用他國的土地資源並從中獲得貿易利益，並將喪失比較優勢的生產者移轉出原部門以調整經濟結構，加上美國糧食的價格優勢很多都是由於技術開發、出口補貼及價格支持而來，隨著對美國要求放棄補貼的談判價格優勢也將大幅降低。中國經濟雖然是由計劃經濟走向市場經濟，但是不難看出她的走勢、步調、節奏卻還都由中央政府所「計劃」的。

第二節 日本經濟開發戰略形勢

日本的經濟動向在亞洲頗具影響力，因此日本扮演著亞洲資金與技術的供應中心，或透過經濟與技術合作做全球平衡的引導者，進入 2000 年，日本經濟出現了復甦的情形，90 年代，日本泡沫經濟積存的大量過剩產能及閒置設備加上 1997 年末亞洲金融危機的衝擊，日本金融機構的經營破產案接連不斷，政局走勢也捉摸不定，使日本經濟狀況日益嚴峻，為了平緩此一衝擊，日本政府陸續實施了一系列的刺激經濟政策：1998 年 10 月 24 日制定了預算總規模超過 16 兆日圓的綜合經濟對策，11 月 6 日又制定了預算超過 17 兆日圓的緊急經濟對策，舒緩金融機構因呆帳過多造成的滯貸現象，此外，實施國家及地方雙重減稅，減稅額超過 9 兆日圓，並於 1999 年 6 月 11 日制定「緊急雇用對策及產業競爭力強化對策」，創造了 70 萬個就業機會，擴大了 10 萬人的援助就業，並在各地與民間團體設立職業培訓中心，為了確保景氣恢復的穩定，1999 年 9 月 29 日，日本內閣通過總額 5000 億日圓的公共事業預算，這一連串的措施，使日本經濟在 1998 年末開始呈現緩慢的復甦，1999 年末，日本經濟企劃廳對外宣布：由於日本大型企業設備投資、金融改革、企業購併、出口順暢、失業率上升趨緩以及政府刺激經濟政策見效等原因，日本經濟已開始自律性恢復，1999 年日本經濟實現 0.5%—0.6% 的正成長。

2000 年日本企業投資略有改善，投資規模漸次增加，日本政府又在 2000 年 3 月 17

日編制總額約為 85 兆日圓的一般會計支出預算，比 1999 年增加 3.8%，發行公債 32.6 億日圓，公債依存度占國內生產總值的 38.4%，為西方先進國家之首，2000 年 6 月 9 日日本經企廳發表的 2000 年 1 - 3 月 GDP 經濟增長率為 2.4%，這種經濟良好運行的情形也表現在股票及匯市上，日經指數由 1998 年 10 月的 1 萬 2 千點升至 2000 年 4 月的 1 萬 7 千點以上，日圓匯率也由 1998 年 10 月的 146 日圓兌 1 美元升至 2000 年 10 月的 108 日圓兌 1 美元，日本銀行為此解除了「零利率」政策，但由於美國經濟成長自 2000 年下半年開始減速，日本經濟也到受影響，加上 911 事件，使日本的經濟下滑，據日本貿易學會統計，到 9 月份下旬在巴基斯坦的 22 家日資企業已全部撤離，另外如日本精工等公司也停止全部海外業務、三菱石油也停止向亞洲北美等地出口石油產品、日本航空僅 9 月分的利潤就減少了 100 億日元、股市隨著美國的全盤下挫，日本股市也隨之下跌，據統計日本主要大銀行在 2001 年 9 月中期結算中的損失達 5700 億日元⁸⁶。

2001 年日本貿易採對外雙邊自由貿易政策在投資方面則傾向於中國市場，10 月 12 日日本結束與新加坡的自由貿易協定談判，兩國同意正式簽訂日新自由貿易協議，計劃從 2004 年 4 月開始實施，屆時日本在金融、運輸、服務等領域將向新加坡提供最惠國待遇，新加坡也允許日本投資的自由化，這是日本第一次對外簽訂自由貿易協定，繼日新談判之後，2001 年 9 月日本與墨西哥開始自由貿易談判，並且與東盟也將展開加強經濟合作的談判，與韓國、澳大利亞也展開民間研討，這顯示日本外貿政策重點由多邊經濟合作向雙邊合作轉移的傾向。在投資上，據日本財政部的統計，在過去 10 年內，由於日本經濟的持續低迷，日本在全球的直接投資減少 36%，在東南亞的投資約減少 50%，但在中國的投資卻成倍數增長，使中國成為日本在亞洲投資的首選目標。

⁸⁶ 黑龍江省社會科學院，2001 年黑龍江省周邊國家形勢分析與預測。哈爾濱：黑龍江教育出版社，2001 年，頁 124-134

2002 年為扭轉日本經濟的低迷狀態，採取了一系列的經濟政策，使日本經濟有了起色，日本經濟在 2002 年第一季上升了 1.4%，在國內生產總值方面，世界貨幣基金組織預測，2002 年日本的國內生產總值為 0.7%，2003 年為 1.1%，但如果股價下跌情況還持續下去，日本經濟的增長率就可能因消費和投資的信心降低而降低。

2002 年出口呈現正成長，2002 年上半年，日本出口總額為 25.4166 萬億日元，貿易盈餘接近 5 萬億日元，8 月份外匯儲蓄增加 30 億美元，總儲備量已達 4561 億美元，再創歷史新高。此外，日本的奈米科技預算比 2001 年增加了四成，金額達 550 億日元。據日本前經濟團體聯合會的預測，2005 年奈米技術的國內市場規模將達到 2.4 萬億日元左右，到 2010 年這一數字將達到 27.3 萬億日元上下，它將是日本經濟復甦的關鍵。據日本內閣 2002 年 8 月 16 日發表的「景氣動向指數」表示：2002 年 6 月份當前經濟狀況的一致指數為 80%，連續五個月超過判斷是否景氣的 50% 分界線。景氣繼續看好的主要原因是與生產和雇用有關的指數在好的方向發展；首先，日本銀行將撤銷存款和利息完全擔保制度，對超過一千萬日元以上的存款和利息，銀行不再擔保，也就是儲戶在日本的銀行中存有一千萬日元以上的存款，今後一旦這家銀行倒閉，其存款很可能不能如數返還，而銀行的這種做法將是合法的。雖然 2002 年被視為樂觀，但日本破產企業卻仍在增加，進入 2002 年以後，已有 4 家上市公司倒閉，僅僅 2002 年 7 月份，日本就有 814 家企業破產，創同期企業破產歷史記錄。2002 年 6 月份日本的完全失業人口比 2001 同期增加 30 萬，除了失業人口增加，家庭收入也相對減少，日本厚生勞動省發表的「國民生活基礎調查」顯示，2002 年日本每個家庭的平均所得為 616.9 萬日元，人均 212.9 萬元，連續四年減少，日本幾家主要養老基金由於財源問題，已經減少或界定減少養老金的發放數額。但從最近的數據看，日本主要銀行的不良債權率在 2003 年 9 月決算期將下降到 6%，若按照這種趨勢發展下去，很有可能在 2005 年 3 月實現最終解決主要銀

行不良債權問題的目標⁸⁷。

日本在經濟發展上能制定有利政策，堅持改革及發展技術是她在經濟發展上的利基。2002年5月在經濟財政諮詢會議推出了有關經濟活性化戰略，著力在人才戰略、技術力戰略、經營力戰略、產業發掘戰略、地區力戰略及全球化戰略上。日本重視知識，重視大學，智庫在國家現代化發展中扮演極重要的角色⁸⁸，從2003年度開始，放寬對大學和大學學院、學系及學科的設置限制，促進教育機構之間的競爭，引入教員評議制度，以能力敘薪轉換待遇機制並增進健康延長壽命。在技術戰略上，在3-5內著力於制定資訊技術、環境、生物工程和奈米技術等四個領域，在2002年制定了健全通用技術基礎，共享開發和試驗成果等的三年計劃。在經營力戰略上，2002年設立強化重建產業活力特別措施法、中小企業的改革與重建、通過限制改革和提高政府活動效率來改善高成本結構，2003年度則實現主要港口24小時工作，構築受消費者信賴的企業社會。產業發掘戰略即發展觀光產業：將放寬簽證的限制來吸引觀光客。地區戰略則為引入結構改革特區，推動具特色的地方或城市重建，以促進相關產業的發展，2003年日本經濟的增長主要得益於出口的增長和企業投資的增加⁸⁹，全球化戰略則是現今熱門課題，也是努力的方向。

日本內閣改組確立了堅持改革的立場，改組的基本方針主要為恢復經濟、行政財政改革和與朝鮮恢復邦交正常化談判。據此新內閣將同日本央行共同處理通貨緊縮問題，計劃在2004年之內完成對壞帳和呆帳的處理。這表明了小泉首相曾說過的：即使支持率下降，我也不改變改革的決心。對策的主要內容是根據9月9日日本民間議員在經濟

⁸⁷張季風，2003年日本經濟，學習時報，2005年3月23日

⁸⁸ Daniel I. Okamoto, *Between MITI and the Market (Japanese Industrial Policy for High Tehnology)*, California: Stanford Universty Press, 1989, pp112-177

⁸⁹孫國祥，亞太綜合安全年報2003-2004，臺北：遠景基金會，2004年，頁105

財政會議上提出的建議而形成的，稱為四位一體改革，針對稅制改革、金融改革、規章制度的改革、歲出改革等四個領域一體的方向進行結構改革。

在發展技術方面，1999年12月日本制定了資訊技術基金法，降低資訊化的成本，日本也認為資訊技術革命是今後重建日本經濟的關鍵，從2001年2月分開始，三菱科學研究所所屬的江都昂科學研究所增加了對奈米技術商務進行調查的業務，並認為：在基礎研究領域上日本已經領先於世界，奈米技術將成為日本經濟的最後一張王牌。

據日本「地區經濟動向」調查的數字顯示：日本全國11個地區中有8個地區經濟持續好轉，關東北地區、關東南地區、東海地區、近畿地區以及九州地區的經濟形勢停止下滑，北海道和四國地區也逐步停止下降，日本大部分地區經濟好轉，將直接推動全國經濟的回升。

表 1 5 日本國民所得統計

單位：萬億日元，%，以1995為基期

	2002		2002			2003		
	名義	實質	4 - 6月	7 - 9月	10 - 12月	1 - 3月	4 - 6月	貢獻度
民間最終消費支出	286.0133	299.04430	297.3845	299.3275	299.3747	300.2963	301.2223	0.2
民間住宅	17.7189	18.3856	18.5079	18.4972	18.3439	18.1559	18.0897	- 0.0
民間企業設備	71.4097	86.1528	83.6707	84.9041	87.3093	88.3206	89.5001	0.2
民間庫存增加	- 0.9265	- 0.8106	- 2.1274	- 0.0539	- 0.8512	- 0.1729	0.3186	0.1

政府最終消費 支出	8806700	91.1722	90.6845	91.2866	91.2073	91.4450	91.0787	- 0.1
公共固定資本 形成	30.0938	32.8581	34.2718	33.3571	32.5857	31.6335	31.3589	- 0.1
商品和服務淨 出口	6.1970	14.3938	14.2780	13.1199	15.0525	15.0711	16.2232	0.2
商品和服務出 口	56.6790	62.4228	60.9363	61.0128	63.6471	64.0293	64.6441	0.1
商品和服務進 口	50.4820	48.0291	46.6583	47.8930	48.5945	48.9583	48.42088	0.1
國內總支出 (GDE=GDP)	499.1744	541.2136	536.6975	540.4991	542.9992	544.7909	547.9060	0.5
年率換算成長 率	-	-	5.1%	2.9%	1.9%	1.3%	2.3%	
國民總所得	507.2155 (- 0.8%)	54108204 (1.2%)	538.3108 (0.9%)	543.1176 (0.7%)	542.6795 (0.1%)	544.2846 (0.3%)	549.1356 (0.9%)	-
年率換算成長 率	-	-	3.4%	2.9%	0.4%	1.2%	3.6%	-

資料來源：朝日新聞，2003年8月13日，周見，中國網2004年2月16日

另一面，近年來中日之間的雙邊貿易發展強勁，2002年已經突破1000億美元，日

本的對華出口已經接近日本對外出口的 12%⁹⁰，中國經濟的高速成長對日本的擴大出口及整個經濟的復蘇起了推進的作用，中國的強勁需求為日本「垂死的」工業（從造船和化工業到鋼鐵和造紙業）注入了活力，日本企業成功的實施「將低附加值產業向中國轉移戰略」，並取得可觀利潤。在日本企業看來，中國已從幾年前的「經濟威脅」轉而成為「日本的寶藏」，加上美國和歐盟對日本汽車、電子產品的大量需求使日本的出口維持一定的水平，經濟得以持續增長⁹¹。

第三節 朝鮮經濟開發形勢

從進入 1990 年開始，朝鮮經濟表現即欠佳⁹²，從 1990 年起連續 9 年負成長，朝鮮一直處於計劃經濟體制，沒有如市場經濟的商業文化及市場經濟下的企業家，1999 年的經濟呈現十年來的首次正成長，增幅達 6.2%，主要是因為 1999 年的氣候條件良好，及韓國傳授的科學式水稻種植法使糧食產量增加，加上朝鮮政府擴大農業、電力和鐵路等基礎建設的投入，使建築業產值增加，以及 1996 年到 1999 年因自然災害所引起的糧食危機得到約 14 億美元的國際援助和韓國 L G 集團、三星集團轉將電視機轉包給朝鮮生產外加觀光收入、軍火貿易的外匯增加，但 2002 年又滑落，成長率僅有 1.2%。

表 1 6 朝鮮經濟成長率變化表

年分	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
G D P 增 長值	- 3.7	- 5.2	- 7.6	- 4.2	- 1.8	- 4.6	- 3.7	- 6.8	- 1.1	6.2	1.3	3.7

⁹⁰張季風，2003 年日本經濟，學習時報，2005 年 3 月 23 日

⁹¹汪東，中國為日本增長復甦注入新活力，金融時報，2004 年 10 月 12 日

⁹²李明，金大中總統陽光政策的績效與評價，東北亞發展的回顧與展望國際學術討論會論文選集，臺北：中正書局，2003 年，頁 216

資料來源：北韓，韓國月刊，1998年，統一經濟，2000年第七期，范洪才、曲偉，2003年黑龍江省周邊
國家形勢分析與預測，黑龍江教育出版社，2002年，頁40-55

表 1 7 朝鮮 G N P 變化表

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
G N P (億 美元)	223	214	177	126	133	168	157
人均 G N P (美元)	957	910	741	573	608	757	706

資料來源：北韓，韓國月刊，1998年，范洪才、曲偉，2003年黑龍江省周邊國家形勢分析與預測，黑龍
江教育出版社，2002年，第40-55頁

表 1 8 朝鮮貿易規模

年份	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
貿易 總額	46.4	27.2	26.6	26.4	21.1	20.5	19.5	19.8	14.4	18.09	23.9	26.73

資料來源：韓國統一院，北韓 95 北韓概要，1998 年第 7 期，中國貿易，1997 年第 3 期，1999 年第 2 期，
2000 年第 2 期，范洪才、曲偉，2003 年黑龍江省周邊國家形勢分析與預測，黑龍江教育出版
社，2002 年，頁 40 - 55

朝鮮 1998 年發布的新憲法仍然奉行自立更生的國家經濟體制，但是在經濟不發達，
很多商品不能生產的情況下，這樣的經濟體制限制了國際交流和貿易，糧食問題依然存在，
電力生產持續下降，煤炭供應跟不上需求，使工廠開工率只有 60%，外匯短缺，外
貿支付力差。

1999 年下半年開始調整外交，在重視與美、日關係的同時，發展多極外交，1999 年 9

月朝鮮外相白南舜出席了聯合國大會並展開一連串拓展外交的策略，2000年1月4日西方七大工業國的義大利與朝鮮建立了大使級的外交關係，5月8日朝澳決定恢復兩國自1975年以來中斷25年之久的大使級外交關係，7月12日與菲律賓建立大使級外交關係，10月19日英國也宣布準備與朝鮮建交，10月20日，德國、荷蘭等國也宣布準備與朝鮮建交，除此之外，2000年3月起白南舜訪問越南、寮國、馬來西亞、印尼、菲律賓，4月又出席了不結盟國家會議的部長級會議，並訪問古巴和厄瓜多爾等國，7月出席東盟地區論壇會議，2001年新年祝詞中再次提出「以重視思想、重視軍隊、重視科學技術三大支柱為基礎，集中力量進行經濟建設，充分發揮黨的促進作用」⁹³為其戰略目標，2002年10月第二次核危機爆發後，因為國際社會對朝鮮的援助大幅減少，使朝鮮的糧食、能源危機加重，美國加大制裁力度，使朝鮮的外匯來源幾乎全被切斷，朝鮮為恢復經濟的原有部署都被打亂，投資環境因受政治原因的影響而進一步惡化⁹⁴。

朝鮮主要的貿易伙伴是中國、日本、韓國、香港、德國、印度、俄羅斯及新加坡，於1991年12月創建了「羅津、先鋒自由貿易區」作為特惠貿易及委託加工等吸引外資及技術區，1997年朝鮮對外經濟合作促進委員會公布在羅津、先鋒區達成111項協議，1999年結束了連續9年的負成長，達到6.2%的經濟成長，2000年經濟成長1.3%，2001年GDP成長3.7%，經濟走出谷底開始恢復性增長，這與國際援助及經濟合作有關，但朝鮮推行的經濟恢復發展戰略也功不可沒，其中包括改變貿易方式、拓展海外市場、改善交通、及全方位擴展外交，爭取外援。

以往朝鮮對外貿易是對社會主義國家的補償貿易為主，現在則積極的以國際市場上

⁹³環球時報，2001年1月5日

⁹⁴鳳凰網，朝鮮經濟與中朝關

係, <http://www.phoneixtv.com/home/zhuanti/xwshi/chaoxianjianbian/200409/13/327242.html> , 2004年9月13日

普遍使用的貿易形式及方法，發展加工貿易、轉口貿易、易貨貿易、邊境貿易、無關稅和保稅加工貿易以及利用自由貿易港進行終結貿易，尤其是注重發展加工貿易，因為加工貿易所需要的原料較少，可利用朝鮮的勞動力優勢藉既定的產品銷路來獲得利益。

朝鮮在 1990 年以前，83%的貿易是與前蘇聯及東歐社會主義國家，近年來以地緣優勢戰略，選擇東北亞與東南亞國家發展貿易，對亞洲地區的貿易額占 92%，其中對韓貿易額增幅最大，2000 年達 4.3 億美元，對西歐國家的貿易也逐漸增加，2000 年對德國貿易額為 7.79 億美元，對法國貿易額為 0.349 億美元，朝貿易多邊化發展。

自 2000 年以來，朝鮮在平等、獨立、相互尊重、互不干涉內政、互惠互利及與國際組織合作的原則下發展並擴大雙邊關係，到目前為止，朝鮮與歐盟的 13 個國家及世界 130 多個國家建立外交關係，金日正訪問中國，江澤民訪問朝鮮，雙方高層互訪加強了中朝的友誼及經濟合作，普京訪問朝鮮，金日正訪問俄羅斯，朝俄簽署了「莫斯科宣言」確立合作與友好，朝鮮與日本雖有積怨，但在經濟上卻十分熱絡，日本是朝鮮最大的貿易伙伴之一，是對朝鮮投資最多的國家之一，也是向朝鮮提供經濟援助最多的國家之一⁹⁵。美國紐約時報表示無論是到中國的朝鮮人還是去朝鮮的中國商人都認為朝鮮的經濟生活發生了巨大的變化，2002 年朝鮮進行經濟改革，在這之前朝鮮禁止私人經商，限制私有財產，所有物品都由國家供應，如同 25 年前中國的改革開放一樣，現在朝鮮的農民可以擁有自留地，可以出售貨品，很多出售的是來自中國的產品⁹⁶。

朝鮮與俄、韓在交通合作上，主要表現在陸路運輸方面，朝鮮的鐵路時速在 50 - 60 公里之間，山區則為 30 公里，全部是窄軌，大部份是單線，2000 年與韓國共同修復京義線鐵路，2001 年 9 月完工，韓國幫助朝鮮修建第一條由平壤到南浦約 50 公里的高速

⁹⁵范洪才、曲偉，2002 年黑龍江省周邊國家形勢分析與預測，哈爾濱，黑龍江教育出版社，頁 103 - 104

⁹⁶中華網，美國紐約時報：朝鮮經濟生活發生巨大變化，

http://news.china.com/zh_cn/international/1000/20050404/12216318.html，2005 年 04 月 04 日

公路、開發電氣化鐵路，2001 年 8 月金日正與普京簽署的「莫斯科宣言」確立朝野半島與俄羅斯到歐洲的鐵路幹線走廊工程，以通過朝鮮的西伯利亞鐵路為例，韓國將原來由海上向歐洲出口的貨物轉由西伯利亞鐵路運輸，可縮短原來需 42 天的運程為 11 天，每個集裝箱降低 500 美元的運費，而朝鮮從中獲取過路費。

第四節 韓國經濟開發形勢

韓國經濟從 1997 年經歷金融危機的打擊後，1998 年大力實行經濟改革，1999 年止跌回升，2000 年韓國經濟擺脫了金融危機的影響，經濟成長值達到了 8.8%，進出口貿易持續增長，失業率減少到 3.8%，外國對韓國的直接投資達 157 億美元，創歷史最高記錄，韓國在 21 世紀所面臨的是聯合（unification）與全球化的問題⁹⁷。

2001 年韓國經濟成長明顯放緩，進出口貿易持續下降，2001 年上半年比 2000 年上半年的出口減少 4.5%，進口也減少 7.8%，2001 年 7 月份出口額為 115.7 億美元，比 2000 年同期減少 20%，是自 1967 年開始統計出口額以來減少率最大的，2001 年 3 月後連續 5 個月呈現減少，這是由於世界性經濟蕭條和韓國國內生產設備投資萎縮的影響，9 月份受美國經濟停滯和恐怖事件影響，韓國進出口貿易持續處於低迷狀態。

2002 年上半年累計出口額 760.12 億美元，比 2001 年同期減少 31.3%，進口額 709.33 億美元，比 2001 年同期減少 22.4%，創下 511 億美元的順差，在亞洲主要 8 個國家和地區中排名第六，到 2002 年 10 月底止，貿易順差達 90.82 億美元，對中國及香港的出口額首次超過了對美國的出口額，對中國出口成長 69.2%，對美國成長 24.8%，對歐盟成長 31.5%，中東出口成長 27%，對日本成長 21.1%。

受到日元及歐元匯率下跌的影響，韓國外匯儲備自 1997 年實行國際貨幣組織管理

⁹⁷ James B. Lewis, Amadu Sesay, Korea and Globalization: Politics, Economics and Culture, Curzon Pr ,pril, 2002

體制以來第一次轉增為減，2000 年至 2001 年上半年仍呈下降走勢，除了日元及歐元匯率下跌的影響外，韓國提前償還國際貨幣基金組織的貸款以及韓國銀行為了防止韓元急遽貶值而直接進入外匯市場也是主要原因；但從 7 月初開始由於韓國通信發行的海外股份委託證資金匯回國內、金融機構償還外匯委託金及資金營運收益增加，加上韓元匯率上升，外匯儲蓄開始大幅增加，物價趨於穩定，2001 年 2 月以後失業人數連續 4 個月呈現減少趨勢，是自 1997 年 12 月外匯危機以來最低的記錄，2002 年 5 月以後連續 5 個月保持 2% 的水平，失業率下降的主要原因是因為個人服務業就職人數的增加。韓國銀行利用日元和歐元的走強，用外匯交易獲取利潤，使外匯儲蓄持續增多，經濟形勢逐步好轉，2002 年 10 月 15 日止外匯儲蓄額達 1167.06 億美元，比 9 月底增加 1700 萬美元，目前韓國外匯儲蓄額僅次於日本、中國和臺灣。

在投資方面，2001 年由於世界經濟不景氣及 911 事件的影響，外國對韓投資減少，2001 年外資投入 118.7 億美元，比 2000 年減少 24.4%，2002 年上半年外國對韓投資 48.38 億美元，比 2001 年上半年增加 29.4%，其中製造業 10.58 億美元、服務業 37.79 億美元、其他產業 100 萬美元，以美國、歐盟和日本對韓國的投資最多：美國對韓直接投資為 27.73 億美元，占外國總投資的 57.3%，歐盟對韓直接投資為 9.65 億美元，占外國總投資的 20%，日本對韓直接投資為 3.6 億美元，占外國對韓國總投資的 7.4%，在此期間投資的增加主要是韓國制定了優先的吸引外資政策並改善投資環境使國際投資機構看好韓國前景，對韓國經濟充滿信心：美國時事經濟雜誌 Fortune 選定的 500 家企業中有 197 家企業進軍韓國，即有 40% 的企業對韓國有興趣。韓國政府十分支持及鼓勵企業對海外投資，至 2002 年 7 月份對美投資最多，其次中國，第三位是歐洲。

韓國海外投資的重點地區主要集中在亞洲及北美地區，其次是歐洲及中南美洲，投資產業中以製造業、房地產業、服務業、資訊通信業及批發零售業，其中 2000 年韓國

製造業海外投資金額占同期海外投資總額的 49.1%。韓國政府支持風險企業使韓國的各種風險投資公司、新技術金融公司及風險基金應運而生，2000 年韓國風險投資企業大力拓展海外市場，進行海外風險企業投資，美國矽谷及中國為主要投資國，除此之外，2000 年韓國更將投資力量朝向朝鮮，成為另一重點地區，韓國產業資源部於 2000 年 6 月 21 日宣布將擴大委託加工貿易，在朝鮮建設韓國企業專業用工團進行能源與資源合作等三方面作為優先考慮課題以進一步擴大南北經濟合作。韓國政府撥款 5000 億韓元作為中小企業對朝鮮委託加工支援金，主要支持生產電子零件、服裝、生活用品的中小企業，一些在海外設廠的韓國中小企業紛紛將海外廠移到朝鮮，尤其是纖維業、製衣、文化用品、化妝品等勞動密集產業，韓國電子企業決定首次直接向朝鮮投資成品生產設備，六個月內投資 3000 萬美元，進行電子領域的合作，建立電腦螢幕成品生產線，大致上，韓國對歐美國家的投資以汽車及電子產品為主，東南亞等開發中國家則以纖維、製衣、文化用品、化妝品及家電等勞力密集產業為主，對中國的投資則已從勞力密集產業轉向高科技產業轉化。

2001 年經濟成長緩慢的因素包括世界資訊技術產業的不景氣使韓國出口大幅減少，加上經濟蕭條的預期效果，使韓國大企業結構進行調整：三星、現代、L G、S K 等⁹⁸進行人員裁減、縮減設備投資、非效益性項目的調整等，以及韓國大企業的負債率居高不下及潛在的經營不善企業存在使 2001 年經濟成長下降，韓國政府積極的採行了各種政策，首先將經濟營運重點放在消除經濟內部潛在的不確定性及提高經濟中長期發展素質上，重點扶植 I T 產業及風險投資業，加大對資訊技術領域的投資，2001 年 I T

⁹⁸ 三星、現代、幸福等都是韓國自美援時期透過美國的要求採市場經濟體制，以進口替代的發展策略，由李承晚政權扶持近親的企業成為財閥，見 Nicole Woolsey Biggart, Institutionalized Patrimonialism in Dorena Business, edited in Marco Orru, Nicole Woolsey Biggart, and Gray G. Hamilton, The Economic organization of East Asian Capitalism, Thousand Oaks: SAGE Publication, 1997

投資規模達 2 兆 8211 億韓元，比 2000 年增長 27%，此一增長率遠遠超過世界 I T 投資平均成長率 9%，並注重人才的培養，韓國是第一個中小學因特網連接成功的國家，也是第一個在中小學及高等學校提供免費因特網服務的國家，到目前為止，韓國也是因特網使用率最高的國家。此外，推動金融改革、企業改革、公共部門改革及勞動部門改革，並大力發展資訊通信產業、生物工程產業、奈米產業及環境產業等尖端產業使 2002 年經濟有了起色。

2002 年韓國經濟發展有 I T 產業的突飛猛進及以體育為契機發展經濟的特點。韓國政府十分重視 I T 產業的發展，不但投下巨資並積極推動創造新的資訊技術需求，推動數字家庭、發展電子政府、實現中小企業資訊化並協助中小企業 I T 技術出口，更注重人才的養成，從海外招聘 I T 領域的優秀人才，韓國資訊通信部為提供人力給大學建立了國內 I T 出口企業的海外銷售網，在印度、印尼、中國等國家舉行介紹獎學金支援內容和教育體系的活動，計劃頒發 7 億韓元的獎學金予到韓國就讀碩士、博士課程的國外 I T 人才，為韓國 I T 產業奠下重要基礎。目前韓國的 I T 產業頗受世界矚目，硬體市場在過去 10 年內都有年均 10% 增長率，在超高速因特網用戶及因特網用戶增加率上都居世界第一位，2002 年 2 月韓國超高速互聯網用戶已達 800 萬戶，7 月底超過 900 萬戶，9 月底已達 1004 萬戶，即 1450 萬戶中的 70% 利用寬帶互聯網服務，顯示超高速互聯網的普及率已達世界最高水平，韓國政府每年又將投資 4.7 億美元支援 I T 產業的技術開發及拓展海外市場。I T 產業在韓國國內生產總值中由 1997 年的 8.6% 到 2002 年 3 月的 16.8%，在出口中所佔的比率也從 1997 年的 22.4% 上升到 2002 年 8 月 29.7%，為建立世界最高水平的資訊基礎設施，韓國政府大力推行「前景 2010」計劃，依此計劃韓國

數位家電產品在 2010 年將佔世界市場的 20%⁹⁹。

韓國總統金大中說韓國要充分利用世界杯，使世界杯能對國家發展和經濟發展做出貢獻，成為國運昌盛的契機。此一世界杯有 11 名各國首腦及國家元首級人物和 6 名族成員到韓，韓國企業也邀請 4150 名國外企業首席執行官及企業經營者訪韓，韓國經濟界籌備多項經濟論壇及展覽：世界商業圓桌 2001、2002 漢城投資論壇等，引起全球對韓國經濟的關注，韓國利用世界杯創造了不少經濟效益：向世界展示韓國形象、提高企業品牌、促進韓國企業出口及擴大吸引外資都有了積極的效果，並帶來約 35 兆韓元的直接經濟效益及 35.6 萬個工作機會，間接效益也很可觀。

第 14 屆釜山亞運會又為促進地區經濟拓展一契機，釜山市為擴充基礎建設投入 6.6 萬億韓元得到 10.4 萬億韓元的經濟效益及 18 萬個工作機會，其中直接產值 6.2 億韓元，附加價值 2.8 億韓元，投資及消費支出 1.4 萬億韓元，此外，釜山市在亞運期間舉辦 100 多種文藝、一流商品展示會、資訊技術產品博覽會、傳統商品展對展覽活動，提高釜山的知名度及形象是難以數字和時間衡算的，以體育為契機發展的經濟效果除直接間接效益外在觀光旅遊效益也很可觀。

韓國對外的經濟政策是對朝鮮實行經濟援助，不斷推進南北的經濟合作與交流，1989 年參與南北交易的雙方企業從 30 家發展到至 2000 年的 652 家，2001 年因為世界經濟不景氣及 911 事件參與南北交易的雙方企業有 379 家，2002 年韓國與朝鮮的經濟合作已發展到新技術領域的合作：在資訊通信領域至 2002 年 8 月底南北雙方合作的項目有 6 件，達 100 億韓元的規模，從 1998 年後三星電子、K T、現代 S Y S C O N 等以來料加工生產的方式進行達 873.7 萬美元的南北經濟合作，特別是從 2000 年 6 月南北首

⁹⁹ 黑龍江省社會科學院，2001 年黑龍江省周邊國家形勢分析與預測，哈爾濱：黑龍江教育出版社，2001 年，頁 159-172，范洪才、曲偉，2002 年黑龍江省周邊國家形勢分析與預測，哈爾濱：黑龍江教育出版社，2002 年，頁 81-95

腦會談以後成立平壤資訊科技技術大學，共同製作三維立體動畫片等，積極推進資訊相關的社會文化事業，韓國南北廣播交流促進會在 2002 年簽署了有關廣播電視交流合作的協議書，在非政治節目的交換及共同製作節目時提供便利，雙方一致同意加強合作，促進朝鮮體育交流。

除了對朝鮮的經濟合作，韓國也努力增進韓國對中國合作與交流，韓中兩國的經濟合作正從貿易、投資發展到金融、科技、文化、體育等層面；中韓建交前對華貿易一直是赤字，自 1992 年建交至 2002 年對華投資成長了 28 倍，1992 年對華出口額為 26.5 億美元，2001 年達 181.9 億美元，成長了 5.9 倍，1992 年中國還是韓國第六大出口國，到了 2001 年已超過日本，成為繼美國之後的第二大出口國，中國加入世界貿易組織對韓國而言既是機會也是挑戰，2002 年上半年比 2001 年上半年增長 10.3%，中國將取代美國成為韓國最大的投資國，韓國政府利用中韓地理、歷史、文化相近之利，制定中長期交流目標及合作戰略，爭取最大限度地縮小競爭，擴大互補，為增進兩國經濟合作與交流做出積極的努力¹⁰⁰。

第五節 俄羅斯經濟開發形勢

1998 年及 1999 年國際經濟形勢好轉。1999 年世界經濟由 1998 年的 2.6% 成長為 3.4%，為俄羅斯經濟回升提供了良好的外部環境，2000 年世界經濟更是提升，全球經濟成長率達 4.2%，為俄羅斯的擴大出口、增加引進外資、加速經濟成長創造了更有利的環境，除了外部環境的配合，俄羅斯政府的努力¹⁰¹也影響重大，尤其是普京總統上任

¹⁰⁰ 范洪才、曲偉，2003 年黑龍江省周邊國家形勢分析與預測，哈爾濱：黑龍江教育出版社，2003 年，頁 23-39

¹⁰¹ 俄羅斯經濟好轉約從 1998 年 9 月 11 日普里馬科夫被任命為俄聯邦政府總理開始，普里馬科夫對經濟政策進行重大調整，並解決拖欠工資和退休金、穩定財政貨幣、穩定生產的問題，但葉爾欽總統於 1999 年 5 月 12 日解散普里馬科夫政府另命斯捷帕申為總理，普馬里科夫執政的 8 個月，俄羅斯經濟出現回升的跡象，斯捷帕申在 14 個月裡更換了三屆政府，行政上繼承上屆政府的主要政策，執政不到 3 個月，俄羅斯的經濟危機緩解，出現穩定的趨勢，1999 年 8 月 9 日葉爾欽又解散斯捷帕申政府，提名普京為新總

後的努力。

普京認為俄羅斯不能回到過去的計劃經濟體制，也不能用抄襲西方模式的激進式經濟改革，應根據國內情況摸索屬於自己的改革道路，提出了一系列戰略任務和措施：包括改善投資環境以刺激經濟快速成長、以科技為優先、提高燃料動力和原料生產部門的出口能力、扶植出口型高科技產業¹⁰²、實施合理的結構政策使各種經濟形式在結構中比例相當、建立有效的金融體系、實施積極的財政政策、取締影子經濟¹⁰³、推行現代化的農業政策以及循序漸進的實現俄羅斯經濟與世界的一體化等，在這一系列措施的實施作用下，俄羅斯經濟形勢出現穩定與成長。

遠東區是俄羅斯最大的經濟區，也是人口最少的聯邦區，在東北亞經濟中的戰略地位十分重要。燃料動力是俄羅斯遠東地區經濟的重要一環，遠東區擁有豐富的石油和天然氣，石油潛在儲量 290 億噸，天然氣儲量 23 萬億立方米，1996 年投資於遠東燃料動力的金額應為 140 億盧布，但由於經濟及金融危機，實際投資只有 16.3 億盧布，1997 年計劃投資 163 億盧布，實際投資額 19 億盧布，由於資金不足，生產計劃無法完成，石油、天然氣的自給能力很低，只有 7% 左右，每年需要從西伯利亞地區購進大量原油。目前遠東區石油開採主要集中在薩哈林島上，薩哈林海域的石油更是豐富¹⁰⁴，薩哈林州的石油及天然氣資源正利用外資進行開採，首批開發的「薩哈林 - 2」已經投產，2001 年遠東石油產量為 425.1 萬噸，其中薩哈林州產量為 381.51 萬噸，遠東的石油加工業形勢持續看好，哈巴羅夫斯克邊疆區是遠東最大的石油加工中心，占遠東全部加工量的

理，並指定為接班人及 2000 年總統候選人。

¹⁰²根據俄羅斯科學院國民經濟預測所的資料，俄羅斯的機器製造至少在航空製造、空間技術、造船業及動力機械製造業保持世界領先地位

¹⁰³俄羅斯的影子經濟規模巨大，根據俄羅斯內務部給總統的報告，影子經濟的經營額已經達到國內生產總值的 40%，遠高於已開發國家的比例，經濟問題，1998 年第 10 期

¹⁰⁴ 郭武平，俄羅斯遠東區的經濟開發，俄羅斯學報，台北：2004 年，頁 6

99%以上¹⁰⁵，遠東地區經濟發展大程度的與石油天然氣相關，韓國也在考慮鋪設從雅庫特穿越朝鮮到韓國天然氣管道工程，據「日本經濟新聞」2000年7月14日的報導：俄羅斯有意建設供應朝鮮、韓國薩哈林天然氣管道的構想，目的在吸引韓國與俄羅斯的合作，11月3日又報導：俄羅斯擬向中國、韓國供應天然氣，現正在研究從雅庫特到朝鮮、韓國的輸氣管道，2001年開始考察，確定路線後，預計2010年完成從雅庫特到朝鮮的輸氣管線，中國對俄進口石油由2000年佔需求量的25%，2010年可能增加到30%，俄羅斯將是中國天然氣的主要供應國。

目前遠東地區利用的燃料資源主要是煤炭，煤炭工業在遠東地區能源生產佔78%的比例，具有重要作用，薩哈共和國、濱海邊區和阿穆爾州所產的煤炭佔遠東地區總產量的80%以上，但產量自80年代末起逐年下降，除了老礦資源枯竭、新礦開發建設滯後的根本因素外，拖欠購煤款項使煤礦業資金周轉困難，煤礦柴油機燃料不足，露天煤礦開採設備磨損率高達80% - 100%，致剝離工作大為落後也是原因。遠東的煤儲量占全俄的60%，但產量僅占12%左右，燃料價格的上漲帶動所有商品和服務的價格，使遠東成為全俄價格最高的地區¹⁰⁶。

電力工業方面，遠東地區有六個主要電力系統：堪察加州、馬加丹州、薩哈林州、薩哈共和國、哈巴羅夫斯克邊區及濱海邊區，遠東地區雖有豐富的水力資源，但未得到充分利用，目前以火力發電為主，主要以煤炭為燃料，1998年發電量為349億千瓦，人均占有量約5500千瓦，比全俄平均指標低近1/3，近幾年來遠東地區用電量略增，2000年電力需求不少於540億千瓦，2010年將增加到800億千瓦，遠東地區增設維柳伊斯克水力發電站及布列亞水力發電站，第一台機組投產在2003年6月30日開始發電，但目

¹⁰⁵ 范洪才、曲偉，2003年黑龍江省周邊國家形勢分析與預測，哈爾濱：黑龍江教育出版社，2002年，頁154 - 155

¹⁰⁶ 越立枝，俄羅斯東部經濟社會發展概要，哈爾濱：黑龍江教育出版社，2001年，頁291

前遠東地區電力需求量缺口仍大。

遠東地區的森林資源蓄積量十分龐大，佔全俄的 1 / 4，其中不乏具重大經濟價值的樹木，就貴重木材的種類言，遠東地區居俄羅斯的第一位，森林採伐及木材加工業是傳統的經濟，是遠東地區三大支柱產業之一，在地區經濟中有重要地位，在全俄經濟中也舉足輕重，在蘇聯解體前遠東林業產值一直占工業產值的 10% 左右，從業人員佔有勞動能力人口的 12%，但轉軌後的森林業持續下降。

1986 年遠東地區木材採伐量達 3670 萬立方米，鋸材產量 659.5 萬立方米，紙產量 24.87 萬噸，到 1995 年木材採伐量為 1050 萬立方米，鋸材產量為 77.7 萬立方米，紙產量為 2.57 萬噸，下降原因除了一般性原因外，由於森林資源潛力的變化使適用於現行採伐方法的森林資源急遽減少、生態保護的限制以及鐵路運費的上漲使木材無利可圖也是重要原因；近年來木材價格相對穩定，世界市場對木材的需求旺盛使木材出口增加使國內經濟復甦進而刺激國內市場對木材的需求使得森林工業出現恢復性成長，但制約森林工業的不利因素依舊存在，徹底解決才能穩定成長：遠東林業資金短缺，70% 的設備毀損，開運木材的道路建設量減少，長期採伐而忽略育林的工作致使森林資源不斷減少，近年來，組建合資企業已成為俄羅斯遠東地區森林工業對外經濟聯繫的主要方法，哈巴羅夫斯克邊區的森林企業與芬蘭公司合資建立木材深加工工廠，加拿大企業也以出資 90% 的方式與哈巴羅夫斯克邊區進行開發遠東森林資源的合作¹⁰⁷。

遠東地區海洋捕撈業主要集中在濱海邊區、堪察加州和薩哈林州，濱海邊區的漁量約佔遠東區的一半，堪察加州約佔遠東漁業的 1 / 4，薩哈林州約佔 1 / 6，三州的總量約為遠東區漁量的 90%，白令海西部海域的捕魚量佔第一位，約佔 32%，其次是鄂霍茨

¹⁰⁷ 越立枝，俄羅斯東部經濟社會發展概要，哈爾濱：黑龍江教育出版社，2001 年，頁 285 - 290 頁

克海的 31.5%居第二位，南千島群島海域居第三位約佔 20.3%，日本海海域約佔 6.3%，東堪察加海域佔 1.9%，產品主要在海面上加工，濱海邊疆區就有 85%的罐頭生產船，31.3%的魚品加工船和 24.1%的冷凍加工船，薩哈林州有 15%的罐頭生產船，43.3%的魚品加工船和 6.9%的冷凍加工船，堪察加州 25%的魚品加工船和 41.4%的冷凍加工船，遠東漁產企業都屬私有化，但漁業產值卻一直處於下滑，歸納起來：國家對漁產工業法律不完善，對漁產工業的支持減少、資金短缺，債務稅收負擔過重、捕撈範圍縮小、過度捕撈以及水資源受到污染等都是制約漁產工業發展的原因。

俄羅斯遠東地區地廣人稀，自然條件不利於農業生產，可耕地只占全區的 1%，糧食產量與實際需求量相差甚遠，遠東地區農業的主要策略就是保持和擴大耕地面積，加強國家對農業生產的調節作用，保護俄羅斯食品市場，擴大農工綜合體的合作，建立地區和聯邦兩級跨部門的聯合會及協會，更新農業技術設備，形成有效的農業經營方式以及加強對人員的培訓等¹⁰⁸。在遠東農業中畜牧業產值占農業產值的一半以上，主要是家畜牧養，在蘇聯解體後大幅度下滑，如何更新設備、運用新技術培育及切割肉類、提高產品檔次，降低生產成本是遠東肉類生產企業面臨的主要任務¹⁰⁹。

交通運輸在遠東經濟中佔有重要地位，大部份商品需經交通轉運，所以在經濟發展中有特殊的意義，運輸業在生產總值中佔 1 / 5 以上，鐵路是帶動經濟發展的重要環節，但遠東地區鐵路線少，濱海邊區的鐵路密度最大，設施也較為完善，通過遠東東方港經西伯利亞大鐵路向歐洲運輸集裝箱的國際直達運輸早已開通，遠東與黑龍江省的陸海聯運合作正蓬勃發展，現貝阿鐵路西起西伯利亞大鐵路上的泰謝特，東至太平洋沿岸的蘇

¹⁰⁸ 郭武平，俄羅斯遠東區的經濟開發，俄羅斯學報，台北 2004 年，頁 17

¹⁰⁹ 范洪才、曲偉，2003 年黑龍江省周邊國家形勢分析與預測，哈爾濱：黑龍江教育出版社，2002 年，頁 162

維埃港¹¹⁰，由綏芬河經烏蘇里斯克到日本新潟鐵路海洋聯運線在 1998 年 5 月開通，綏芬河經哈巴羅夫斯克到朝鮮惠寧的陸海聯運線於 8 月開通，2000 年 4 月 30 日又開闢一條由琿春經馬哈利諾、扎魯比諾到韓國東草港的海陸貨運輸線，此外，從 2000 年俄羅斯對遠東鐵路增加投資，西伯利亞鐵路在遠東路段已實現電氣化，莫斯科到符拉迪沃斯托克的西伯利亞鐵路幹線將實現電子化管理，加上俄羅斯對遠東的鐵路運輸實行特殊稅費優惠，遠東地區的運輸能力將大幅提升。

俄羅斯的對外貿易 1998、1999 受到金融危機重創呈下滑形勢，1999 年俄羅斯出口額佔世界出口額的 1.2%，排名十九，進口額占 0.5%，排名二十七，2000 年上半年由於金融危機引起的盧布貶值使工業生產大幅增長，下半年貶值效應減弱，工業生產的成長速度放緩，2000 年國際原油及原料價格一路攀升，俄羅斯增加原油及原料的出口，出口數量與價格的同時增加使俄羅斯出口收入增加，也使俄羅斯出口商品結構更加原料化，2001 年出口比 2000 年增加了 21.4%，商品結構中機器製造業產品佔 36.3%，魚產佔 22.8%，石油及石油產品佔 17.2%，木材占 10.6%，民用工業品佔 0.8%，化工產品佔 0.5%，偏重原料的結構仍存在，2002 年受原油及原料市場行情影響，上半年出口額 27.2 億美元比 2001 年同期略降，在進口方面，俄羅斯的進口額在連續下降之後，2000 年出現微弱增長，主要是俄羅斯經濟的成長帶來人民實際收入的增長而增加進口。

遠東區的對外貿易基本上與俄羅斯的發展相符，只是波動幅度不同，俄羅斯遠東區的貿易伙伴主要是亞太地區的國家，中國、日本、韓國和美國是最大的貿易國，貿易額保持在 3 / 4 左右，尤其在金融危機後人民生活水準降低對價格低廉的中國商品需求增加，而中國在天然林保護工程實施後對遠東區的木材需求也增加，在遠東貿易中與中國

¹¹⁰陳日山，俄國西伯利亞與遠東經濟概論，哈爾濱：黑龍江人民出版社，1994 年，頁 152

的貿易佔第一位，2001 年遠東對中國貿易額 18.727 億美元，占總貿易額的 39.2%，其中因為中國大量購買遠東的軍用飛機、石油、木材魚產等原料而中國的商品因日本、韓國的競爭造成大額的順差，遠東第二大貿易伙伴是日本，佔遠東對外貿易額的 16.4%，對日出口主要是木材、煤及魚產，從日本進口主要是機械和設備對投資性產品，韓國是遠東第三大貿易伙伴，對韓出口石油佔 50%，其次是魚產及廢鋼鐵，由韓國進口商品主要是化工產品、家電及日用消費品，2001 年由於停止對美出口石油及減少魚產的出口使原本居第四位的對美貿易退居新加坡之後，遠東進口商品結構中機器設備和交通工具佔第一位，在整個進口中約佔 43.4%，且連續幾年都有上升，表示遠東生產性投資有所復甦，經濟開始恢復性增長。

第四章 黑龍江的經濟開發

第一節 黑龍省的經濟開發戰略

中國的經濟長期以來分為沿海與內地兩個地帶，自 1949 年以來，中國中央多次提出地區布局的戰略部署，1979 年以後由沿海 14 個城市開始，發展沿海、沿江、沿邊地區的開放，基本上考慮各地競爭優勢及有效的發展經濟，產業布局除了反映地域環境優勢之外，並反映國內市場的日趨完整及有效率¹¹¹。黑龍江省的經濟開發是以縣域經濟為基礎，縣域經濟是指在縣級行政區域的地域和空間內統籌安排經濟和社會資源而形成的開放且具有特色的區域經濟¹¹²，是中國經濟最基礎的組成部分，黑龍江省有 60 個縣市，四分之三的人口集中在縣市，所以縣市經濟的發展關係到黑龍江省的整體發展，黑龍江省縣域經濟人口占全省的 80%，而經濟總量只占 20%，縣市平均年財政收入 2 億多元，最多不超過 5 億元，比中國南方發達的省分平均水平低 50% 以上，最多差 50 億元以上，黑龍江省以重點發展 10 個強縣¹¹³並扶持 10 個弱縣¹¹⁴，以點帶面的方式來推動發展。

在內部環境上，黑龍江省在中國區域定位上是中國的農業及糧食大省，所以糧食是黑龍江省內的重要議題，2002 年中國國家及省財政為糧食提供的補貼實際支出為 47.67 億元，占黑龍江省財政總支出的 10%，自 1998 - 2002 年的五年中，黑龍江省糧食風險基金支出增加了 7 倍，平均每年增幅超過了 100%，居中國之冠，每年的糧食補貼相當於吃掉了一個大慶油田每年提供給黑龍江省財政收入的總額¹¹⁵，黑龍江省的耕地面積為

¹¹¹劉佩瓊，中國經濟大趨勢，臺北：遠流出版社，1997 年第 3 - 5 頁

¹¹²曲偉、王占國、蔣立東，黑龍江縣域經濟發展研究，北京：中國社會科學出版社，2004 年，頁 272

¹¹³十強縣指：阿城市、綏芬河市、雙城市、肇東市、尚志市、呼蘭市、五常市、訥河市、虎林市、寧安市

¹¹⁴十弱縣是指：延壽縣、泰來縣、蘭西縣、望奎縣、青岡縣、孫吳縣、明水縣、克東縣、樺川縣、扶遠縣

¹¹⁵曲偉、王占國、蔣立東，黑龍江省糧食政策問題研究報告，黑龍江縣域經濟發展研究，北京：中國社

1.3 億畝，占中國耕地的 10%，糧食商品量平均每年 330 億斤，位居全國第一，2002 年的糧食庫存約為 900 億斤，2003 年為 1000 億斤，在庫存量上也是中國第一，提供給國家的糧食儲蓄每年平均 20 億斤，是名列第一的省分，黑龍江省糧食政策的定位是以世界及中國糧食供需的歷史變化評比中找出相對位置。

表 1 9 1980 - 2001 年世界糧食與人口增長一覽表

	1980	1985	1990	增幅 (%)	1990	2000	2001	增幅 (%)
糧食產量 (萬億斤)	1.659	1.965	2.086	+ 25.7	2.086	2.111	2.253	+ 10.8
人口數量 (億)	44.47	48.5	52.82	+ 18.8	52.82	60.57	61.36	+ 16.1
人均糧食 (公斤)	373	405	395	+ 5.9	395	348	367	- 8.1

資料來源：曲佛、王占國、蔣立東，黑龍江省糧食政策問題研究報告，黑龍江縣域經濟發展研究，北京：

中國社會科學出版社，2004 年，頁 35

表 2 0 中國糧食產量、人口數量、人均糧食一覽表

	1980	1985	1990	1995	2000	2001	2002	增幅 (%)
糧食產量 (萬億斤)	3205	3791	4462	4666	4521	4526	4600	39
人口數量 (億)	9.812	10.581	11.35	12.05	12.24	12.63	12.76	30
人均糧食 (公斤)	326	358	393	387	377	358	360	10

資料來源：曲佛、王占國、蔣立東，黑龍江省糧食政策問題研究報告，黑龍江縣域經濟發展研究，北京：

中國社會科學出版社，2004 年，頁 36

會科學出版社，2004 年，頁 33

表 2 1 世界耕地總量和人均占有耕地情況一覽表

	1980	1985	1990	1995	2000	2001	2002	增幅(%)
糧食產量(萬億斤)	13.32	13.48	13.57	13.62	13.69	13.72	13.78	3.4
人口數量(億)	44.47	48.50	52.82	56.87	60.57	61.36	62.20	38
人均糧食(公斤)	4.49	4.17	3.85	3.59	3.39	3.35	3.32	-26

資料來源：曲佛、王占國、蔣立東，黑龍江省糧食政策問題研究報告，黑龍江縣域經濟發展研究，北京：中國社會科學出版社，2004年，頁37

從世界糧食供需的歷史變化，我們得到的是人口的增加超過糧食生產的增加，中國人均糧食占有量呈逐步下降，圖表中國糧食產量增加一部分是每年1000萬-2000萬噸的糧食進口，2002年的進口量達5000多億斤，相當於中國糧食年消費總量的60%，此一變數是需加以考量的。

由表可看出人均耕地的減少，從1980年到2002年耕地總量增加3.4%，而人口卻成長了38%，人口的增加速度超過了耕地增長10倍以上，黑龍江省以糧食短期供過於求但長期供不應求¹¹⁶的立論為糧食開發戰略的取向，戰略內容：糧食補貼改為減低農業稅的方式發給，其次是糧食市場化，國家不再擔保收購，藉由市場價格農民自行銷售，還有，改革國有糧食壟斷，鼓勵大型糧食企業與國有糧食企業合作經營，發展生產、加工、銷售的連線經營，最後則是糧食市場的控管，規範糧食市場的管理及糧食質量標準體系等來建立公正、公平、公開的糧食市場體系。

黑龍江省外部環境的經濟開發戰略以招商引資為重點，黑龍江省委書記宋法棠於

¹¹⁶由表可得人均耕地由1980年的4.49畝到2002年減少為3.32畝，平均每年減少0.053畝，如果依此遞減，40年後世界將變得無地可耕，引自曲佛、王占國、蔣立東，黑龍江省糧食政策問題研究報告，黑龍江縣域經濟發展研究，北京：中國社會科學出版社，2004年，頁36

2003年11月3日在「全省縣域經濟工作會議」中發表中國發展黑龍江省的重點：大力發展優質高效農業、積極發展小城鎮、搞好農村富裕勞動力轉移、大力發展縣域工業、推動民營經濟快速發展、繼續深化各項改革、進一步擴大對外對內開放以及改善發展環境。

黑龍江省多數的縣以農業為主，在黑龍江省的發展上以農業為重點，大力推行農業結構戰略性調整，以市場為導向配合黑龍江省優勢的農產品及綠色食品開發，結合農業畜牧業和草原畜牧業，並實施奶業振興計劃。在綠色食品方面則堅持打綠色品牌，透過提高產量及品質、整合品牌、精深加工、延長產業鏈、擴大市場佔有率及綠色食品產業的升級來帶動縣域經濟發展。

小城鎮的發展在農業經濟上具有幅射帶動的效果，所以在縣域經濟上以小城鎮為單位，突顯地方特色及功能定位以長遠的眼光來做城鎮建設規劃，中國共產黨的十六大提出：農村富餘勞動力向非農業和城鎮轉移，是工業化和現代化的必然趨勢，所以擴大農村勞動力的轉移空間，將省內的勞動力向沿海發達地區及大中城市發展，向畜牧業推進，向海外勞務輸出轉移。

在發展縣域經濟上，黑龍江省以發展工業為核心，其中以農業副產品工業為主，民營經濟為中心，以招商引資來擴大工業發展，並強調比較優勢來建構有區域特色的主導產業，黑龍江省內的重點企業一直是省縣財政的支柱，所以支持重點企業完善發展並引導生產要素向重點骨幹企業集中，支持重點企業的擴張與發展所以黑龍江省內的多數縣則必需甘為配角，發展為重點企業配套的產業及產品，黑龍江省實施的老工業基地振興戰術，2004年「兩會」期間，遼寧、吉林、黑龍江3省鋼鐵廠負責人就東北區域經濟協作達成共識，試圖打破資訊不暢、各自為戰的封閉狀況，建立生產要素自由流動的統一市場，讓企業成為區域優化的主體，依據市場需求來實現效益的最大化，是東北國企

未來的發展方向¹¹⁷，也是黑龍江省工業發展的方向，在振興老工業上，會將非核心技術生產的企業向外擴散，並引導中小企業圍繞大企業的主導產品來生產配套零部件，投入大企業的分工體系，從中發展自我空間。

黑龍江省與其他省分相比，在縣域經濟上的差距主要是在民營經濟發展上的力度，所以把民營經濟培育成新的經濟增長點就成了黑龍江省發展縣域經濟的重要基礎，在深化改革上，一是深化農村改革，包括稅費、糧食流通體制、土地經營權的流轉、農村合作組織等等，在政府的引導配合市場運作的方式，促進投資主體多元化和資金籌措市場化來建立新型投融資體制，發展農業保險及抗禦各種自然風險和市場風險的各種有效機制。其次是加快縣域企業改革步伐，以多種形式並進的方式來加快腳步，最後則是進一步深化縣市鄉鎮機構的改革，簡化人事，以小政府、大社會、優服務的方針為機構改革，以減少人事費用。

資金、技術、項目與人才是黑龍江省縣域經濟發展的制約因素，解決這些制約因素的關鍵在於招商引資，在招商方法上以加快電子政務、電子商務並廣泛應用網路招商，在範圍上則加以擴大，經由產品出口、工程承包、勞務輸出、對外合作等途徑來發展外向型的經濟，並希望普及到每一縣，並建立項目庫，來支持在地企業及外資企業，黑龍江省發現企業集中可減少用地、減少能源消耗、減少行政管理費用及減少基礎設施的投入，所以可以提高利潤，因此，加強工業園區及企業公寓的建立，發展產業群以形成聚集效應，加上對外商全程的服務為他們解決實際的問題以強化引商、招商、安商與富商。

改善投資環境則是黑龍江省在「全省縣域經濟工作會議」中提出的最後一個重點，以多支持少干預來樹立政府的良好形象，並極力建立信用形象，強化服務的功能。

¹¹⁷大公網，東北整合區域資源走出新路，<http://www.takungpao.com/news/2004-9-23/ZM-309466.htm>，2004年9月23日

此外，中國加入W T O是對外開放的另一個發展階段，對黑龍江省來說是一大契機也是一大挑戰。加入W T O的最惠國待遇使更多的企業利於直接從事國際貿易，單就黑龍江省海林市而言，擁有自營進出口權的企業有 10 家，產品出口貿易額增長了 11 倍，除了國際貿易的際遇外，也利於引進及利用外資，加快企業技術的進步，並加速農業產業結構的調整也提高了以旅遊業為重點的服務業發展；同樣以海林市為例，1 9 9 2 年引進第一家外商投資企業，到 2003 年已累計引進 25 家，中國的農產品有明顯的價格優勢，對於黑龍江省致力推行的農業結構調整及促進增收有重要的拉動作用，2003 年海林市引進青島星光集團、完達山集團、大連天偉集團，建設省級生態農業開發區、天然果汁廠、肉牛養殖加工等綠色取向的產業；隨著加入世貿，入境人數增加，帶動旅遊事業，海林市利用融資渠道的拓寬開發威虎山滑雪旅遊度假區、中國雪鄉滑雪集合區等一系列的開發與建設。

加入W T O對縣域經濟的影響是一個遞進的過程，短期看不到突變壓力，但長期來看，在企業競爭、人才與政府職能的發揮上仍是一大挑戰，中國企業在產業集中化的程度、技術水平、技術創新能力、人員素質、管理現代化水準和市場開發能力方面與國外產商相比，確有幾分落差；煙草是黑龍江省某些市的市立產業，隨著捲菸配額限制的放寬及 200% 高關稅的逐步取消外國低成本的捲菸對黑龍江省菸業的競爭將是一大衝擊，為迎接此一挑戰，開發有特色、低焦油、安全保健型香菸並不斷開發國際市場是增加競爭力的有效策略，黑龍江省的煙草產品出口主要集中在日本、韓國、瑞典，外貿額的 84% 都是對這三個國的出口，產品出口的結構主要是木製品、人造寶石等單一的結構，並無科技性產品，所以頗具風險，目前尚無掌握先進科學取得尖端性研究成果的人才，科技力量集中在傳統產業，資訊、外貿及管理的高技術人才短缺，在政府職能上，在社會主義市場經濟體制下政府主要有經濟調節、社會管理、市場監督、公共服務、國家安全與

社會治安的職能，部門及領導幹部駕馭經濟工作的能力，營造市場環境的能力是否順應市場的需要，是否能對發展環境產生正面影響都值得評估¹¹⁸。

表 2 2 黑龍江省與東北亞各國的貿易

單位：萬美元

	1995	1996	1997	1998	1999	2000
俄羅斯						
進出口總值	70265	80256	79305	66971	91940	137178
出口總值	21040	20988	32954	17583	23198	46340
進口總值	49225	59268	46351	49388	68472	90838
日本						
進出口總值	30158	33128	33312	28468	26507	28172
出口總值	18667	24371	25327	21053	17148	21362
進口總值	11491	8757	7985	7415	9359	6810
韓國						
進出口總值	25500	36741	32031	23285	24222	32971
出口總值	11960	14249	11112	9876	10991	20254
進口總值	13540	22492	20919	14309	13231	12708

¹¹⁸ 榮利彬，加入WTO對海林市域經濟的影響及對策，黑龍江縣域經濟發展研究，北京：中國社會科學出版社，2004年，頁110-113

朝鮮						
進出口總值	4314	1378	1749	1249	608	1000
出口總值	3999	1191	1588	1206	607	1000
進口總值	315	187	161	443	1	
蒙古						
進出口總值	39	264	355	190	164	290
出口總值	39	109	146	118	155	290
進口總值		155	209	72	9	
合計	13276	1551767	146752	120163	143441	199611
其中進口總值	74571	90859	75625	71227	52099	111356
出口總值	55705	60908	71127	48936	91342	89256

資料來源：黑龍江統計年鑑，1996年、1997年、1998年、1999年、2000年、2001年卷

黑龍江省對外貿易主要是以東北亞各國，2000年黑龍江省對世界各國的進出口貿易為29.87億美元，同期對東北亞各國的進出口貿易就達20億美元，占66.96%，貿易商品仍以資源性產品為主。

第二節 黑龍江省的經濟開發實踐

中國中央實施東北老舊工業振奮戰略來提昇東北地區的競爭力，中國共產黨的十六大也提出要壯大縣域經濟，十六屆三中全會又提出大力發展縣域經濟，加快城鎮化進

程，2003年11月3日，黑龍江省委書記宋法棠在全省縣域經濟工作會議中揭露縣域發展的四個問題：以認清形勢，增強加快發展縣域經濟的緊迫感、科學謀劃，明確加快發展縣域經濟的思路、突出重點，努力實現縣域經濟跨越式發展及切實加強對發展縣域經濟的領導¹¹⁹。

縣域經濟是黑龍江省經濟發展的戰略，但黑龍江省的縣域經濟仍面臨農業經濟發展緩慢、生產效益低及農民收入增長滯緩的問題，黑龍江省以發展高效農業、實行規模化、集約化經營，並大力發展民營企業及工業，藉助招商引資增加資本及提升技術，推展農村剩餘勞動力的轉移，充分考慮當地的地域、資源、人才優勢和現有條件，圍繞主導產業，大力培植和發展特色財源：大慶、綏化市周邊縣市要大力發展石油經濟，黑河、鶴崗周邊縣市要重點搞好礦產資源的開發利用，大興安嶺、伊春所屬縣市要充分利用林業資源搞財源建設，邊境縣市要重點抓好旅遊和邊貿的發展¹²⁰來逐步縮小城鄉的差距及加快縣域經濟的發展。

本研究透過黑龍江省縣域人均財政收入前十名的情況略做全境的探討：

表 2 3 黑龍江省縣域人均財政收入前 10 名情況表

縣（市）名稱	人均國內生產總值（元）	人均財政收入（元）	農民人均純收入（元）
綏 芬 河	18080.00	2460.00	3808.00
嘉 萌	2343.64	740.97	2320.00
阿 城	10274.87	626.52	2668.00
穆 棱	6539.68	582.00	2920.00
呼 蘭	7764.67	552.49	2460.00

¹¹⁹省委書記宋法棠同志在全省縣域經濟工作會議上的演講，2003年11月3日

¹²⁰黑龍省長張左己在全省縣域經濟工作會議上的總結談話，2003年11月4日

虎	林	8414.07	495.69	3058.00
尚	志	11216.67	416.67	2855.00
密	山	6232.87	413024	2746.00
漢	河	9882.24	400.00	3137.00
安	達	6924.60	397.18	2318.00
全省各縣合計		4448.45	268041	2148.00

資料來源：曲偉、王占國，黑龍江縣域經濟發展研究，北京：中國社會科學出版社，2004年，頁 89 - 90

安達市於 2001 年依照中國農業經營機制創新的要求，循著市場經濟規律，還權於企業的理念，探索農業和農村公司化、企業化管理新機制，大力發展農民股份有限公司，努力突破制約農民增收、農業增效和壯大縣市域經濟實力的體制性障礙，取得了明顯效果。2002 年，全市國內生產總值達到 42.1 億元，財政總收入首次突破 3 億元，純增 8000 萬元，增長了 36.3%，隨著財力的增強，安達市不斷調整財政投資結構方向，在農村公司化、企業化的管理新機制上把土地種植和養殖做統一規劃、品牌、銷售、經營與運輸來提高農民社會地位及農產品的市場地位，並加以精深加工，將原字號產品變成精字號產品，設立專門人才研究和分析國內外資訊及市場，以市場動態及種植養殖結構銷售方向解決農民在資訊、結構調整、產品銷售上單兵作戰的被動局面，再透過增加農民收入，提高農民消費水平，進而促進市場繁榮，間接增加流通企業稅收¹²¹。

綏芬河市則是抓住中俄政治互信、經濟互補、睦鄰友好的關係，從發展外向型經濟為重點，深入實施大通道、大經貿、大市場、大加工、大旅遊戰略，在經濟建設和社會

¹²¹中共安達市委員會、安達市人民政府，創新農業經營體制，圍繞土地培育新財源，黑龍江縣域經濟發展研究，北京：中國社會科學出版社，2004年，頁 445 - 451

各項事業取得了不錯的成績。綏芬河地處哈爾濱 - 海參威至日本海沿岸各國聯運大通道的關節上，也是綏芬河市藉地緣之利所採行的大通道戰略：2001 年爭取鐵道部投資 9764 萬元，完成了鐵道口岸改造工程，使通貨能力由 300 萬噸提高到 640 萬噸，2002 年又爭取 3.2 億元，實施另一波鐵路口岸改造工程，2003 年年底完工，口岸通貨能力達 1000 萬噸，並改善口岸服務：興建聯合報關大廳、延長開關時間、增加寬軌車輛、加強口岸治安及減少收費項目，1996 年 - 2001 年口岸過貨 1372 萬噸，占黑龍江省各口岸過貨總量的 70% 以上，居中國沿邊開放地區陸路口岸第二位，從 2000 年起連續 3 年純增 100 萬噸，對外經貿合作是綏芬河經濟發展的龍頭，在財源建設中具有重中之重的地位，持小開放小發展，大開放大發展的信念，擴大對外開放，並在俄羅斯濱海邊區、哈巴邊區老市場的基礎上積極開拓俄羅斯腹地市場，開發美日韓等周邊國家和地區市場，全市外貿企業已與 23 個國家、5000 多個企業建立了貿易關係，接著利用地緣優勢向中國重點地區引進上海、大連、北京等地的外貿企業，以增加貿易量，通過股份及出售的方式把外貿企業推向市場，用新機制促進企業發展，最後則是服務策略，綏芬河市為外貿企業舉辦了 13 屆燈節經貿洽談會、參加了 12 屆哈爾濱經貿洽談會，幫助外貿企業落實貿易額度 25 億美元，落實經濟技術合作項目 140 項，並投資 150 萬元興建外貿資訊服務中心，使企業經營圍繞市場，進口產品由原物料向工業電機延伸，出口品由民生用品向化工通訊拓展，藉由上列措施，綏芬河市進出口貿易額保持大幅度成長的發展，2002 年實現 15 億美元，連續五年占黑龍江省外貿額的三分之一以上，外貿企業對財政的直接貢獻達 7600 萬元，占財政收入的 40%。

綏芬河市認為市場是決定該市是否快速發展的重要一環，綏芬河市以規模化為發展的方向：新建鑫海商城、旭升國際商廈、吉利大廈等大規模商品市場，商場總面積比 1997 年純增 12 萬平方公尺，吸引越來越多的俄羅斯客商以綏芬河口岸邊境購物，並以名牌

為導向：透過宣傳及改善經濟環境積極的將環宇、迎澤、海天等市場精心培育成名牌市場，這些市場已成為俄羅斯購物者的首選場所，並組織青雲、吉利、鑫海等大集團來提升市場競爭力運用現代化資訊網路帶動市場銷售及管理。其次是大旅遊的實踐，綏芬河市為了發展旅遊，將規模經營、品牌特色及質量效益做為主要方針，以豐富的旅遊內容使全市的旅遊業發展得以全面提升，旅遊企業由 1996 年的 15 家發展到 37 家，旅遊企業外匯收入 4165 萬美元，比 1997 年增長 84.2%，最後綏芬河市利用本身優勢實施大加工戰略，打響了綏芬河木材加工市場，並利用地緣優勢透過政府扶持與引導，佳俊威裘皮在俄羅斯已成為知名品牌¹²²。

密山市則是農業大市，工業基礎較為薄弱，財政經濟長期吃緊，尤其是 1994 年實施分稅制，由於增加生產性投入、人員工資支出增長過快等所帶來的財政負擔壓力，所以密山市致力於財源建設的改進，1997 年以來密山市把財源建設作為振興縣域經濟的途徑，以地方資源優勢培植特色財源、優化財源結構、建構新興財源體系，1999 年以「構築優勢經濟，實現三富一強」的戰略目標，用「依托農業辦工業，圍繞市場調結構，特色農業產業化，龍頭企業帶基地」的思維，制定符合密山市實際情況的「財源建設總體規劃及實施方案」以全力建設綠色農業基地，穩固基礎財源、積極扶持產業龍頭企業，強化主體財源、大力發展以旅遊業為主的服務業，開闢新興財源、加大招商引資力度，挖掘潛在財產及加強組織領導，落實財源建設目標管理責任制打進黑龍江省縣域人均財政收入的前十名。

密山生態環境良好，有豐富的農業資源，具優越的資源優勢，並落實建立綠色農業基地的戰略，先後興建白瓜生產基地、大豆種植基地、乳牛飼養基地、北藥種植基地、

¹²²中共綏芬河市委員會，綏芬河市人民政府，實施五大戰略，壯大縣域經濟，培育特色財源，黑龍江縣域經濟發展研究，北京：中國社會科學出版社，2004 年，頁 476 - 481

黃牛及羊飼養基地等五個綠色農業生產基地，憑藉農業優勢發展工業，增加農業基地與加工龍頭企業的黏合度，扶持發展農牧產品深加工龍頭企業，在市屬龍頭企業方面密山市重點扶植畜牧業的重點企業龍信製革有限公司、大豆加工的龍維豆奶公司、龍港食品有限公司、金源油脂公司和製油廠及白瓜加工企業的凱湖食品有限公司，在政策、資金、工作上向這些公司傾斜，目前龍信製革公司是中國第四大及東北最大的皮革加工企業，龍信的崛起不僅對密山市、黑龍江省乃至於中國東北的畜牧業及製革業都有拉動作用，這五家農產品龍頭企業提供了密山市 71% 的財政收入，是密山的財政支柱。

密山市開闢新財源的主力放在第三產業發展上，致力發展旅遊、外貿及個體私營經濟為重點的多元經濟，以旅遊資源優勢開發興凱湖旅遊度假區、北大荒書法長廊、鐵西森林公園為重點的十大景觀及三條旅遊熱線，以特色旅遊帶動對外貿易，積極引進及培植大戶，促進邊境貿易的快速發展，2000 年口岸過客 14 萬人，過貨 14 萬噸，分別列黑龍江省第三位及第四位，在引進及培植大戶下全面鼓勵及落實個體私營經濟的優惠政策，目前在 54 戶國有企業中已有 28 戶進行產權制度改革，啤酒廠加入青啤集團，活化資產 5000 多萬元，借助青啤實力在市場競爭中取得了主導權，增加企業抗風險能力，龍維豆奶公司與維維集團聯營、興凱湖製藥與完達山藥業、興凱湖製米廠與興丹米業實現跨區域聯營聯合，密山市又借重鉀長石儲量居全國第一的資源優勢與北京佳美飛公司合作共同研發鉀鎂肥，經幾年的滾動發展密山將成為中國最大的鉀肥生產基地。為落實財政建設這一長期龐大的工程，密山市一來以加強組織的領導，二來加大對工作、政策及資金的扶持，在財政建設工作上取得了良好的成效。

由黑龍江省的經濟開發實踐可看出黑龍江省開發重點在於招商引資、特色旅遊、整體形象、農業結構調整、綠色食品產業及龍頭企業的培植，而黑龍江省發展的政策主要是推進國有企業改革與發展、發展質量效益型農業、提高對外開放水平、實施科教興省

戰績、支持個體私營經濟發展、進一步完善社會保障制度以及加強環境保護¹²³。

表 2 4 黑龍江省對東北亞各國的貿易項目分析(佔黑龍江省出口 / 進口總額的比例)

	黑龍江對日本		黑龍江對韓國		黑龍江對朝鮮		黑龍江對俄羅斯	
	出口	進口	出口	進口	出口	進口	出口	進口
糧食	45%	22.1%		6.2%	25%		11.2%	
土畜產品	10%							0.4%
日用品	12%				20%(服 裝、鞋)		33.8%	
石油礦產品	9.2%							11.3%(金 屬礦產)
煤炭				11.1%	14%			
工業生產原料					30%			
工業製成品	15%				10%		1.3%	20%(重工 業機械)
汽車、電器、航空零 件、電訊器材		75%	65.2%(電子 元件)	34.6%				0.3%
計算機				53.9%				
木材加工業								11.1%
軍事工業								v

¹²³ 國務院發展研究中心，中國經濟年鑑，北京：中國經濟年鑑出版社，2001年頁 652-652

資料來源：本研究整理

表列黑龍江省對東北亞各國的貿易項目分析，可知黑龍江省對日本主要出口糧食及初級產品，由日本進口主要是汽車、電器、航空零件及電訊器材等，對韓國則以技術合作的電子元件為主，由韓國進口計算機及電子元件，對朝鮮出口糧食、用品及原料，早期由朝鮮進口汽車、摩托車及零件等，但 2000 年後只有出口沒有進口，對俄羅斯出口仍以糧食、日用品為主，由俄羅斯進口金屬礦產、木材加工產品及重工業機械，細節將於下章討論。

第五章 黑龍江省與東北亞地區的經濟互動

第一節 黑龍江與日本的經濟合作

亞太地區經濟持續看好¹²⁴，在東亞這塊快速發展的土地上，幾乎毫無例外的可以觀察到一個共同的發展軌跡 - 出口是成長的引擎¹²⁵，在二次戰後全世界成立了十多個經濟合作組織，其中最成功的是歐洲共同市場，以及正在蛻變中成形中的單一市場，但戰後全球成長最快速的東北亞地區，或是近十年成長最驚人的東亞，包括中國大陸以及東南亞地區（除了菲律賓之外），卻未曾形成或加入任何有形且強有力的經濟整合組織，此一事實指出了一個有趣但也是最嚴肅的現象，就是快速的貿易成長不一定需要有形組織的推動，而有形的經貿組織也不一定就能有效地推動貿易，黑龍江省與日本的經濟合作也不例外，從貿易合作來看：1997 年總進出口額為 3.33 億美元，1998 年 2.85 億美元，1999 年 2.65 億美元，2000 年 2.81 億美元，2001 年 2.4 億美元，從 1997 年改革開放到 2001 年的五年資料，可看出由於日本自 90 年代開始的泡沫經濟崩潰後，經濟一直陷入衰退，黑龍江省與日本的經貿合作逐年減少；以進出口商品來說：黑龍江省對日本的出口商品以糧油類食品居多，占對日出口總額的 45% 左右，第二位是日用品，約占出口額的 12%，其次是土畜產品及石油礦產品，分別占出口額的 10% 及 9.2%，從日本進口的產品 75% 為汽車、電器、航空零件、及電訊器材，換句話說，黑龍江省對日出口商品主

¹²⁴陳鴻瑜認為亞太地區經濟持續看好的原因：一．亞太國家大力發展製造業，由於工資低廉，因此輕工業製品出口仍具競爭力，此可從亞太各國之出口數額持續增加獲得證明。二．外來投資集中在亞太地區。日本於 1986 - 1990 年之對外投資，有一半集中在北美，1993 年至 1996 年之預定投資目標有一半放在亞太，其中以中國為主，臺灣的對外投資也是集中在亞太地區，美國也把投資目標轉向亞太地區，因為投資報酬率較高，亞洲市場潛能大，經濟成長率高。三．亞太國家保存著傳統的美德 - 勤勞，這是經濟成長的原動力。現代化固然破壞了亞洲國家的傳統文化，但勤勞美德並沒有因為經濟成長而消失，在日本甚至出現「過勞死」的現象，許多臺灣商家也是只有工作沒有假日。

¹²⁵ 薛琦，亞太新秩序與經濟整合 - 臺灣經驗，亞太新秩序與開放型的區域主義，臺北：國立政治大學國際關係研究中心，1994 年，頁 104

要為附加價值低的農產品，在國際市場上沒有地方品牌的競爭力。

就投資而言，1996年黑龍江省與日本的投資合作金額為4640萬美元，1997年為3498萬美元，1998年2247萬美元，1999年2398萬美元，2000年1-5月為110萬美元，日本的投資從1978年的小規模試驗到快速增長，1996年是投資高潮，1997年後半年至1998年受亞洲金融危機的影響，日本的海外投資減少約25%，1998年日本的經濟呈負成長，投資相對減少，1999年日本調整產業結構，到2000年底日本對黑龍江省的投資下降，幅度是開放後最大的，日資企業有70%處於調整收縮狀況，到2001年6月止尚無日本大跨國企業再次投資，就投資項目來說，即使日本大企業對黑龍江省的汽車、農業、環保有興趣，但至2002年止還只有意向性的合作並無實質的投資；中國方面預測：中國成為世貿組織成員後，日本對中國的投資還會再增加，但黑龍江省利用日本資金在全國的比例中只占0.3%，比上海地區的50%，廣東的20%，北方（北京、大連、天津）的10%來說，仍需研究如何利用優越的地理環境及吸引日資政策來增加資金運用。

事實上，黑龍江省與日本的經濟合作是存在著某些制約因素的：日本經濟景氣的低迷，直接影響對黑龍江省的貿易，還有政治、歷史等原因導致的貿易摩擦，以及黑龍江省的農產品尚無品牌競爭力、資金薄弱購買力低和黑龍江省人民的觀念，都影響了黑龍江省與日本的經濟合作。

日本自90年代開始的泡沫經濟後，經濟一直不振，1997年更陷入23年來首次的-0.7%負增長，1998年橋本政府的通貨緊縮政策使經濟成長率更達-2.8%，日圓大幅波動，使日本進口額下降，同時也影響黑龍江省的出口，在省內投資部分，由於黑龍江省內國營的中大型企業比例偏高，日本對這種相對集中的國營事業心存疑慮：擔心企業的正常營運、合資期限、基礎建設不完善、人民幣的匯率、產品內銷比率能否兌現、省政策調整過快及研究報告的準確性等等，此外，籌措資金管道也是一個考量重點，日本企

業在黑龍江省內的中資銀行融資困難，從日本銀行借貸又失時效，這使得日商企業裹足不前，而黑龍江省對日本的研究則側重歷史、文化及社會，忽略經貿本身也是重要因素，使日商人員感受差別待遇，省民對日本的 O D A 貸款及無償援助的認知缺乏，也使中日的良性互動減弱。

日本企業頗重視原料的供應是否調配順暢，而黑龍江省部分的原物料調配困難，使日本在黑龍江省的投資多傾向於飯店餐飲等小規模行業，少有汽車、醫藥、食品等拳頭產品或龍頭產業，從 90 年代以來的日本對中國投資一直以沿海地區為中心，遼寧、天津、山東、上海、廣東占了其中的 60%，黑龍江省雖擁有豐富的自然資源、原料及低價的勞動成本，但與大連、山東等地相比，黑龍江省則顯得收入偏低，消費能力不夠，較不適應日商注重相互持有股份來共擔風險的經營理念。

黑龍江是中國的農業大省，建設農業強省已確定為振興黑龍江省經濟的發展目標及在全國經濟發展格局中的區域定位。日本一直倡導綠色及無污染農業，黑龍江省在提供穩定的農產品出口的同時，開發無汙染、有營養、保健性的「綠色」食品，在黑龍江省糧食、乳牛、肉牛、森林蔬菜的優勢下，開發大宗農產品的深加工技術及符合進出口環保要求的商品將是一路徑。

日本對東北亞經濟合作也十分積極，提供了 O D A 貸款及東北亞開發銀行的籌建，O D A 貸款是日本政府對發展中的國家開發項目的援助，如中國國務委員吳儀在中日經濟合作 20 周年招待會上所說：中國政府對日本政府向中國經濟建設提供援助表示感謝並給予積極評價，中國希望日本政府能繼續提供 O D A，並以此為基礎推動兩國關係的全面發展¹²⁶，黑龍江省在 1992 年度得到 143.58 億日元的九省市電話網擴充計劃及 1992

¹²⁶人民日報，2000 年 10 月 8 日

年 21 億日元的齊齊哈爾大橋建設，1993 年 40.55 億日元用於從北京到哈爾濱的長距離電話網計劃，1996 年黑龍江三江平原原龍頭橋水庫建設計劃的 30 億日元，1992 年 31.45 億日元，1997 年度 27.92 億日元及 1996 年度 149.1 億日元的黑龍江三江平原商品雜物基

表 2 5 日本對中國東北地區的日元貸款 單位：百萬日元

項目名稱	金額	年度
九省市電話網擴充（齊齊哈爾、哈爾濱、長春、大連）	43734	1990、1991、1992
齊齊哈爾嫩江大橋建設	2100	1992
北京、瀋陽、哈爾濱長途電話網建設	7200	1992、1993
大連大窯灣第一期工程建設	6655	1994
黑龍江省三江平原商品糧基地開發計劃	17702	1996、1997
黑龍江省三江平原龍頭橋水庫建設事業	3000	1996
遼寧省白石水庫建設事業	8000	1996
黑龍江省松花江流域環境治理	10541	1998
哈爾濱電網擴充	6070	1998
吉林省松花江遼河流域環境治理	12800	1998
環境模範城市建設事業（大連）	5315	1999

資料來源：日本國際協力銀行，中國日元貸款的概要，2000 年 8 月

地開發計劃，1998 年度黑龍江省松花江流域環境改善事業計劃的 105.41 億日元，及 1999 年黑龍江省哈爾濱電力擴充事業計劃的 60.7 億日元。由下表可看出 1996 年第四次日元貸款不但對黑龍江省的三江平原開發，如龍頭橋水庫及商品糧基地實施大規模貸款，且對東北亞地區環境污染也加大援助力度，對東北三省的人均日元貸款金額約為中國全國

水平的 35%¹²⁷，今後還會增加 O D A 規模。

在無償資金合作方面，黑龍江省已在 1994 年獲得少數民族地區中等學校教育器材裝備計劃的 5 億日元、1989 年哈爾濱工業大學器材裝備計劃的 4.52 億元、1987 年大興安嶺火災復育計劃的 13.14 億日元、1985 年糧食增產援助 7 億日元以及對哈爾濱市二度就業研修中心援助 1000 萬日元、對 1999 年夏季因松花江、嫩江大洪水受災的齊齊哈爾、大慶的醫療、教育、農業設施緊急援助 3000 萬日元等對黑龍江省從 1993 年到 1999 年共 15 個項目的援助共 105.8 萬美元。但由於日本經濟的不景氣，海外投資及政府的 O D A 貸款也相對縮減，並將 O D A 領域轉向環保項目、綠色農業及人才培訓項目。

東北亞開發銀行是 1992 年在日本新潟舉辦的「東北亞地區合作與發展國際研討會」上由韓國學者提出的，目的在支持各國的經濟開發，重點是推進整個區域經濟合作與發展的雙邊及多邊合作，以促進整個區域的經濟發展水平。日本、韓國、中國及俄羅斯等國家的金融專家及學者共 9 人於 2000 年秋在日本東京成立「東北亞開發銀行」創設研究會，申請日本東京財的財力贊助，2001 年 3 月東京財團批准，正式開始展開研究調查工作。

黑龍江省與日本北部各縣長久以來有著農業交流的歷史，特別是新潟與北海道，北海道在緯度、氣候、土壤條件下與黑龍江省相近，又同是兩國的糧食基地，日本耕地面積少，與蓬勃的工業發展相比，農業則呈萎縮狀態，農業人口也不斷減少，但日本農業發展水準一直是世界前列，黑龍江省加強與日本在農業上的合作頗符合日本在東北亞區域中的產業區域劃分需要。隨著黑龍江省對日經濟技術交流與外貿合作，旅遊業也迅速發展，從 1978 年至 2000 年 7 月接待日本遊客達萬人以上，收入近二十億美元。為了中

¹²⁷環日本海經濟研究所，東北亞白皮書，北京：中國財政經濟出版社，1998 年，頁 12

日共同的利益，需要努力使兩國人民了解中日關係對兩國發展的重要性¹²⁸。

在中國實施改革開放政策後，日本與中國正常邦交已近三十年，兩國在經濟貿易上互蒙其利，經貿合作已形成多層次、多領域、互補性強、形式多樣、穩定發展的新格局，在中國及日本經濟貿易關係不斷發展的趨勢下，也促進了黑龍江省與日本全方位的經濟技術合作。

第二節 黑龍江省與朝鮮的經濟合作

70 - 80 年代朝鮮曾是世界上經濟發展最快速的國家之一，1985 年的外貿總額高達 116 億美元，人均國民生產總值 2000 多美元，但從 90 年代六年的自然災害後，朝鮮的產能嚴重不足，2000 年呈現快速恢復性的經濟增長，2003 年朝鮮經濟增長幅度高達 5.7%，中朝貿易達十多億美元，占朝鮮對外貿易總額的 33% 以上，90% 的產品來自中國¹²⁹。黑龍江省與朝鮮的經濟合作實與朝鮮和中國的經貿成正相關，根據哈爾濱海關統計：1999 年黑龍江省對朝鮮的貿易進出口總額為 608 萬美元，其中出口額為 607 萬美元，進口額為 1 萬美元，2000 年為 1000 萬美元，全為出口額，沒有進口，2001 年黑龍江省對朝鮮貿易額為 1509 萬美元，占全省進出口貿易總額的 0.4%，2002 年 1 - 9 月貿易額為 627.8 萬美元，占全省進出口額的 0.2%。

¹²⁸國務院發展研究中心世界發展研究所，世界發展狀況 2004，北京：時事出版社，2004 年，頁 60 - 68。

¹²⁹中國國際貿易促進委員會，朝鮮市場情況調研，遼寧：中國國際貿易促進委員會盤錦市支會，<http://www.ccpitj.org/news/newscontent.asp?newsid=417> 2005 年 3 月 21 日

表 2 6 黑龍江省與朝鮮貿易統計

單位：萬美元

年分	進出口總額	出口額	進口額
1999	608	607	1
2000	1000	1000	0
2001	1509	1509	0
2002 年 1 - 9 月	627.8	627.8	0

資料來源：哈爾濱海關統計

黑龍江對朝鮮出口的商品主要是糧食占出口量的 60%，燃料占出口量的 30%，輕工業產品占 2%，進口中 1999 年為 1 萬美元，之後都無進口數額，在出口中也幾乎是國家派出的援助任務，黑龍江省對朝鮮的貿易規模一直非常小，貿易額僅占全省對外貿易總額的 0.4%，朝鮮公司信譽低，欠款拖欠不還，黑龍江的外貿公司因對朝鮮的支付能力缺乏信心，多持觀望態度。朝鮮尚無市場機制，商品多處初級階段，市場競爭能力低，也由於朝鮮物資缺乏而需求量大，但購買力低，所以以低價位商品最具吸引力，但近兩年來朝鮮市場需求有了一些改變：一是需求重點的轉變，朝鮮對糧食需求減少而對機電產品、紡織品和服裝的需求增加。二是較要求品質，以前只求數量，多進口食衣及日用產品，以低價位為主，2000 年對進口的式樣及品質要求有所提高，其中進口汽車量提高，電視機過去只進口黑白電視，2000 年進口的 11 台電視中 2 萬台是彩色電視機。

隨著朝鮮經濟的復甦和朝鮮半島形勢的緩和，以及與周邊國家關係的進一步改善，朝鮮對外貿易規模將逐漸恢復及擴大，中國也十分重視與朝鮮的友好合作關係，從法理上看，1961 年締結的「中朝友好合作互助條約」至今仍然有效，而且仍是維護東北亞地

區戰略平衡的一個基本因素¹³⁰。朝鮮與黑龍江省的地緣性為黑龍江與朝鮮的經濟合作帶來了便利性，朝鮮半島鐵路及公路的開通，使黑龍江省有了一條直達韓國的鐵路通道，黑龍江省與韓國、日本的人流、物流必將通過京義線直達，也將促進黑龍江省與朝鮮半島的經濟、文化、教育的交流，此外，京義線通過沉丹線與通往黑龍江省的京哈線相接，黑龍江省的哈圖線與朝鮮半島的東海線經朝鮮的南洋相接，這兩條鐵路都經過哈爾濱與濱洲線相接，通過滿州里與俄羅斯的西伯利亞鐵路相接。國際運輸走廊不僅可以獲得可觀的收入，還可以促進沿線各國間的貿易和人員往來的活絡，同時促進外資企業、跨國公司及貿易運輸的發展，此外，黑龍江省貨物可以利用公路直接進入朝鮮及韓國，從哈爾濱、牡丹江、綏芬河、寧安等到吉林省的琿春公路都有順暢的公路和高速公路，沿朝鮮東海線公路可直達韓國，美中不足的是朝鮮的公路仍是沙石路面。藉由這些交通動線開闢黑龍江省與朝鮮的觀光合作或擴大對朝鮮的農業、建築合作都是優勢。

黑龍江省現已有三條經朝鮮出海的通道，一是由哈爾濱經牡丹江、圖們江到朝鮮羅津港的鐵路運輸線，全長 768 公里，羅津港有 13 個泊位，總泊長 2.5 公里，年吞吐量為 400 萬噸，第二條通道為哈爾濱經牡丹江、圖們江到朝鮮清津港，全長 785 公里，有 13 個泊位，總泊長 2.1 公里，年吞吐量 800 萬噸，第三條通道是哈爾濱經牡丹江、琿春到羅津港，哈爾濱至琿春為長 568 公里的鐵路運輸，琿春至羅津港為長 116 公里的公路運輸，全長為 784 公里，據韓國計畫，京義線將與韓國第一大港釜山港相接，哈爾濱的貨運列車可經丹東、新義州、平壤、漢城直達釜山。近年來，世界物流業發展迅速，在 GDP 比重日益增加，在國際貿易活動中的重要也日益顯現，韓國是黑龍江最大的貿易伙

¹³⁰ 鳳凰網，朝鮮經濟與中朝關係, <http://www.phoenixtv.com/home/zhuanti/xwshi/chaoxianjianbian/200409/13/327242.html> , 2004 年 9 月 13 日

伴之一，黑龍江省東部礦區¹³¹有優質的煤炭，每年有大量的出口，利用朝鮮出海口和京義線鐵路可縮短距離降低物流成本，增加黑龍江省出口的競爭力，推動與韓國、日本的貿易規模。

2001年黑龍江省出境旅遊多去新加坡、馬來西亞、泰國、香港、澳門、俄羅斯、韓國及日本，朝鮮境內多處觀光景點，近幾年朝鮮與韓國共同開發的金剛山以及高句麗、百濟、新羅封建王朝留下的大量歷史遺跡都極富潛力。

黑龍江省是中國農業大省又是商品糧基地，朝鮮糧食危機雖有改善，但糧食仍是朝鮮的最大問題，每年仍缺少一百多萬噸，朝鮮的農業除了氣候的自然因素外，還存在缺少良種、缺少化肥、缺少農具及科學種植技術等問題，利用黑龍江省的農業優勢可以進行互補性的合作，更可圍繞農業進行食品加工或綠色食品的合作。

朝鮮在朝鮮戰爭之後非常重視育林工作，因此森林面積約占國土面積的80%，擁有豐富森林資源，但運輸機械落後、燃料緊缺，藉由與黑龍江省的運輸、道路、木材加工等方面進行合作，開發各種木材市場，朝鮮的鐵路急需改造，公路極待修建，黑龍江省在鐵路和公路建設上有現代化設備和專業技術人員，投入朝鮮的建設合作既可幫助朝鮮經濟建設又可增強黑龍江省建築業、電訊業的活絡。

世界經濟全球化區域經濟一體化的過程中，經濟的發展不及貿易的發展，貿易的發展又不及經濟技術合作的發展，國際經濟技術合作的開展，打破了以商品貿易為主的國際經濟交往格局，不僅對直接參加合作的各國經濟發展起了積極推動作用，且對整個世界經濟、區域經濟的發展產生影響，東北亞研究院朝鮮半島問題研究員徐文吉對財經時報的評論表示：中朝經貿往來歷史悠久，中國過去在與朝鮮從事邊境貿易時已累積了對

¹³¹ 黑龍江東部的雙鴨山、西台河、鶴崗等有豐富的煤礦資源

朝鮮投資的經驗，這些經驗使過去的小商人在朝鮮經濟改革後變成大企業家，朝鮮國內的經濟變化及為吸引中國投資所祭出多種優惠措施¹³²都對雙邊經貿有良好影響。黑龍江省在發展外向型經濟技術的合作戰略上，以周邊市場為主，引進日本、韓國等資金及技術，再對俄羅斯、朝鮮投資、組建跨國公司、進行委託加工以打入當地市場及市場佔有率。黑龍江省在汽車、電力、醫藥、農業及煤炭業上比朝鮮具規模及優勢，朝鮮則具有素質好、高教育程度的廉價勞動力，黑龍江省利用先鋒、羅津自由經濟貿易特區，在朝鮮發展勞力密集產業，利用經濟發展水平時間差發展對朝境外加工。

第三節 黑龍江省與韓國的經濟合作

黑龍江省與韓國的經貿關係始於 80 年代初期，隨著世界經濟格局的不斷調整及中韓兩國正式建交，黑龍江省與韓國的經貿合作有了更寬廣的前景。

1992 年黑龍江省與韓國的貿易進出口總額 8710.8 萬美元，1993 年 8779.98 萬美元，1994 年 11469 萬美元，1995 年 13540 萬美元，1996 年 22492 萬美元，占全省貿易總額的比重由 1992 年 1993 年的 3%，6%，1994、1995 年的 11%到 1996 年的 15%，年年增加，五年內超過了 10%，成為繼俄羅斯之後的第二貿易伙伴，1997 年後由於亞洲金融風暴的影響貿易額逐年減少，1996 年以前黑龍江對韓出口的商品多是低附加價值的原料性產品，進口品則多為高附加價值品，就商品結構分析，韓國與黑龍江省貿易的增加除了一定的政治目的外，更重要的是資源目的，韓國利用黑龍江省廉價的勞動力來降低產品的成本以提高產品競爭力，再打入黑龍江省以擴大市場佔有率，而黑龍江省方面則希望透過對韓貿易來改善出口結構並增加產品外銷。就貿易方式看，1990 年到 1995 年黑龍江省與韓國間的貿易為一般的轉口貿易，1996 後除了一般貿易外，韓資企業進口和進

¹³²新華網。朝鮮經濟漸變，中國企業把握投資機遇。

http://news3.xinhuanet.com/fortune/2004-08/14/content_1788302.htm，2004 年 08 月 14 日

料加工大幅增加，貿易方式朝多樣化發展。

黑龍江省與韓國的投資合作由 80 年代的間接投資到 1992 年後的直接投資，是黑龍江省與韓國經濟合作中較活躍的領域。韓國對黑龍江省的投資多為農業、工業、電子、房地產開發及服務業等領域，投資地域以哈爾濱市為主，其次為大慶及牡丹江。在農業投資上，韓國農業振興公司在 1989 年與黑龍江三江平原農業開發建設總公司簽署了開發 57 萬畝荒原的合作，開發後每年將可生產 1.05 億公斤的糧食，1995 年黑龍江省國營農場總局與韓國在黑龍江墾區合資開發農業綜合項目，其中中國出資 1 / 4，韓國出資 3 / 4，韓國在黑龍江省的投資超過千萬美元的公司有七家，黑龍江省 34% 的千萬美元投資項目都是韓國資方，在投資國中占千萬美元投資項目的第一位。雖然韓國的投資為黑龍江經濟注入新血輪，但在引進外資中仍存在只著重引進而忽略了管理、優惠政治未落實、外商貸款困難、投資地域不夠廣泛、投資環境欠完善及語言障礙等問題。1997 年韓國金融危機，直接影響到對外的投資，韓國海外投資主要以美國為主，1997 年海外投資額為 58.3 億美元，1998 年為 51.3 億美元，1999 年為 46.3 億美元，2000 年為 48.2 億美元，2001 年受世界經濟不景氣的影響及對美國經濟的擔憂因此海外投資驟減，雖然海外投資減少，但由於對中國經濟前景看好，2000 年便將重點轉向中國，但對黑龍江省投資卻逐年減少，主要投資多集中在華南、華中一帶，因為黑龍江省在投資環境上不如華南華中完善，加上黑龍江省並不太重視對韓國招商，韓國在黑龍江省多是小企業少有大企業及科技業。

在 80 年代初期韓國是世界上最大的債務國之一，然而在 1987 年由於日元走勢、國際利率、油價以及政府修改外債償還計劃，韓國開始出現經常賬戶盈餘¹³³，90 年代初韓

¹³³張蘊嶺，東亞經濟社會發展的穩定與安全，北京：中國社會科學出版社，2001 年，頁 352

國企業多以勞動密集型和傳統加工企業為主，2000 年以後韓國對中國的投資則轉向尖端核心產業，改變過去以當地工廠為生產基地的做法，取而代之的是在當地生產完成生產、銷售、流通、再投資的全部過程，採取的是本地化戰略，改變韓國企業在中國為外國廠商的身份，在中國投資設廠，成立自己的本地化企業，並促進中韓兩國的文化交流與發展。

科技合作是拓展經濟合作最有前途和最關鍵的領域，21 世紀中國與韓國的經濟合作已由互補性的合作邁向開放性合作，世界經濟的集團化、制度化及結構多樣化的發展趨勢和東亞地區貿易的增長，使中韓經濟技術的合作不斷開拓新的合作領域，雙方調整貿易規模及結構，推進雙邊立足在 21 世紀的戰略層次上合作，韓國擁有國際水準的技術及轉化能力，黑龍江省科技轉化及加工能力則尚屬基礎水平，中韓合作可提升黑龍江省科技及技術，但黑龍江省與韓國的科技合作並不十分熱絡，黑龍江省注重的是勞動力及資源互補性的科技合作，改變黑龍江省產品技術等級、提高附加價值、使產品結構往高級化發展的戰略思想尚未建立。黑龍江省與韓國的勞務合作發展迅速：1992 年到 1994 年呈上升趨勢，1994 年是歷史上黑龍江省對韓國勞務合作最好的一年，1995 年到 1997 年仍高但與 1994 年相比則顯下降，1998 年受金融危機的影響，韓國企業多家破產、失業率增加，派出勞務人次降低，1999 年韓國經濟復甦，勞務合作也漸漸增加。黑龍江省到韓國打工的人數依 2000 年統計約有十萬人，多是黑龍江省的朝鮮族公民，經由公務、考察、探親、研修或透過第三國至韓打工，其中多有非法滯留案件。

中國課題組在 2000 年 5 月至 8 月對哈爾濱市的 11 家韓資企業針對投資環境做調查，問題為對黑龍江省投資環境的看法、韓資企業面臨的困境及問題以及對黑龍江省吸引韓資的對策與建議。調查結果表示無論是硬體或軟體環境都逐年改善，在招商引資的優惠政策上缺乏力度，未顧及地理位置、氣候、交通的不同，在投資優惠上與其他省市

一樣沒有特別的優惠條款，韓國企業則優先選擇地理位置較好的省市投資，另外韓資企業反映窗口單位工作人員素質偏低、涉外法律不健全¹³⁴、涉外辦事機構工作效率低、外語能力低、服務品質欠佳、對外資企業缺乏統一的管理程序¹³⁵、此外，韓資企業家建議有關部門能指定專門為外國人服務的健康娛樂場所，提供高檔、服務優良的夜總會、卡拉 o k 及酒吧另建議黑龍江省加強自我宣傳力度並擬定具體對韓招商項目。

2000 年 9 月初韓國仁川市經濟發展研究院的兩位教授，專程到哈爾濱進行投資項目合作的考察，重點是如何利用和發揮黑龍江的經濟優勢與韓國進行合作，在社會科學院與有關學者就雙方意願及希望合作的項目與引進的行業進行交流，韓國對黑龍江省的農業合作表現極大興趣，其次對黑龍江省與韓國共同開發俄羅斯遠東市場問題也十分關注。韓國政府為加強中韓交流，在韓國的仁川中國貿易城設立黑龍江省的展覽館，可見中韓雙方在合作互動上的功力。據新華社瀋陽 2004 年 10 月 20 日消息，釜山市的電子資訊展洽會在中國舉辦了三次，都選擇在了大連、瀋陽、哈爾濱等東北城市，除了進行產品、技術、資本交流外，還積極與東北的高新園區建立友好關係，透過互派辦事處，互通技術、市場資訊等方式，為中韓企業創造合作平臺¹³⁶。

綜上，我們歸納了黑龍江省與韓國經濟合作的幾點思考：黑龍江省與韓國的經濟及技術合作呈上升趨勢，雙方共同努力及不斷的減少阻礙合作發展的制約因素，合作才能持續成長，黑龍江省利用朝鮮族優勢以親緣關係吸引韓國投資，興辦中小型合資企業，對朝鮮族公民宣講黑龍江省的優勢及引資政策，並建立培訓網絡，培養韓語人才及企業

¹³⁴韓商表示窗口「卡油機」現象時常存在，多次機場遇到交警無故檢查、拖延時間而延誤接機，又如「三普軸承」的經理一場本來可以很快了結的經濟官司案子打了一年半

¹³⁵韓商建議由外資局對獨資、合資及租賃擬定統一的外資合約，並設立外資企業聯繫人，及時與企業溝通，了解企業困難幫助解決問題。

¹³⁶東北漸成韓國投資熱土，<http://www.takungpao.com/news/2004-10-20/ZM-319693.htm>，2004 年 10 月 20 日

專業訓練提高企業的經濟和社會效益。

黑龍江省地處高寒地區，取暖設備完善及標準廠房、工人住宅的完備，偏遠地區通訊設備的加強，使能掌握國際市場狀況及經濟訊息，加上交通運輸動線的計劃，公路路況的改良，將有助於雙方合作。據 80%的韓方企業表示在黑龍江的投資虧損，雖然原因不一，但直接影響黑龍江省的形象及信譽，若能重點扶植明星企業，幫助分析發展思路避免決策失誤，從政策上、服務上提高黑龍江省在外資企業的信譽使韓資企業用自己的親身經驗為黑龍江省的招商引資做宣傳，將事半功倍。

其次，引進農業機械及技術或合作興建農機廠及農具配件廠方面，目前黑龍江省進口的農用機械以韓國製品為主，主要是價格因素，黑龍江省所產農用收割機、除草機所用的各種刀片因品質未達標準，需大量依賴進口，由韓國引進技術或合作零件加工可解決進口零配件問題，並為黑龍江省農業機械化發展帶來新活力。黑龍江省綠色農業已小有規模，但由於對外宣導及產量包裝尚未突破使出口受到限制，黑龍江省不僅努力提高產品質量及生產規模，擴大綠色食品的對韓出口，並改善產品包裝、定期召開綠色食品產銷會，有計劃的將綠色食品推向韓國市場一直是其致力目標。

最後，韓國 I T 產業十分發達，是世界寬帶網使用率最高的國家，利用韓國先進的 I T 技術，加強黑龍江省與韓國資訊技術的合作，加速黑龍江省寬帶網建設並汲取韓國經驗提高 I T 產業科技水平將利於黑龍江省資訊產業的發展。

第四節 黑龍江與俄羅斯的經濟合作

中俄兩國都在二十世紀 80 年代實施對外開放政策，在中蘇邊境貿易的蓬勃發展下，中國政府特別在 1985 及 1988 年提供給黑龍江省多項優惠措施來和俄羅斯遠東地區

來做貿易，中國國務院更在黑龍江省成立黑龍江省邊境經濟貿易管理局來領導和加強對邊境貿易的管理和領導，1989 年兩國領導晤談，實現兩國關係正常化，1984 年恢復中蘇邊境貿易，1991 年 12 月 25 日蘇聯解體，但此一事件並不影響中俄的經濟關係，且雙方的經貿關係往更深更廣的範圍發展，但由於國際市場競爭激烈，加上俄羅斯經濟的下滑，從 1994 年開始中俄貿易沉浮不定¹³⁷，2000 年中俄貿易大幅增長，貿易額達 80 億美元，是歷史上兩國貿易最高的一年，除了貿易外，兩國在相互投資及經濟技術合作上都有一定的成果：中俄的合資從汽車零件生產、汽車組裝、建材生產到化工及飲食領域廣泛，俄羅斯在中國的投資以小型企業為主，中國在俄羅斯投資的合資企業超過 1000 個，主要集中在邊境地區，4 / 5 是貿易企業，有 1 / 5 屬生產型企業，中俄共同出資的遠東大廈¹³⁸、澤廖諾格勒的計算機電路生產企業及烏法的資訊設備生產企業都頗具規模，總投資額超過 1.1 億美元。在技術合作上，1999 年中俄簽訂有關核動力、航空、電子、通訊和機械製造，金額 7836 萬美元的技術貿易合約，煙臺中俄高科技產業化合作示範基地以及哈爾濱東北亞經貿科技合作區也正式啟動，邊境地區經貿合作也愈加頻繁。據北京新華社消息，今後幾年黑龍江省林區將在中俄邊境開闢木材深加工區，吸納俄羅斯進口木材進行深加工，提高附加價值，延長產業鏈，取得經濟效益¹³⁹。

對整個俄羅斯或對遠東地區來說，最具發展遠景的合作伙伴是中國，隨著中國經濟的增長及香港澳門的回歸，中國的作用不斷提高¹⁴⁰邊境貿易，經濟合作是中俄兩國經濟

¹³⁷ 1994 年貿易總額 50.76 億美元，下降約 34%，1995 年貿易額 54.6 億美元，比 1994 年成長 7.6%，1996 年 68.46 億美元，比 1995 年增加 24.77%，1997 年下降到 61.2 億美元，1998 年 54.8 億美元，1999 年為 57.2 億美元

¹³⁸ 位於納霍德卡，是一貿易企業

¹³⁹ 中蒙俄國際商務網，黑龍江與俄羅斯共同開發俄森林資源，<http://www.cmrtrade.com/wwwroot/2/12/87.html>，2002 年 8 月 23 日

¹⁴⁰ 黑龍江省對外開放戰略研究組，21 世紀俄羅斯發展戰略 - 中俄區域合作與發展國際會議參考文獻，哈爾濱：黑龍江省社會科學院，2001 年，頁 48

貿易的特殊形式，也是兩國經貿關係的重要部份，邊境貿易占兩國所有貿易額的 1 / 3。兩國邊貿最初在 80 年代中期由以貨易貨開始，1992 年後大幅增加，1994 年中俄邊貿轉以現匯的方式運作，邊貿不再只是補充的地位，進而在俄羅斯貿易中佔主導地位，但由於經濟動盪造成混亂失控，1994 年開始下滑，1997 年後，在兩國的努力及旅遊貿易的帶動下持續成長，其中黑龍江、吉林、遼寧、內蒙古和新疆五省對俄貿易值回升幅度最大，其中 1999 年黑龍江牡丹江市對俄邊境貿易額達 10.525 億美元，比 1998 年成長了 27%，占黑龍江省的 75.2%，而俄羅斯遠東區的阿穆爾省布拉哥維申斯克市與黑龍江省黑河市間的貿易也是連年增加。

兩國邊貿中除了邊民互市及小額貿易外，建築承包、農業勞務及技術合作都有一定的發展，中國出口以糧食、蔬果、服裝及日用品為主，主要進口化肥、鋼材、木材及運輸工具，但邊境城市以全方位、多層次、寬領域的對外開放已逐步實施：1987 年 9 月黑龍江省黑河口岸正式開通後、1988 年遜克口岸以及 1992 年孫吳的四季屯口岸也陸續開放，黑河市由於沿邊開放的不斷擴大而促進另一波貿易發展，形成對日本、法國、韓國、香港、澳門、臺灣的全面開放，加上各縣市利用邊境口岸發展對俄羅斯的經貿合作而形成一個以黑河口岸為龍頭，沿江經濟開放帶為前沿，區域中心城市為骨幹，國貿、地貿、邊貿、民貿併行，面向獨聯體國家及西方國家、地區的開放格局¹⁴¹，其他如滿州里、牡丹江、綏芬河等市也積極投入全面開放的策略，黑龍江省的黑河市與俄羅斯的布拉哥維申斯克市是目前中俄邊境線上規模最大、距離最近、功能最全、有較好基礎設施的對應城市。在商品結構上，中國多以勞動力密集型的產品換取俄羅斯的原料及初級加工品，少有高附加價值的商品，中俄雙方貿易的互補性尚未得到充分發揮，尤其是石油、天然

¹⁴¹ 黑河市委政研室，黑河「十五」期間對俄經貿戰略構想，東歐中亞市場研究，2001 年第 8 期

氣等能源在中俄貿易商品結構中並無明顯的互補表現。在 2003 年至 2004 年，黑龍江省財政共投入 4501 萬元的資金，支持黑龍省？企業購買俄羅斯沙金礦產產權和銅鎳鉑銻礦，以及蒙古鐵礦床產權¹⁴²，隨著中俄邊境城鄉的經濟迅速發展和農業生產技術的提升，造成農村的剩餘勞動力不斷增加，而這些剩餘勞動力經過地方政府的規劃後紛紛投入城市，從事建築、運輸及旅遊觀光等產業中¹⁴³。

中俄原同是社會主義大國，蘇聯瓦解後，中俄關係不僅未受影響，且持續發展中：

1991 年 12 月 27 日，中俄在莫斯科簽署「會談記要」正式恢復兩國友好關係。

1992 年 12 月 17 - 19 日，俄羅斯總統葉爾欽首次對中國進行正式訪問。

1994 年 9 月 2 日 - 6 日，中國國家主席江澤民對俄羅斯進行正式訪問。

1995 年 5 月 8 - 9 日，江澤民應葉爾欽邀請出席反法西斯戰爭勝利 50 周年紀念典禮。

1995 年 6 月 25 - 28 日，中國國務院總理李鵬對俄羅斯進行正式訪問，雙方於 27 日發表中俄聯合公報。

1996 年 3 月 31 - 4 月 5 日，中國全國人大常委會委員長喬石對俄羅斯進行正式友好訪問。

1996 年 4 月 24 - 26 日，葉爾欽總統對中國進行國事訪問，25 日簽署了「中俄聯合聲明」，聲明指出中俄雙方決心發展平等互信迎向 21 世紀的戰略合作伙伴關係。

1996 年 9 月 20 - 26 日，中國全國政協主席李瑞環對俄羅斯進行正式友好訪問。

1996 年 10 月 21 - 24 日，俄聯邦委員會主席斯特羅耶夫訪華。

1996 年 12 月 26 - 28 日，中國國務院總理李鵬對俄羅斯進行正式友好訪問。

1997 年 4 月 22 - 26 日，中國國家主席江澤民對俄羅斯進行國事訪問。23 日簽署「中

¹⁴² 中華人民共和國商務部，黑龍江支持礦探企業開發俄羅斯、蒙古礦產資源，<http://gov.finance.sina.com.cn/zsyj/2005-04-11/57631.html>，2005 年 4 月 11 日

¹⁴³ 楊德穎，中國邊境貿易概論，北京：中國商業出版社，1992 年，頁 80 - 82

華人民共和國和俄羅斯聯邦關於世界多極化和建立國際新秩序的聯合聲明」，聲明中指出雙方將本著伙伴關係，努力推動世界多極化的發展和國際新秩序的建立。

1997年11月9-11日，葉爾欽訪華。10日雙方發表「中俄聯合聲明」指出雙方之間的友好關係合作是亞歐大陸及太平洋地區安全、穩定及經濟繁榮的重要因素。

1998年2月17-18日，中國國務院總理李鵬對俄羅斯進行正式友好訪問，18日兩國發表聯合公報。

1998年11月22-25日，江澤民對俄羅斯進行訪問，與葉爾欽舉行第一次非正式會晤，23日發表關於世紀之交中俄關係的聯合聲明，表示雙方就世紀之交國際社會發展的基本趨勢協調立場，進一步加強雙邊合作的長期戰略前景達成共識。

1999年2月24-27日，中國國務院總理朱鎔基對俄羅斯進行訪問。

1999年6月1-2日，俄羅斯外長伊戈·伊萬諾夫訪問中國，2日兩國外長發表達「北京會晤聯合新聞公報」。

1999年12月9-10日，葉爾欽總統應邀訪華，江澤民與葉爾欽在北京舉行非正式會晤，發表聯合聲明。

2001年7月15日，江澤民抵莫斯科進行國事訪問，與普京簽署了「中俄睦鄰友好合作條約」，這將使兩國在新世紀中保持長期、健康、穩定的發展¹⁴⁴，在兩國穩定的政治交流中，經濟也呈穩定發展。

東北亞地區是日本發揮和擴大在國際政治經濟及至軍事上的影響力，俄羅斯實行歐亞並舉的外交方針，及努力恢復和擴大因冷戰結束而在東北亞地區大幅後退的影響的基本舞台¹⁴⁵。東北亞的區域中心 - 黑龍江省在東北亞區域經濟開發合作中扮演積極的角

¹⁴⁴ 周全，21世紀的俄羅斯經濟發展戰略，北京，中國城市出版社，2002，頁221-223

¹⁴⁵ 沉海濤，東北亞國際格局的演變趨勢及其制約因素，東北亞發展的回顧與展望國際學術討論會論文選

色，以下就黑龍江省對東北亞各國進出口總額佔黑龍江省貿易總額的百分比做一統整分析：

表 2 7 黑龍江省對東北亞各國進出口總額佔黑龍江省貿易總額的百分比統計

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
日 本	12.6%	13.5%	13.5%	14.1%	12.1%	14.2%	8.12%	8.36%	6.3%	7.12%
朝 鮮	1.8%	0.6%	0.7%	0.6%	0.3%	0.2%	0.4%	0.2%	0.4%	0.4%
韓 國	11%	15%	13%	12%	11%	10%	10.7%	7.5%	5.6%	5.8%
俄 羅 斯	29.4%	32.8%	32.2%	33.3%	42.%	39.7%	53.3%	53.6%	53.67%	56.8%

資料來源：本研究整理

由表中可知黑龍江省對俄羅斯的進出口貿易額佔主要部分，其次日本、韓國勢力相當，可驗證黑龍江省的地緣戰略。

第六章 結論

在經濟全球化的大趨勢下，國與國之間的經濟聯繫越來越緊密，經濟利益及經濟安全在國家關係中的地位也更加突出，其中亞洲經濟未來的整合令人矚目，它已逐漸得能與北美自由貿易區（NAFTA）及歐盟（EU）一樣受人關注。

本研究以要素秉賦理論來探討東北亞區域經濟開發合作的互補性及其合作現況，東北亞區域經濟合作除了經濟的互補外，在水陸交通條件、戰略條件上及雙邊、多邊合作上都有其客觀基礎，東北亞經濟合作並存著多種社會制度及三個不同的發展水平，且具有強大的開發潛力以及各國間複雜的關係及制約因素等的特殊模式。

東北亞環海各國的中國經濟快速成長，形成的磁吸效應頗引人注目，日本在一連串經濟下滑後，現已呈回復性增長，其穩定性及發展也倍受矚目，朝鮮近年來改變貿易方式、拓展海外市場及擴展外交，韓國的最大投資國將由中國取代美國的地位以及轉軌中的俄羅斯已不再抄襲西方而能找出自己的方向。

在瞬息萬變的東北亞現況中，本研究由黑龍江省開發計劃為中心，探討東北亞區域性經濟的合作，發現黑龍江省對日本的出口以糧油類食品為主，其次為日用品，而由日本進口品以汽車、電器、航空零件及電訊器材為主，中日投資則受經濟景氣影響，黑龍江對朝鮮主要是出口，2000年後進口額為零，主要是因為90年代六年的自然災害使朝鮮產能嚴重不足，黑龍江省對朝鮮的出口90%為糧食及燃料出口，且多是國家派出的援助任務，韓國是黑龍江省繼俄羅斯之後的第二貿易伙伴，在投資上韓國對黑龍江省的投資主要為農業、工業、電子、房地產開發及服務業，黑龍江省與俄羅斯的貿易居黑龍江省與東北亞各國貿易之冠，黑龍江省對俄羅斯出口主要以糧食、蔬果、服裝及日用品為主，進口化肥、鋼材、木材及運輸工具，邊貿佔主要地位。

有關黑龍江省在東北亞區域經濟開發合作中經濟戰略定位的問題，無可否認的，中

國經濟的迅速崛起，幾乎成為世界工廠，在全球經濟網絡中占了很重要的地位，牽引的東北亞經濟也對全球經濟發展造成了極大的影響與衝擊，學術界與實業界研究中國經濟體制與戰略路線已成為顯學，黑龍江省在東北亞區域經濟合作中佔地緣優勢，廣大的自然資源及勞動力具要素稟賦相對利益，在中國的東北亞策略中具先鋒地位。

在東北亞區域性經濟合作的安排與進程及現有的合作機制上，研究發現東北亞區域經濟合作的主要內容是建立在各國經濟互補性的基礎上，以開發區域內自然資源，多層次的促進各國共同發展為主，在組織形態上，東北亞區域經濟的成員並非都是獨立的國家，某些成員只是某個國家的局部地區，如：中國及俄羅斯，這些地區沒有必要也不可能斷絕與本國經濟的密切關係，在經濟技術和社會發展水平上存在著落差，若以一個經濟發達國家來主導經濟合作，現階段是不太可能，打破大國與小國、強國與弱國、富國與窮國的界線，以經濟上的互補及平等互惠的合作才能為各方所接受。

東北亞未來的基本政經走向由中日朝韓俄的合作與互動、日韓推動的「日韓自由貿易區」及中日韓「三國自由貿易區」的謀劃，可知東北亞各國對區域經濟開發合作的積極推動，但由東北亞聯合國開發案的不見進展、各國間複雜的關係及制約因素等，揭露了東北亞經濟整合道路的遙遠，東北亞間隨著經濟合作的利益交流，加雜全球化、地區化的宏觀視野，政治的冰山有可能無形中融化，東北亞藉由經濟開發合作的心手相連，日後在政治安全上的合作必也相當樂觀。

研究發現資源差異並不導致發展差異，以黑龍江省來說，黑龍江省是個地處邊陲，人口增長率低，技術發展有限，產業結構比較單一的地區，而由於技術及資金的相對短缺，區域整合的跨國界交流使對外開放逐年擴大，對外資引進的需求程度較高，黑龍江省在多種條件均居劣勢中，利用比較優勢及宏觀策略來吸引外資的發展戰略，透過區域合作取得良好的發展績效，使在 80 年代成長仍低於全國成長值的黑龍江省，今日躍升

為人民平均所得居中國前十名的省份並成為中國東北亞戰略的重要省份。

從黑龍江省對東北亞各國的合作中，可知日本與韓國同屬東北亞中技術發達的國家，也同為次於俄羅斯的貿易伙伴，但黑龍江省對日本的態度較不積極，且日本對黑龍江省的無償援助也被計算於經貿往來之中，而韓國大力推展與黑龍江的經貿關係，主要是韓國利用黑龍江省廉價的勞動力來降低產品的成本再打入黑龍江省以擴大市場佔有率，而黑龍江省則透過對韓國貿易來改善出口結構，黑龍江省中有千萬美元以上投資的企業都是韓國資方，由於地緣關係，黑龍江省對俄的貿易佔黑龍江對東北亞諸國的第一位，以邊貿為主，其中有不少中俄合資的企業。

東北亞各國對黑龍江省的貿易主要是農業、勞動力及低附加價值的原料，而黑龍江省對日本及韓國為技術引進及改善產業結構，對朝鮮為交通利益，對俄為俄羅斯的天然資源及技術，以上結果頗呼應要素稟賦理論及地緣戰略。

東北亞各國經濟條件不同，形成新的產業分工模式，中國經濟的崛起，形成可觀的市場並成為帶動東北亞經濟成長的動力之一，中國已逐漸成為世界標準化產品生產製造的工廠，並取代日本，成為東北亞各成員產品最重要的市場，東北亞的經濟開發合作，帶動區域內的貿易及投資機會，增加可觀的商機，維繫區域經濟的繁榮與集體安定，為亞洲的經濟發展投注了一股動力。相對的，東北亞經濟開發合作中亦有必須克服的嚴苛挑戰：一是日本的角色，過去日本是亞洲經濟的龍頭，但近十年來，日本經濟呈現低迷，未來日本的加速振興經濟，才能對東北亞經濟開發合作出更多的貢獻，其次因應中國經濟崛起所產生的磁吸效應，如何建立互利互惠的產業分工體系，是東北亞各國共同的課題；最後，建立東北亞區域經濟開發合作的共識是各國努力的方向，東北亞各國因為發展程度差異頗大，各種經濟發展問題，包括勞工移動、技術轉移、市場開放、環保與經濟發展調和等都需要建立更高的共識。

本研究對東北亞經濟開發合作努力方向的想法為：首先東北亞經濟的繁榮是市場經濟的力量所促成，所以進一步發揮市場功能，促進貿易自由化與投資國際化，才能持續東北亞經濟成長的動力。其次在加強經濟改革方面，東北亞各國經濟發展所處階段不同，現階段各國也都面臨不同的經濟發展問題，各國應致力於內部經濟改革，為擴大經濟開發合作奠定基礎，最後，在彼此建立共同體的意識上，未來需要由各國政府參與下的制度化多邊接觸，在此之前，東北亞各國應先以涵蓋所有成員的民間團體，就區域經濟開發合作各層面問題進行廣泛討論，以發揮凝聚共識的功能。

對我國而言，臺灣不可能繞開巨大的中國市場談發展，也不可能避開東北亞經濟合作來看區域，中國是個具有發展潛力的廣大市場，台商經過十多年來的試探，雖然由於競爭越來越激烈，獲利率漸低，但相對於企業在臺灣的同業競爭，仍具有比較優勢，臺灣經濟的發展，須跟上全球化的步伐，並且與大陸建立良好的互動模式，臺灣企業在商品化、市場化的能力較強，在管理和資金等方面則擁有自己的經營優勢，相對的，中國不僅有廣大的市場、豐沛的資源和勞動力，更有持續快速發展的成長背景，所以在經濟全球化使得不同的經濟體間以重新整合的態勢出現時，我們應抓住此一機遇，以經濟發展的內在需求，發揮互補優勢，實現經濟上的良性互動，將有助於兩岸的經濟發展。

在科技發達的今天，全球化及區域化必將更蓬勃的發展，東北亞的區域經濟合作也勢必更為緊密，而黑龍江省在中國的東北亞戰略中所具有的地緣優勢以及中國持續發展的潛力，加上黑龍江省在東北亞經濟合作中的宏觀戰略及遠見的持續努力，必可加速經濟成長，透過東北亞地區的天然資源、先進技術、豐沛的勞動力整合，將是一股強大的經濟力量，由中日韓在 2003 年 10 月發表「推進三邊合作聯合宣言」，以及由中國國務院發展研究中心、日本綜合研究發展機構與南韓對外經濟政策研究院為最高學術對口單位研究的「三國自由貿易區」合作，日本、韓國已經開始就「日韓自由貿易區」討論，

並展開自由貿易協定的談判，中國隨後也加入討論，並積極推動東北亞地區的整合進程，建議建立一個如太平洋經濟合作委員會（PECC）的東北亞經濟合作委員會，在東北亞區域經濟合作進程中國已漸次取得核心的關鍵地位，黑龍江省應運用其地緣優勢，落實經濟開發戰略，並突破互補性技術合作的框架，藉由對日韓的技術合作來提高黑龍江省的技術等級，建立高級化產品結構的戰略思想，透過黑龍江省的先鋒戰略帶動東北亞經濟的整合。

新格局的形成必將是一個長期且複雜的過程，希望在東北亞區域經濟開發長期複雜的過程中，本論文能有一丁點貢獻，如同能在格局的殿堂上堆高一塊磚。

參 考 書 目

中文資料：

一. 中文書籍：

大來洋一著，張文欽譯。解說日本經濟白書。臺北：經濟部國際貿易局，1992 年

土屋六郎著，莊隆福譯。日本經濟之國際化與亞洲經濟。臺北：經濟部國際貿易局，
1992 年

山室信一。近代日本的東北亞區域秩序構想。臺北：中央研究院東北亞區域研究，
2001 年

中國社科院。21 世紀中俄經濟展望。北京：中國社科院出版社，2001 年

中國社會科學院人口研究所。中國 74 城鎮遷移抽樣調查。北京：中國人民科學編輯部
, 1986 年

世界銀行。碧水藍天：展望 21 世紀的中國環境。北京：中國財政經濟出版社，
1997 年

田志立。中華經濟區論綱。香港：中華書局，1997 年

曲偉、王占國、蔣立東。黑龍江縣域經濟發展研究。北京：中國社科院出版社，
2004 年

朱志偉。中俄邊境貿易分析（1949 - 2000） - 以俄羅斯遠東地區和中國黑龍江
省為例。淡江：淡江大學，2001 年

朱建榮。升龍的奧秘。上海：上海社會科學院出版社，1990 年

行政院研究發展考核委員會。亞太經濟合作與臺灣角色之研究。臺北：行政院研究發展
委員會，1994 年

行政院經濟建設委員會經濟研究處。中韓經濟發展模式的比較。臺北：行政院經濟建設委員會經濟研究處編，1986年

吳敬璉。當代中國經濟改革：戰略與實施。上海：上海遠東出版社，1999年

宋魁。東北亞區域經濟合作概論。哈爾濱：哈爾濱出版社，1998年

李文志,李明峻,邱淑如。亞太資料集。臺北：國家政策，1991年

李明。東北亞發展的回顧與展望國際學術討論會論文選集。臺北：中正書局，
2003年

李明。南北韓政經發展與東北亞安全。臺北：五南圖書出版社，1998年

汪蓋田。世界貿易組織總論。上海：上海遠東出版社，1995年

貝拉·巴拉薩。亞洲四小龍的經濟起飛中譯本。臺北：經濟日報出版社，1988年

周全。21世紀的俄羅斯經濟發展戰略。北京：中國城市出版社，2002年

周添成。亞太地區經濟整合之展望。臺北：正中書局，1995年

周添城。區域主義下的臺灣經濟。臺北：正中書局，1995年

林毅夫、蔡昉、李周。中國的奇蹟：發展戰略與經濟改革。上海：上海人民出版社，
1999年

林毅夫、蔡昉、李周。中國經濟改革與發展。臺北：聯經，2000年

林毅夫。制度、技術與中國農業發展。上海：上海人民出版社，1994年

林毅夫。發展戰略與經濟改革。北京：北京大學出版社，2004年

邱榮金。亞太新秩序與開放型的區域主義。臺北：國立政治大學國際關係研究中心，
1994年

金弘汎。中國經濟圈。北京：共同放送出版社，1995年

- 金振吉。東北亞經濟圈與中國的選擇。北京：中共中央黨校出版社，1992年
- 胡春惠，宋成有。東北亞發展的回顧與展望國際學術討論會論文選集。臺北：正中書局，2003年
- 范洪才、曲偉。2002年黑龍江省周邊國家形勢分析與預測。哈爾濱：黑龍江教育出版社，2001年
- 范洪才、曲偉。2003年黑龍江省周邊國家形勢分析與預測。哈爾濱：黑龍江教育出版社。2002年
- 孫乃民。2003年東北經濟區域經濟形勢分析與預測。吉林：吉林人民出版社，2003年
- 孫國祥。亞太綜合安全年報 2003 - 2004。臺北：遠景基金會。2004年
- 庫茲涅茨。北京：商務印書館，1985年
- 振鎖、李鋼哲。東亞區域經濟合作。天津：天津人民出版社，2002年
- 耿協峰。新地區主義與亞太地區結構變動。北京：北京大學出版社，2003年
- 耿慶武。中國區域經濟發展。臺北：聯經，2001年
- 袁易。亞太情勢的發展：安全經濟與政治。臺北：政大國研中心，1996年
- 馬克斯。資本論。北京：人民出版社，1975年
- 高長。大陸經改與兩岸經貿關係。臺北：五南圖書出版社，1994年
- 國家統計局。中國統計年鑑（2002）。北京：中國統計出版社，2002年
- 國務院發展研究中心。中國經濟年鑑。北京：中國經濟年鑑出版社，2001年
- 國務院發展研究中心世界發展研究所。世界發展狀況 2004。北京：時事出版社，2004年

- 崔丕。近代東北亞國際關係史研究。吉林：東北師範大學出版社，1992年
- 張鳳鳴。中國東北與俄國經濟關聯史。北京：中國社會科學出版社，2003年
- 張蘊嶺。東亞經濟社會發展的穩定與安全。北京：中國社會科學出版社，2001年
- 梁鷹。中國能養活自己嗎。北京：經濟科學出版社，1996年
- 陳日山。俄國西伯利亞與遠東經濟概論。哈爾濱：黑龍江人民出版社，1994年
- 陳鴻瑜。臺灣 - 邁向亞太整合時代的新角色。臺北：臺灣書店，1996年
- 陸大道。1999 中國區域發展報告。北京：商務印書館，2000年
- 程建人。亞太新秩序與開放型的區域主義。臺北：國立政治大學國際關係研究中心，1994年
- 越立枝。俄羅斯東部經濟社會發展概要。哈爾濱：黑龍江教育出版社，2001年
- 間部洋一。韓國的經濟實力 - 從韓國企業集團與產業實力來探討。臺北：行政院經濟建設委員會經濟研究處編，1989年
- 馮蘭瑞、趙履寬。中國城鎮的就業和工資。北京：人民出版社，1982年
- 黑龍江省社科院。2001年黑龍江省經濟社會周邊國家形勢分析與預測。哈爾濱：黑龍江教育出版社，2001年
- 黑龍江省對外開放戰略研究組。21世紀俄羅斯發展戰略 - 中俄區域合作與發展國際會議參考文獻。哈爾濱：黑龍江省社會科學院，2001年
- 楊德穎。中國邊境貿易概論。北京：中國商業出版社，1992年
- 溫世仁。中國經濟的未來。臺北：天下遠見，2003年
- 靳輝明。社會主義歷史、理論與現實。安徽：安徽人民出版社，2000年
- 劉佩瓊。中國經濟大趨勢。臺北：遠流出版社，1997年

- 潘世偉。投身亞太新合縱的韓國。香港：三聯書局，1993年
- 蔡昉、林毅夫。中國經濟。臺北：麥格羅希爾，2003年
- 蔡昉、張車偉。人口，將給中國帶來什麼。廣州：廣東教育出版社，2002年
- 蔡昉。2002：中國人口與勞動問題報告 - 城鄉就業問題與對策。北京：社會科學文獻出版社，2002年
- 蔡昉。中國流動人口問題。鄭州：河南人民出版社，2000年
- 鄭竹園。海峽兩岸經濟發展與互動。臺北：聯經，1994年
- 鄭勵志。快速發展中的亞太地區經濟。上海：上海財經大學出版社，1996年
- 錢納里。發展的形式。北京：經濟科學出版社，1988年
- 戴念齡。亞太地區經濟合作問題研究。北京：人民出版社，2002年
- 戴維·皮爾斯、傑瑞米·沃福。世界無末日：經濟學、環境與可持續發展。北京：中國財政經濟出版社，1996年
- 環日本海經濟研究所。東北亞白皮書。北京：中國財政經濟出版社，1998年
- 魏萼。中國國富論。臺北：時報文化，2000年
- 蘇布拉塔克、肯·英格森特。農業與經濟發展。北京：華夏出版社，1987年
- 顧朝林。經濟全球化與中國城市發展 - 跨世紀中國城市發展戰略研判。臺北：臺灣商務，2001年

二. 中文期刊雜誌暨會議論文

- 于宗先。觀光業是創造就業機會最大的產業。經濟前瞻。2005年1月5日
- 于國政。東北亞地區經濟形勢展望。東歐中亞研究。第二期，1999年
- 西川潤。提倡環日本海經濟合作。經濟學人雜誌。1987年9月12日

何琢。調整國民經濟是加速現代化建設的戰略決策。經濟研究。北京：1979年5月，頁7

伯納德·布蘭克、瑞爾爾·克拉克曼及安娜·塔拉索娃。俄羅斯的私有化出了什麼問題。轉軌通訊。2000年，第2期

吳敬璉。關於社會主義市場經濟的若干思考。中國工業經濟研究。第六期，1992年，3 - 12頁

汪東。中國為日本增長復甦注入新活力。金融時報。2004年10月12日

孟祥琳、蒲然。舊體制是制約國營工業發展的根本原因。經濟理論與經濟管理。第四期，1991年，31 - 33頁

施建生。經濟景氣循環的輪廓。經濟前瞻。2005年1月5日

孫南申。三資企業技術引進的分析與對策。國際貿易問題。北京：第6期，1996年

高長、吳瑟致。大陸經濟崛起與全球經貿版圖重整的啟示。臺灣經濟論衡。2004年12月

高長。臺商在大陸投資趨勢及其對大陸經濟之影響。經濟情勢暨評論季刊。第三卷，第一期，1997年5月

張季風。2003年日本經濟。學習時報。2005年3月23日

郭武平。俄羅斯遠東區的經濟開發。俄羅斯學報。臺北：2004年

陳岳。如何認識冷戰後國際格局的多極化。世界政治。2001年7月

飯田經夫。經貿發展及其問題所在，亞太情勢的發展。安全經濟與政治，臺北：政大國研中心，1996年

黃兆仁。試析東亞經濟整合趨勢與臺灣定位。臺灣經濟論衡。2004年12月

黑河市委政研室。黑河「十五」期間對俄經貿戰略構想。東歐中亞市場研究。2001
年第 8 期

蔡仲德。1999：不戰而勝，當代思潮，1999 年，第五期

蔡東杰。東北亞區域經濟整合之倡議與發展。東亞區域整合對台灣安全與發展之影
響學術研討會。嘉義：南華大學亞太研究所主辦，2004 年

蔡昉。從比較優勢與貿易利益看中國糧食供求問題。國際經濟評論。1997 年
1 - 2 月

蕭萬長。亞洲經濟整合的前景與展望。世界知識論壇。2004 年 10 月 13 日

羅潔、葉邊。美國「導彈防禦」後患無窮 - 沙祖康談國際裁軍形勢及 T M D 等問題。
世界知識。1999 年 13 期，1999 年 7 月 1 日，8 - 11 頁

鹽川正十郎。日本國眾議院議員鹽川正十郎先生貴賓致詞，亞太情勢發展。安全經
濟與政治，臺北：政大國研中心，1996 年

C. W 秤勒德克，從「休克」失敗到「華盛頓共識」，社會經濟體制比較，1999 年第
2 期，第 10 頁

Sung Yeng Kwack。韓國的經濟發展 1965 - 1981。中韓經濟發展模式的比較。臺
北：行政院經濟建設委員會經濟研究處編，1986 年

三. 網路資訊

IT 經濟研究所，推動國際合作，振興東北經濟，[http://www.iteconomy.cn/hot.hot-10.](http://www.iteconomy.cn/hot.hot-10.htm)
htm，2004 年 12 月 24 日

大公網，東北整合區域資源走出新路，[http://www.takungpao.com/news/2004-9-23/ZM-](http://www.takungpao.com/news/2004-9-23/ZM-309466.htm)
309466.htm，2004 年 9 月 23 日

大紀元，俄學者建議台灣參與俄羅斯遠東輸油管建設，<http://www.epochtimes.com>

/5/3/7/12/n341884.htm，2003年7月12日

中華人民共和國公安部網 <http://www.mps.gov.cn/>

中華人民共和國國土資源部網 <http://www.mlr.gov.cn/>

中華人民共和國商務部，黑龍江支持礦探企業開發俄羅斯、蒙古礦產資源，

<http://gov.finance.sina.com.cn/zsyx/2005-04-11/57631.html>，2005年4月11日

中華人民共和國勞動和社會保障部網 <http://www.molss.gov.cn/>

中國國際貿易促進委員會，朝鮮市場情況調研，遼寧：中國國際貿易促進委員會

盤錦市支會，<http://www.ccpitpj.org/news/newscontent.asp?newsid=417>，2005年3

月21日

中國勞動力市場網 http://www.lm.gov.cn/gb/node/2002-10/31/node_67.htm

中國農業科技信息網 <http://caas.net.cn/>

中國農業信息網 <http://agri.gov.cn/>

中國經濟信息網 <http://www.cei.gov.cn/>

中華網，美國紐約時報：朝鮮經濟生活發生巨大變化，http://news.china.com/zh_cn/

international/1000/20050404/12216318.html，2005年4月4日

中蒙俄國際商務網，黑龍江與俄羅斯共同開發俄森林資源，<http://www.cmrtrade.com>

/www.root/2/12/87.html，2002年8月23日

東北漸成韓國投資熱土，<http://www.takungpao.com/newa/2004-10-20/ZM-319693.htm>，

2004年10月24日

政策法規 <http://www.zhb.gov.cn/>

茂盛、邢飛，2002 東北亞經濟論壇十大經濟焦點問題，中國廣播網，<http://www.cnradio.com.cn/financial/cjkx/200205040043.html>，2002 年 5 月 4 日

高長，2004 年中國大陸吸引外資情形與未來走向分析，全球臺商 e 焦點，<http://tw.Business.nat.gov.tw/paper/y05/03/21-101.htm>，2005 年 3 月 8 日

徐明，遠東市場交易主體視角的轉換與利益均衡，世界經濟 www.xslx.com/html/sjjj/2004-03-27-16499.htm，2004 年 3 月 27 日

國家環境保護局網 <http://www.nepa.unep.net/>

新華網，朝鮮經濟漸變，中國企業把握投資機遇，http://news.xinhuanet.com/fortune/2004-08/14/content_1788302.htm，2004 年 8 月 14 日

外文資料

一. 英文書籍

Amsden, Alice H. *Asia's Next Giant-South Korea and Late Industrialization*. Oxford:Oxford University Press, 1989.

Art, Robert., and Jervis, Robert, *International Politics:Enduring Concept and Contemporary Issues*, New York:Harper Collins Publishers, 1992.

Balassa, B. *Theory of Economic Integration*, Homewood, Illionis: Richard, D. Irwin,Inc. 1961

Balassa, B.*The Theory of Economic Integration*, Homewood, Illinois: Richard, D. Irwin, Inc.1993

Bhagwati, J. N. Regionalism and Multilateralism: An Overview, Paper Presented at The World Bank and CEPR Conference on New Dimensions in Regional Integration, 1992

Biggart, Nicole Woolsey Institutionalized Patrimonialism in Dorena Business, edited in Marco Orru, Thousand Oaks: SAGE Publication, 1997

Biggart, Nicole Woolsey and Gray G. Hamilton, The Economic organization of East Asian Capitalism, Thousand Oaks: SAGE Publication, 1997

Brown, Lester. Who Will Feed China? Wake up Call for a Small Planet? Washington, D.C., Worldwatch Institute, 1995

Chalmers, Johnson, MITI and the Japanese Miracle (The growth of Industrial Policy), California: Stanford University Press, 1992

Chen, Z. The Heckscher-Ohlin Theorem with Endogenous Labour Supply, Bulletin of Economic Research , 1995

Clauswitz, Karl von. On War, Princeton: Princeton University Press, 1976.

Cline, Ray S. The Power of Nations in the 1990s, Lanham, Maryland: University of American Press Inc, 1994.

Daniel I. Okamoto, Between MITI and the Market (Japanese Industrial Policy of High Technology), California: Stanford University Press, 1989

Dodgson, Neal L. Travel in Asia, New York: Gale Research Company, 1927.

Drysdale, P. and R. Garnaut, The Pacific: An Application of A general Theory of Economic Integration, Twentieth Pacific Trade and Development Conference 1; Washington, D.C. September, 1992

- Houweling, Henk. Industrialization in East Asia, in Holger Henke and Ian Boxill, eds. *The end of East Asia Model?* Amsterdam: John Benjamins Publishing Co., 1999
- M, Carlo. *Before the Industrial Revolution: European Society and Economy, 1000-1700*, 2nd ed., New York: Norton, 1980
- Plamer, N. *New Regionalism in Asia and Pacific*. Lexington: Lexington Books, 1991
- Sharif M, Shuja. *Russia's Northeast Asia Policy: Challenges and Choices for The 21st Century*. Maryland: School of Law University of Maryland, 2000
- Shaw, Yu-ming, *Love and Faith*, Taipei: Kwang Hwa Publishing Company, 1990.
- Solomon, Russell. *The Role of Japan in United States Strategic Policy for Northeast Asia*. Australia: Strategic and Defence Studies Centre, Research School of Pacific Studies, 1986
- Waltz, Kenneth N, *The Theory of International Politics*, New York: McGraw-Hill, Publishing, 1979.
- Wilborn, Thomas L. . *International Politics in Northeast Asia: The China-Japan-United States Strategic Triangle*. strategic studies institute, 1996

二. 英文期刊雜誌暨會議論文

- American Economic Review, 59(1), 1969:105~133
- Brada, J.C. *Regional Integration in Eastern Europe: Prospects for Integration with in the Region and with the European community*, paper presented at The World Bank and CEPR Conference on New Dimensions in Regional Integration, April 2-3, 1992

Fieleke, Norman S. One Trading World or Many: The Issue of Regional Trading Blocs, New England Economic Review, May/June, 1992

John H. Holdridge's Speech, "US-China Joint Communiqué", Department of State Bulletin, 1982.

Krguman, P. Regionalism vs. Multilateralism: Analytical Notes, paper presented at The World Bank and CEPR Conference on New Dimensions in Regional Integration, April, 1992.

Leamer, Edward E., and Bowen, Harry P., Cross-Section Tests for the Heckscher-Ohlin Theorem: Comment. American Economic Review, 1981,

Lewis, James B. Sesay Amadu. Korea and Globalization: Politics, Economics and Culture, Curzon Press, April, 2002

Park, Jongchul. Seoul's Engagement Policy towards Pyongyang-Setting, Framework and Conditions, Korea and World Affairs, Spring 1999

R. A. Scalapino. The United States and Asia: Future Prospects. Foreign Affairs, 91/92, winter, 1992

Schwarz, J., The Transition from a Planned to a Market Economy in Eastern Europe, address in the 35th International Atlantic Economic Conference, Brussels. 1993

Todaro, M.P. A Model of Labor Migration and Urban Unemployment in Less Developed Countries, address in the 35th International Atlantic Economic Conference, Brussels. 1993