

俄羅斯在東（南）亞區域經濟整合中的角色、策略和利益

彭璧文*、潘柳青**

摘要

20 世紀 90 年代，承襲蘇聯大部份領土和資源的俄羅斯聯邦經過了近 10 來年的政經紛擾，直到普京上臺，俄羅斯的國內政局才日益穩定。21 世紀初期，俄羅斯對外經濟政策亦逐漸邁向成熟，展現出全球性、策略性、務實性、穩定性等多重特點。有鑑於區域整合是當前及未來全球經濟發展的重要趨勢之一，作為一個歐亞大國，俄羅斯絕不會輕忽特定地緣經濟、政治、社會和文化對其國家利益的影響。因此，其調整了蘇聯解體初期僅親西方的對外政策，轉而對東方的亞洲也給予適當的重視。尤其是隨著全球經濟成長的重心移向亞洲，亞太地區逐漸進入世界文明的發展中心，方在俄羅斯聯邦的對外關係中更日益具有重要的作用。在具體作法方面，俄羅斯除了已經個別與東北亞國家（中、日、韓）的發展實質建設性關係外，亦積極加強與地處太平洋與印度洋交通咽喉，極具戰略意義的東協和相關區域政治經貿組織的對話及合作。東南亞的區域經濟整合加入了俄羅斯因素，使得原來的區域經濟組織涵蓋面擴大，也更具影響力。因此，俄羅斯對融入此區域經濟整合中的考量，其所能發揮的實質功能和未來發展的前景，是值得我們探討與研究之處。

關鍵字：俄羅斯聯邦、東南亞區域經濟整合、區域經濟組織、東南亞國協

* 玄奘大學國際企業學系助理教授

** 玄奘大學通識教育中心兼任講師

前言

上個世紀末，柏林圍牆的倒塌以及蘇聯的解體正式宣告了相互敵視數十年，以美國和蘇聯為首的兩大集團冷戰結束，人類的歷史邁入了一個嶄新的階段。國際軍事、政治情勢對立的緩和，使得國際間逐漸以經濟議題取代以往的安全議題，並以經濟合作取代政治壁壘，再加上科技的進步，交通運輸的便利，以及民主化和自由化的蓬勃發展，導致地理上和意識型態上的隔絕與疏離逐漸被打破，國際間、洲際間的商品、金融、技術及服務等有形或無形的移動變得異常迅速和普遍，隨之而來的是跨國企業興起，勞工大量移動，各國的消費與生活模式也愈來愈一致化，形成所謂的全球化現象（Phenomena of Globalization）。

全球化的兩大支柱是：經濟全球化和貿易自由化。前者指的是個人或廠商可自由地從事跨國籍經濟活動，及因技術創新，透過貿易及資金流動，加深經濟整合的一種過程¹；後者係指在關稅調降與非關稅貿易障礙排除的情形下，商品、資本與人力的自由移動²。而經濟全球化大部份歸因於1995年為取代關稅及貿易總協定（GATT）成立的世界貿易組織（World Trade Organization; WTO）架構下的貿易自由化³。因此WTO這個世界性國際法人組織的成立，可以說是全球化的一個重要里程碑，使各國設立的貿易障礙大幅減少，並且，除了GATT的功能外，更擁有仲裁貿易爭端的權力。但是由於WTO架構下的多邊及雙邊談判進度落後、困難重重，世界各國開始尋求其他管道以拓展其國際經濟實力。在此一情勢發展下，區域經濟整合（regional economic integration）的組織模式便受到青睞⁴。

近 10 多年來，國際間興起了區域經濟整合的熱潮。根據 WTO

¹ 吳榮義，〈全球化對台灣經濟之挑戰〉，<http://www.ora.nsysu.edu.tw>。

² 成之約，2002，〈貿易自由化的影響與因應策略之探討〉，《國政研究報告》，社會(研)091-012(www.npf.org.tw/PUBLICATION/SS/091/SS-R-091-012.htm)。

³ 葛天豪，2004，〈持續競爭政策對話〉，美國在台協會，<http://www.ait.org.tw/zh/news/officialtext/viewer.aspx?id=2004122002>。

⁴ 高安邦，〈全球區域整合發展對台灣經濟的影響〉，www.tsc.nccu.edu.tw/plan2_3.htm。

的統計，WTO 絕大多數的成員都簽訂了一個或多個的區域貿易協定 (Regional Trade Agreements, RTAs)。自 1990 初期至今 RTAs 的數目有增無減，到 2007 年 7 月為止，通報 GATT/WTO 的區域貿易協定約有 380 個，其中 205 個區域貿易協定是有效的 (in force)。如果把有效但還沒通報、已簽約但還沒生效、正在談判中或正在起草階段的 RTAs 列入考量，預計到 2010 年，RTAs 的總數將達 400 個⁵。

區域經濟整合組織遍佈全球，目前主要集中在西半球和亞太地區。最為人熟知的區域經濟整合組織有：歐洲聯盟 (European Union, EU)；北美自由貿易區 (North America Free Trade Area, NAFTA)；東南亞國協 (簡稱東協，Association of Southeast Asian Nations, ASEAN)；整個環太平洋地區還有一個亞太經濟合作會議 (簡稱亞太經合會，Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC)。其中以始於 1950 年代的歐洲經濟整合歷史最久，程度也最深；美洲則是以 1994 年創始，以加拿大，美國和墨西哥為主體，成為全球最大的自由貿易區⁶；而以往不那麼重視區域經濟整合的東亞地區，如今在歐美快速整合壓力下，近年已有「東亞自由貿易區」之倡議，並於 2005 年底舉辦由 16 國領袖出席，以東協加三 (中國、日本、韓國) 衍生而成的東亞峰會 (East Asia Summit)，目的即在促成東亞自由貿易區、甚至共同體的成立；另外，在 APEC 方面，雖然在名義上僅為一論壇形式，成員國之間的約束也很少，但實際上各國領袖與部長級以上的官員會談，卻發揮了一定的效用，此由其成員國數目不斷增加，即可見到 APEC 日益受到重視的端倪。

總言之，後冷戰時期的主要特徵即是全球化現象的發生，而伴隨著全球化現象的發生是越來越多區域性組織的產生，尤其是區域性經濟組織的出現。因此，全球化可說是伴隨著區域經濟整合的力量同時成長，甚至可說今日的全球化是一個區域經濟整合的全球化。

⁵ WTO website (http://www.wto.org/english/tratop_e/region_e/region_e.htm).

⁶ “Canada and the North American Free Trade Agreement”, <http://www.dfait-maeci.gc.ca/nafta-alena/menu-en.asp>.

而蘇聯的解體可說是造成這一連串整合變化的加速器。然而，蘇聯的接班人-在東北亞擁有廣大領土，疆域仍為全球最大的俄羅斯聯邦，在面對如排山倒海而來的區域經濟整合時代來臨時，要如何因應？特別是對正處於結構性轉變，潛力卻最大的東南亞區域經濟整合過程，俄羅斯所扮演的角色和採取的策略，是相當值得探討的一個問題。因此，本文嘗試從俄羅斯的角度去觀察亞洲的區域整合，並且試圖分析俄羅斯在這波全球化和區域經濟整合浪潮下可能的出路。首先，本文以區域經濟整合的角度出發，探討區域經濟的整合和演進過程；接著描述在亞洲區域經濟整合的特徵與發展；再經由分析俄羅斯的對外經貿政策和趨勢，探討俄羅斯對東南亞區域經濟整合的因應，可能的考慮因素和扮演的角色。

壹、區域經濟的整合和演進過程

以國際地理關係而言，區域（Region）指的是一群國家座落在鄰近的地理特別範圍內；整合（integration）這個字源自於拉丁語的 *integratio*，意思是把分開的部分個體連結成一個大的整體⁷；而經濟整合的涵意為不同國家經濟的相互作用和適應（*взаимодействие и взаимоприспособление*），導向於漸進式的經濟融合⁸。

如果以時間的角度來看，20 世紀前半世紀是獨立國家形成的年代，而後半個世紀卻是往國家間相互整合的回頭路進行。這個新趨勢始於 1950 年代的歐洲，1960 年代逐漸擴展至其他的地區。很多國家自願的放棄了完整的國家主權⁹，而和其他的國家整合在一起。形成這個過程的主要原因在於致力於提昇生產的經濟效

⁷ Энциклопедия кругосвет (<http://www.krugosvet.ru/articles/115/1011524/1011524a1.htm>).

⁸ Жуков, Е.Ф., Капаева, Т.И., Литвиненко, Л.Т. и др., 1999, “Интеграционные процессы в мировой экономике”, *Международные экономические Отношения*, Москва: Юнити-ДАНА, с.392-426.

⁹ 許多國家為了和他國經濟上形成同盟，必須放棄式調整本身原有的內外經濟政策，取得共同對外的一致性。

益，而整合本身的特徵首重於經濟。

同時，國家與國家之間的整合常藉由屬同一區域的便利之下，以經濟上同盟的形式和內外經濟政策的一致來進行，其主要目的在於逐漸建立單一共同市場，使區域內國際間的貨物交換和生產資源（資金、勞動力和資訊等）能自由移動。

區域經濟整合演進的階段，可以分為以下數個不同的層級（參見下表 1）：自由貿易區（Free Trade Area）；關稅同盟（Customs Union）；共同市場（Common Market）；經濟聯盟¹⁰（Economic Union）；政治聯盟（Political Union）¹¹。這是以各國進入整合聯盟後，國家間經濟障礙程度來訂定的不同層級。最後，整合集團內國家的演進逐漸發展成單一市場空間，所有參與整合的國家將因國內企業活動效率的提昇和國家花費在海關控制費用的降低而得利。

首先是自由貿易區的建立以降低集團內部國家間貿易的關稅，而和集團外的第三國是以個別的方式來訂定關稅。這種做法使集團內的國家仍可保留本身的經濟主權，與未加入集團的國家訂定對外的稅率。通常自由貿易區始於合作密切的兩個國家訂定協議，然後再接受新的國家加入，例如北美自由貿易區的成立即是如此，原先是美國和加拿大達成協議，後來才有墨西哥的參加。大多數現存經濟整合聯盟皆是以自由貿易區作為整合的第一階段。

¹⁰ 張心怡，2006，〈評析當前東亞區域整合與台灣因應之道〉，《歐洲國際評論》，第二期，頁 1-46。

¹¹ Жуков, Е.Ф., Капаса, Т.И., Литвиненко, Л.Т. и др., 1999, “Интеграционные процессы в мировой экономике”, Международные экономические Отношения, Москва: Юнити-ДАНА, с.392-426.

表 1：區域經濟整合演進的五個階段

區域經濟整合演進的層級		
層級	本質	相近的例子
1.自由貿易區	消除集團內參與國家間的貿易關稅	1958-1968 年歐洲經濟共同體 1960 年歐洲自由貿易協會 1988 年後的北美自由貿易區 1991 年後的南方共同市場*
2.關稅同盟	對於第三國，集團內參與國家間採統一關稅稅率	1968-1986 年間的歐洲經濟共同體
3.共同市場	集團內參與國家間資源（資金、勞動力等）的移動自由化	1987-1992 年間的歐洲共同市場
4.經濟聯盟	集團參與國家內部經濟政策的協調和統一，包含演進至單一貨幣的改革	自 1993 年後的歐盟
5.政治聯盟	單一的對外政策	目前尚無實例

資料來源：Жуков, Е.Ф., Капасава, Т.И., Литвиненко, Л.Т. и др., 1999, “Интеграционные процессы в мировой экономике”, Международные экономические Отношения, Москва: Юнити-ДАНА, с.392-426.

*說明：此共同市場由阿根廷、巴拉圭、烏拉圭和巴西所組成。

完成自由貿易區後，集團內的參與者將過渡成立關稅同盟。此組織採統一的外貿政策和對外的單一稅率，同盟內的簽約國共同對未加入的第三國設立單一的稅率障礙。如果關稅稅率因第三國不同而相異，自由貿易區外國家的企業會有經由與區內擁有較低關稅的國家，進入到整個參與經濟集團國家市場的可能性。例如，如果對美國課徵的關稅稅率在法國很高，而在德國很低，那麼美國的汽車若要進軍法國市場，美國的車商會將車子先賣至德國，然後藉由盟內國家間並無課徵內部關稅，可以容易的把車子

再轉賣至法國。統一的對外稅率可對單一區域市場空間有較牢靠保護的可能性，但是，在這樣的條件下，參與同盟的國家會失去本國部份的對外經濟主權。因為關稅同盟要求對外經濟政策得相當一致的條件，並不是所有自由貿易區都能轉化成關稅同盟。

第一批關稅同盟的出現早在 19 世紀，例如德國的關稅同盟在 1834-1871 年整合了一系列的日耳曼國家；而在第二次世界大戰前夕，有超過 15 個關稅同盟曾經運作過。但是，由於當時全球經濟的角色和國家內的經濟相較，尚不龐大，這些關稅同盟並不具有特別的意義，也沒有轉化成其他的類型。真正整合的時間開始在 1950 年代，當國家經濟逐漸融入全球經濟，全球化成為必然趨勢，整合的過程也同時如火如荼的在進行¹²。如今，關稅同盟已不是整合的最終結果，而只是國家間經濟合作的初中程階段而已。

整合演進的第三階段是共同市場。參加成員間，除了最低化的關稅外，還增加了各種生產要素，如：投資（資金）、勞工、資訊（專利和技術）等，在各國間移動限制的解除。共同市場亦不是整個整合演進過程的最終階段。對單一市場空間的形成而言，貨物、服務、資金、勞動力越過國境的移動自由尚不足。為了完成經濟上的整併，還必須整合稅務水平，統一經濟面的立法、科技和衛生標準，國家借貸金融結構和社會保護系統。這些措施的施行最後將可導致在整併國家區域內的單一經濟市場真正的建立，這個階段稱之為經濟聯盟。在此階段的整合，特殊而超越於國家行政結構之上的意義將加強（類似歐盟的歐洲議會）。其功能不僅協調各國政府的經濟活動，也接受整個集團所做的決議。目前只有歐盟達到如此的整合水平。

藉由經濟聯盟的演進可作為區域整合最高等層級政治聯盟的先決條件。這裏指的是由單一市場空間轉變成經濟和政治的整體組織，也就是在實際上建立一個新的大型聯邦國家。目前還沒有任何一個區域經濟組織已達到如此高的演進水平，不過，歐洲聯盟最接近此階段。

¹² Энциклопедия кругосвет (<http://www.krugosvet.ru/articles/115/1011524/1011524a1.htm>).

貳、東（南）亞的區域經濟整合

區域經濟整合現象最為成熟的模型首推東擴為 27 國的歐盟整合；美洲的整合也因北美自由貿易區日趨完善的順利運作和「美洲自由貿易區」（Free Trade Area of the Americas）的逐漸成型，而在此一整合浪潮中佔有一席之地。如果把焦點轉到亞洲時，我們可以發現亞洲區域經濟的整合進度似乎沒有跟上，如果以區域經濟整合演化的發展來劃分，亞洲的發展可能僅可算是第一層級自由貿易區形成的準備階段而已，這也許和亞洲較為獨特的區域發展模式有關。不過，區域經濟整合的結果將會使國際資源重新分配，並改變產業國際分工體系與貿易流向，落後的亞洲似乎該急起直追了。所幸近年來東協和中、日、韓在推動實現地區或雙邊自由貿易協定方面作出了很多努力，特別是出現了一些積極動向，令舉世矚目。茲在此就東南亞經濟整合組織，包含東協、亞太經合會和東協加三的演變和近況作一簡單的陳述。

一、東協

東協成立於 1967 年 8 月 8 日在曼谷成立，當時僅包括印尼、馬來西亞、菲律賓、新加坡、泰國 5 國，其後汶萊於 1984 年、越南於 1995 年、緬甸和老撾於 1997 年、柬埔寨於 1999 年分別加入東協，使東協發展成為擁有 10 個成員國的組織¹³。另外，東帝汶於 2006 年 7 月正式提出申請加入東協，巴布亞紐幾內亞為東協觀察員¹⁴。

1975 年越戰結束，次年東協政府首長在印尼召開第一屆高峰會，決定東協將與其他國家、國際集團勢力與國際組織展開對話，爭取合作關係，這使得東協在國際政治上變得比較活躍¹⁵。1980 年代起東協大舉引進外資經濟蓬勃發展，東協成為地球上重要區域性國際組織之一。冷戰結束，東協自由貿易區成立，經貿空前發展改變東協面貌。東協與世界各國轉變為以經貿為主軸之關

¹³ “Overview ASSOCIATION OF SOUTHEAST ASIAN NATIONS”, <http://www.aseansec.org/64.htm>.

¹⁴ 〈東南亞國協〉，維基百科(<http://zh.wikipedia.org>).

¹⁵ 張心怡，前引文。

係。1993年達成了建立「東協自由貿易區」(ASEAN Free Trade Area; AFTA)的協議。1994年7月東協舉行外長會議後，又邀請中國、日本、韓國、俄羅斯、美國、加拿大、澳大利亞、新西蘭等國外交部長召開了第一次區域論壇，設立了「東協區域論壇」。1996年後東協不僅從原先之泰、馬、印、菲、星、汶六國增加越、柬、寮、緬成爲十國，總人口逾五億，而且原先之6成員國也是亞太經合會創始會員體，每年並與歐盟舉行亞歐會議。

1997年，東協領袖採納「東協願景2020」(ASEAN Vision 2020)，決心在2020年以前，建立穩定、繁榮和高競爭力之「東協經濟區」，達成商品、勞務、投資、資本之自由流動，以及公平之經濟發展和減少貧窮、社經差異。東協目前之經濟合作非常廣泛，涵蓋下列領域：貿易、投資、產業、勞務、金融、農業、林業、能源、運輸、通訊、智慧財產權、中小企業和觀光。1998年，爲吸引國外直接投資，簽署了「東協投資地區架構協定」(ASEAN Investment Area, AIA)，允諾自2010年起，所有國外直接投資享有國民待遇，2003年之高峰會，東協各國承諾在2020年時建立「東協經濟共同體」¹⁶(ASEAN Economic Community)。另外東協亦經常運用與美、加、澳、紐、日、韓、中共等國之對話機制，成爲主導亞洲政、經、安全局勢之一股重要力量¹⁷。

目前東協之會員國基本上都是較小之國家，10個成員國經濟發展水準也參差不齊。各國間之人均所得差異極大，可約略分爲高、中、低三個群組，以2004年爲例，新加坡和汶萊人均年所得超過1萬美元、馬來西亞和泰國爲數千美元、其餘六國爲數百到千餘美元¹⁸。儘管如此，在推動東亞地區經濟合作之努力方面，東協不僅自身已邁開往自由貿易區前進之腳步，同時也成了整個東亞地區經濟合作之重要宣導者和主要推動者。

¹⁶ 李隆生，2006，〈以東協爲軸心之東亞經濟整合：從區域主義到全球化？〉，《亞太研究論壇》，第三十三期，http://www.sinica.edu.tw/~capas/publication/newsletter/N33/33_03-1.pdf。

¹⁷ 〈對東協+3 馬尼拉峰會之觀察與研析〉，1999，《產經投資評論》(<http://moeaitc.tier.org.tw>)。

¹⁸ 李隆生，前引文。

二、亞太經合會

亞太經合會是促進亞太地區經濟成長、合作、貿易、投資的首要論壇。源起是在 1989 年時，澳大利亞總理霍克（Bob Hawke）在韓國漢城（自 2005 年 1 月 18 日起已改稱首爾）倡議召開「亞洲及太平洋國家部長級會議」。同年，12 個創始會員國在澳大利亞坎培拉舉行首屆亞洲太平洋經濟合作部長級會議。1991 年第三屆部長級會議在韓國漢城舉行，並通過《漢城宣言》，正式確定亞太經合的宗旨目標、工作範圍、運作方式、參與形式、組織架構、亞太經合前景。亞太經合會的目標是為本區域人民普遍福祉持續推動區域成長與發展；促進經濟互補性，鼓勵貨物、服務、資本、技術的流通；發展並加強開放及多邊的貿易體系；減少貿易與投資壁壘。這次會議也正式將中華人民共和國、香港（回歸中國後以「中國香港」的名義參與）、中華台北三個經濟體同時納入亞太經合會。1993 年，首屆亞太經合經濟領袖會議在美國舉行，並宣示亞太經合的目的是為亞太人民謀取穩定、安全、繁榮。1994 年在印尼茂物舉行的經濟領袖會議設立「茂物目標」：已開發成員在 2010 年前、開發中成員在 2020 年前，實現亞太地區自由與開放的貿易及投資¹⁹。

目前現有的成員幾乎包括了整個太平洋地區，包含：澳大利亞、汶萊、加拿大、智利、中華人民共和國、中國香港、印度尼西亞、日本、大韓民國、馬來西亞、墨西哥、紐西蘭、巴布亞紐畿內亞、秘魯、菲律賓、俄羅斯、新加坡、中華台北、泰國、美國和越南，多達 21 個經濟體。因此，亞太經合會可說是世界上涵蓋區域最廣，人數最多的區域性組織。

也因為如此，APEC 仍然只是一個比較鬆散、非制度性，作為會員國溝通的經濟合作的論壇與平臺。其運作也和世界的其他經由條約確立的政府間組織不同，如世界貿易組織及其他多邊貿易體要求成員簽訂具約束性的條約，APEC 強調開放對話及平等尊重各成員意見，其決議得通過全體共識達成，並由成員自願執行，換句話說，APEC 通過的承諾是非約束性的，其成員並無必須履行

¹⁹ 〈亞洲太平洋經濟合作組織〉，維基百科，<http://zh.wikipedia.org/>。

的規範。

三、東協加三和東亞峰會

東協各國於 1992 年就建立東協自由貿易區達成共識，並簽訂了東協自由貿易區共同有效優惠關稅方案協定（Common Effective Preferential Tariff Scheme for the ASEAN Free Trade Area, CEPT for AFTA）。其目標是大幅度降低關稅，並廢除非關稅壁壘。實施至今的過程中，雖略有阻礙，例如 1997 年發生的亞洲經濟危機，造成東協各國的貿易保護主義抬頭，但整體而言，仍堪稱順利。

1995 年東協首次提出與中日韓三國舉行會晤的構想。之後，東協和中、日、韓 14 國領袖的會晤象徵了醞釀已久的東亞區域合作正式啓動。東協加三的運作是以各國領導人一年一度的會晤框架為核心，並陸續建立了包括貿易、經濟和財政部長級的會議機制，以金融、經濟為合作重點，推動其他各個領域的合作。1999 年馬尼拉會議發表「東亞合作聯合聲明」，進一步確定了經濟、社會、政治和安全等 8 個重點合作領域。2000 年，東協加三締結了旨在通過加強合作維護金融穩定的「清邁協定」，創設了當出現流動性危機或金融危機之際阻止出現投機風波的基金²⁰。2001 年與會領袖同意建立「東亞自由貿易區」和提前貿易自由化的進程是明確可行的。2002 年，同意隨時間演進，東協加三高峰會將轉變為東亞峰會，並最終建立一個東亞自由貿易區。2003 年，中、日、南韓元首對東協決議在 2020 年以前，建立以經濟、安全、社會文化為基礎的「東協共同體」（ASEAN Community），表示樂觀其成。2004 年，中、日、南韓承諾東協為東亞合作中的一個核心部份，以及各國領袖同意自 2005 年起，東協加三高峰會將轉型為東亞峰會²¹。

2005 年，東協十國領袖 12 月 12 日在馬來西亞首都吉隆坡召開第十一屆高峰會，會後簽訂「吉隆坡宣言」，決定為東協制定

²⁰ 馮昭奎，2002，〈10+3：走向東亞自由貿易區之路〉，《世界經濟與政治》，第 3 期，<http://www.people.com.cn/GB/guandian/29/163/20020419/712896.html>。

²¹ 黃奎博，2005，〈「東協加三」與區域合作：東北亞與東南亞的連結〉，《國際關係學報》，20：93-123。

憲章，賦予這個擁有 38 年歷史的組織法定地位。這個將在不久後制定的憲章，將重申東協的目標和原則，包括成員國內政不受外來干預的權利。東協當天也與中、日、韓三國完成東協加三峰會，會後也簽署了「東協加三吉隆坡宣言」，將進一步深化東協與前述三國的合作與發展²²。

眾所矚目的第一屆「東亞峰會」於同年（2005）的 12 月 14 日舉行，與會的 16 個國家簽署了「東亞峰會吉隆坡宣言」，確立了東協在東亞峰會內的主導地位，每年的開會時間、地點都將與「東協峰會」同步。會後發表的宣言中指出，「為了促進東亞的和平、穩定、繁榮，我們建立『東亞峰會』，作為廣泛的戰略、政治、經濟等具有共同利益及關切的對話平台」。首屆東協峰會參加的國家除了東協十國之外，還包括了中國、日本、南韓、澳洲、紐西蘭、印度，而俄羅斯總統普京（Vladimir Putin）作為東協的對話夥伴出席，在會上發表演說。東亞峰會的目的是要促成東亞的自由貿易區，預計從 2005 年開始到 2012 年，逐步將 7000 種商品的關稅減至 0-5%²³，而最終目標是建立類似北美自由貿易區及歐盟的政治、經濟聯盟體²⁴。

參、俄羅斯的對外經貿政策和現況

1917 年，蘇聯十月革命勝利後，在國家掌控了所有的私有財產的情況下，對外經濟和貿易也實行了國有化政策，即對外經貿壟斷制。政府壟斷了所有的對外經活動，能夠參與對外經濟活動者數目不超過數十個。事實上，這些活動完全由國家計劃所管控，要求生產者製造他們沒有興趣或不是特別需要的貨品出口，而進口的設備也不是消費大眾所需要的。但是，在當時的時空環境條件下，國家對外經貿壟斷使得蘇聯的計劃經濟，特別是國防潛力

²² 梁東屏，〈東協峰會宣言 決制訂憲章〉，中國時報，版 A10，2005/12/13。

²³ 彭漣漪，〈亞細亞新經濟孤兒 「東協加三」磁吸效應 台灣邊緣化〉，中國時報，版 A13，2005/12/16。

²⁴ 梁東屏，〈首屆東亞峰會落幕 簽定吉隆坡宣言 東協國家將主導東亞峰會〉，中國時報，版 A14，2005/12/15。

不斷增強，成爲冷戰時期的世界超級強國之一。

隨著電子資訊科技逐漸發達，經濟全球化的時代趨勢下，這種政府獨佔所有對外資源和決定權的作法，已不適應國際經濟和國際市場的日益變化。於是，1991年後，俄羅斯廢除了對外經貿壟斷制，開始實行自由化。

而財產私有化和市場經濟的改革，使得企業能擺脫政府的獨佔和相關的國家調控。至此，國家的主要工作僅是在對外經濟活動上扮演輔助的角色，引導市場經濟機制在俄羅斯能順利的發揮功能，以期能積極參與國際分工，融入世界經濟中。

俄羅斯的對外經濟關係，原則上選擇了開放和自由的經濟模式，顯然是正確的。但是，初期對於開放的解釋和進行的策略在改革的一開始並不够明確和清楚。因此，產生了兩種不同的觀點：一種是採取快速震盪式的自由開放；另一種是採用積極，但階段式國家角色的轉變。當時俄羅斯對外經濟關係常因此二觀點的衝突而在作法上莫衷一是。後來發覺到急速的開放政策嚴重脫離國情，俄羅斯經濟造成了一些始料未及的嚴重負面影響和問題，例如：本國的企業無法在國內市場和外國企業競爭的情況更加惡劣；在國外市場的競爭可能也快速被削弱，出口量大幅的減少；即使有外匯收入，也是落到少數私有者手中，國家的債務日益增多、資源嚴重遭到破壞等等。這些後果讓俄羅斯不得不放棄震盪式的開放方式，而轉向較符合俄羅斯現實條件的對外經濟模式，即在保護本國產業結構之下的漸進式自由開放，並加強了對外經貿活動中的國家調節，主要是制定對外貿易活動發展綱要；發展對外貿易資訊系統；對進出口企業實行所有制改造等。

二十一世紀俄羅斯對外經濟政策的主要目標爲：積極有效的整合於國際分工的系統中，是國家經濟、經濟成長和完成改革功能穩定運作的重要條件。要達到這個目標應該要改變以往俄羅斯整合於世界經濟中的特性，而以管理、長期分階段的改革俄羅斯經濟結構，和保障對外經濟操作參與主體的利益爲主要方向²⁵。

²⁵ Программа Правительства РФ, “ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА”, www.rusimpex.ru/Content/Law

俄羅斯對外經濟政策首要的方向在於保障²⁶：

1. 俄羅斯的貨物、服務和勞工進入全球市場最有利的地位；
2. 合理的水平下保護國內市場貨物、服務和勞工；
3. 獲得對經濟演進具有策略意義的國際資源（例如：資金和科技、貨物和服務以及國家缺乏或有限制的生產）；
4. 有利的國外償付地位；
5. 國家安全和消費者安全及權益的保證；
6. 遵守互相的原則—相互讓步和責任的平衡。

這些對外經貿關係的新知和政策調整，使俄羅斯經濟產生了積極的變化。1999年以後至2006年，俄羅斯的經濟成長率都有達到約6%至10%的水平。然而，國際市場能源產品（石油、天然氣）及原料產品價格的上漲是俄羅斯對外貿易和經濟成長大幅度增加的重要因素之一²⁷。

另外值得一提的是，俄羅斯是由計劃經濟轉型至自由經濟國家中對外投資的大國之一。隨著國內經濟形勢的不斷好轉，俄羅斯對外直接投資的步伐也在加快。截至2004年年底，俄羅斯對外直接投資約為300億美元。這些投資大部分集中在歐盟和獨立國協，其中，歐盟成員國和候選國約為110億美元，占俄對外直接投資總額的36.7%；獨立國協約為60億美元，占20%；其他國家總計約為130億美元，占43.3%。俄羅斯對獨立國協和其他國家對外直接投資的增加，說明俄對外直接投資正向獨立國協特別是世界其他國家擴展，因而俄羅斯在全球投資自由化和生產全球化進程中正逐漸發揮應有的作用²⁸。

總的來說，俄羅斯對外經貿依存度有越來越高的趨勢，對外政策亦逐漸邁向成熟，展現出全球性、策略性、務實性、穩定性等多重特點，已成為經濟開放的國家之一²⁹。展望俄羅斯對外經貿

Add/gosvneshpol.htm, 2007/3/20.

²⁶ *Ibid.*

²⁷ 彭璧文，2007，〈俄羅斯經濟發展的隱憂〉，《經濟前瞻》，2007/3/5，頁123-126。

²⁸ Кузнецов, “Два вектора экспансии российских ТНК-Евросоюз и СНГ,” *Мировая экономика и международные отношения*, № 2, 2006, с.97.

²⁹ 郭連成，2006，〈經濟全球化與轉軌國家經濟雙向互動論〉，《世界經濟與政

發展前景，有消極因素，但也有許多新的積極因素，隨著俄羅斯為加入WTO進行的一系列法令和政策的調整,以及如果國際市場能源和原料產品價格的繼續上漲，今後俄羅斯對外的經貿發展依然樂觀。

肆、俄羅斯對東（南）亞區域經濟整合的因應、加入的可能考量和前景

由共產主義轉型成資本主義後的俄羅斯，經濟逐漸向開放型經濟過渡，在對外經濟領域的改革，除了政府扮演的角色改變外，也包含了對外經貿區域結構的改變。在地理關係上，俄羅斯在遠東的大片領土隸屬於亞太地區是毋庸置疑的。然而，俄羅斯在亞太區域內國家間總貿易量所佔的份額卻相當少，這和其身為亞太地區大國的地位並不對稱，也不符合其經濟潛力所能發揮的能量。發生這種現象的主要原因之一，乃是以往俄羅斯對歐洲的過於投入，而忽視了對未來世界現實面具有最大爆發力的區域 - 亞洲的經營。1990年代中期，在俄羅斯的對外經濟政策全面和歐洲發展關係的同時，也開始把更多的注意力放在和其他區域整合組織經濟關係發展上，特別是亞太地區的東北亞、亞太經合會和東協。因為此區域正致力於經濟整合和自由貿易區的擴大與深化，愈來愈多國家看好這個自由貿易區的潛力，紛紛搶著進場，2005年的東亞峰會，紐、澳、印度已成參與國之一，連蒙古、巴基斯坦也都提出加入東亞峰會的要求³⁰。當自由貿易區內會員國之間的貿易全面享受優惠關稅，甚至免關稅地自由移動，資源運用的效率大增，目前，6個東協原始會員國95%的製成品的關稅，已降至5%以下，貿易較以往熱絡不少。另外，當產品的同質性高，是否課徵關稅是影響產品價格競爭力和廠商利潤的重要因素。如果俄羅斯因未加入而其產品獨須繳交較高的關稅，廠商將要承受高額的稅金支出；再考慮投資轉移的因素，廠商為避免被課高關稅，

治》，2006年第11期，www.iwep.org.cn/web/200611/jjqh_guoliancheng.pdf。

³⁰ 彭連漪，〈亞細亞新經濟孤兒 「東協加三」磁吸效應 台灣邊緣化〉，中國時報，版A13，2005/12/16。

只好轉移陣地，往東協加三的區域內設廠，這將會加速俄羅斯產業的外移，俄羅斯經濟成長率可能因此衰退不少，對整體經濟也非常不利。所以，俄羅斯對東南亞區域的經濟整合是有高度興趣的。以下就俄羅斯參與以上三個亞太地區經濟整合所做出的因應，以及可能的考慮因素和扮演的角色分別作一說明。

一、對東北亞的投入

在上個世紀末，俄羅斯政府、企業界和甚至科學家們都參與了當時各種面向的整合活動。例如：聯合國就位於俄羅斯、中國和北韓邊境的圖們江區域發展計劃，日本海經濟區發展計劃，經過多國領土的天然氣管道和電信纜線的建設計劃，和國際財團薩哈林島（о. Сахалин）³¹石油資源的開發計劃等³²。而在 2005 年東北亞博覽會期間召開的聯合國發展計劃（UNDP）圖們江區域合作開發項目第八次政府間協商協調會議，與會的中國、北韓、南韓、俄羅斯和蒙古 5 國一致同意，將 1995 年簽署的項目諮詢委員會協議再延長 10 年，並繼續加強區域內現有的聯繫與合作，推動東北亞地區的經濟增長和可持續發展。同時，並將合作區域擴大到整個大圖們江，包括中國的東北三省和內蒙古、北韓羅津經濟貿易區、蒙古的東部省份、南韓的東部沿海城市和俄羅斯濱海邊疆區的部分地區。此計劃的重點是在交通、能源、投資與貿易和旅遊領域。大圖們江區域優勢眾多，該地區是連接歐洲、東北亞、北美貿易和交通的要道，具有重要的轉口貿易優勢和企業發展機會。同時，該區域自然資源豐富，低廉的熟練技術工人也是吸引投資的一個競爭優勢。該區域還是連接日本和南韓巨大市場的便捷交通走廊，靠近迅速發展中的中國新市場³³。對俄羅斯開發遠東地區而言，最重要的還是國際勞工移民的調整，和積極的參與亞太地區的金融市場³⁴。

³¹ 中國名為庫頁島。

³² Авдокушин, Е.Ф., 2003, “Экономические отношения России с региональными интеграционными группировками”, Международные экономические отношения, с.343-347.

³³ 王榮剛，〈五國共同簽署 UNDP 圖們江行動計劃〉，吉林日報，2005/09/03。

³⁴ Авдокушин, Е.Ф., 2003, “Экономические отношения России с

二、加入亞太經合會

在上述模式之下，俄羅斯實際上已不同程度的參與了亞太地區各種不同的整合過程，但對這個過程中的組織和調整影響力仍很薄弱。因此，俄羅斯必須擴大對亞太地區經濟整合過程的制度性參與。故 1995 年俄羅斯加入了太平洋盆地經濟理事會（Pacific Basin Economic Council, PBEC）³⁵，1998 年成爲亞太經合會的會員。

俄羅斯以亞太經合會的運作以深化在亞太地區整合的角色，比其要和歐洲整合的過程容易多了。假設俄羅斯要融入歐盟，勢必要履行當初俄羅斯沒有參與制定的所有歐盟要求；而亞太經合會仍是年輕，正在成長的組織，允許以個別國家計劃爲基礎的活動，會員國所需遵守的規則也不多。未來如果要修訂這些規則，俄羅斯也可以會員國的身份依本國的情況爭取己身的利益。所以，融入亞太地區的整合，俄羅斯在整合機制的建構上，保留了本國優先權與保護國家利益的可能。

三、加強和東協的聯繫與合作

近年來，俄羅斯一直努力發展與東協的合作關係，並積極參加該組織的各種外交和經貿會議。在外交方面，俄羅斯於 1994 年加入「東協地區論壇」，1996 年正式成爲東協的對話夥伴國。2003 年，俄羅斯與東協國家外長在柬埔寨首都金邊簽署了夥伴關係宣言。雙方表示將進一步加強多邊合作和提高已有地區多邊合作機制的效能，重申堅持全球裁軍進程和鞏固不擴散大規模殺傷性武器機制等原則。2004 年，俄羅斯出席了在印尼首都雅加達舉行的東協地區論壇外交部長會議，並與東協國家簽署了雙方在打擊國際恐怖主義方面合作的聯合宣言。俄羅斯與東協國家認爲各種形式的恐怖活動都是對世界和平與安全的嚴重威脅，重申共同努力打擊和制止一切恐怖活動，強調各國必須加強對話以便消除恐怖

региональными интеграционными группировками”, Международные экономические отношения, с.343-347.

³⁵ 創立於 1967 年的一個非政府組織，結合了整個太平洋地區超過 1000 家的大企業，http://www.rncpec.fareast.ru/Guide/r_TEC.htm.

主義產生的根源。此外，俄羅斯與東協還商定就成立俄羅斯－東協反恐工作小組問題進行討論³⁶。同年，俄羅斯又參加了老撾首都萬象參加東協領袖會議，簽署加入「東南亞友好合作條約」(Treaty of Amity and Cooperation in Southeast Asia)，其中包括不侵略協定(nonaggression pact)³⁷。加入這個條約，對確保俄羅斯在亞太地區的國家戰略利益具有極為重要的意義，同時也有助於此地區的和平、安全與穩定。同時，此條約也是俄羅斯國家杜馬(下議院)和聯邦委員會(上議院)通過的的聯邦法律之一。

在經貿方面，俄羅斯與東協國家的合作關係也呈現出較積極的趨勢。雙方的貿易額 1994 年僅為 6.5 億美元，1996 年增加到 53 億美元，2003 年升至 350 億美元。儘管如此，雙方在經貿方面的合作還大有潛力。擴大雙方經貿合作是俄羅斯與東協國家領導人互訪討論的主要議題³⁸。因此，2005 年 12 月在吉隆坡舉行了有史以來第一次的俄羅斯和東協高峰會(ASEAN-Russia summit)³⁹，莫斯科方面希望加強和這個區域的貿易，並且提昇在亞洲的政治影響力。

會中，俄羅斯外長拉夫羅夫(Sergei Lavrov; Сергей Викторович Лавров)和東協簽訂了一項《經濟和發展合作協議》(Economic and Development Cooperation Agreement)，為俄羅斯和東協在 2005 年至 2015 年廣泛合作和深化雙方關係的計劃基礎。協議中包含了雙方在中、小企業、科學和科技、礦業、運輸、金融、農業、技術合作、觀光旅遊、資訊和通訊科技、環境保護和災害管理等領域的合作⁴⁰。這些合作的簽署在原則上反映出雙方決心更進一步加強對話及在不同領域加強互蒙其利的關係。

同時，俄羅斯努力的遊說希望被接受成為東亞峰會參與者之

³⁶ 張金海，2004，〈俄羅斯積極與東盟發展關係〉，新華網，http://news3.xinhuanet.com/world/2004-11/29/content_2272276.htm。

³⁷ “LEAD: Russia, ASEAN deepen ties by signing cooperation agreement”, *Asian Economic News*, 2005/12/12 (http://www.findarticles.com/p/articles/mi_m0WD P/is_2005_Dec_12/ai_n15957109).

³⁸ 張金海，前引文。

³⁹ “LEAD: Russia”, *op. cit.*

⁴⁰ *Ibid.*

一，但沒有成功。原因是，俄羅斯雖然完成了東協所訂定成爲東亞峰會會員三個條件中的二項：第一，成爲東協對話伙伴(*dialogue partner*)的地位；第二，同意大家熟知的東南亞友好合作條約中的不侵略協定。但東協目前的成員國對於俄羅斯和東協的關係是否可被認定爲實質堅固的(*substantive*)，卻不能達成共識，這也是要參與「東亞峰會」的第三項條件⁴¹。如果俄羅斯能持續的表達其善意和積極參與亞洲事務的決心，相信以俄羅斯的條件而言成「東亞峰會」的參與國是不困難的。

俄羅斯加入了亞太經合會和致力東北亞開發計劃的結果，及積極爭取參與東協及東協加三，甚至東亞峰會的企圖心，爲其開創了和亞太區域國家整合的一個新的水平。但從另外一方面來看，也帶來了一定程度的危險。譬如說，可能造成東南亞國家便宜的消費性產品湧現在俄羅斯市場，而使俄羅斯本身的產品無法競爭；另一個危險在於，俄羅斯更加成爲只能供應東亞國家原料和能源附庸國的角色。老實說，在短期之內，這些危險成爲事實的可能性似乎無法避免。但是，如果俄羅斯的經濟和市場能穩實下來，也能加深和亞太國家經濟的聯繫，以上所述危險實際上的結果可能可以降至最低。

結論

冷戰結束後，在區域經濟整合的全球化浪潮下，各國紛紛藉由簽署區域自由貿易協定來加強與鄰近國家之間的經貿關係，導致區域性經貿組織的數量大幅增加，成爲無法漠視的國際潮流，但是，各組織整合的深度和廣度則因區域的不同而有所相異。以今日全球區域經濟整合最集中的三大區塊而言，歐洲發展最早，也最成熟；美洲運作順暢，成效相當顯著；亞洲雖然在整合進程上落後上述兩區域許多，但是近年來，各國態度則轉向於積極，急起直追，再加上亞洲的人口和資源，發展潛力則最大。根據 WTO 的統計，2005 年東亞區域內貿易已占全球貿易的比率的 45% 左

⁴¹ *Ibid.*

右，2006 年區域內貿易的比率更達到 55%⁴²，這個趨勢更加快了這個區域內各國尋求整合的動機。所有國家都在利用任何可能的合作機制開發本身優勢，加速推動區內貿易與各種經濟關係；並藉各種合作機制改善彼此關係，建立相互間的信任，並為各自的競爭力創造更大更好的可能⁴³。因此，假以時日，亞洲的區域經濟整合將可以和歐、美大陸相互競爭。

東協是亞洲最早形成較具規模的區域性經濟組織，也是區域內經濟整合最重要的推手。後來擴大至東協加中、日、韓三國，目前，以每年一度的「東亞峰會」為亞洲區域經濟合作的制度化平台，許多國家正在積極尋求參與，部分領土位處於東北亞的俄羅斯也是其中之一。

長期以來，俄羅斯的對外經貿政策的方向皆是重歐輕亞。蘇聯解體後，俄羅斯雖經歷了劇烈的經濟改革和地理政治情勢的重大改變，實質上卻提昇了對外經濟因素在俄羅斯國家進程中角色的扮演，結果是俄羅斯對國外市場的依賴大增；而對外經濟聯系的增強也導致本身市場的改革，形成了國內經濟和世界經濟、國內市場和國外市場良好互動的新基礎。由於亞洲經濟的崛起和區域內經濟整合盛行，東亞可能成為全球最大的自由貿易區，因此，俄羅斯在繼續加強與西方的美國、歐盟發展更加緊密關係的同時，也在努力融入有遠大成長遠景的東方大家庭裏。俄羅斯的亞洲政策中，地緣最近、國界相鄰最長、潛力最大的中國和經濟最發達、科技最先進的日本，以及金融風暴後爆發力十足的韓國是其開發東北亞的最重要伙伴；亞太經合會的參與，仍可以保留其國家政策的最大自主性，進可攻，退可守；而就整個東亞區域戰略和經濟利益而言，也越來越重視與東協國家發展關係，雙方的經貿合作也在不斷加強。

總言之，在全球經濟的區域整合中，俄羅斯的亞洲之路的確是可行的，也符合其在地緣政治和經濟上的利益，只要能儘速發

⁴² 施建淮，2006，〈東亞貨幣需對美元聯合升值〉，中國經濟研究中心，2006/03/24，<http://www.ccer.edu.cn/cn/ReadNews.asp?NewsID=6423>。

⁴³ 〈選後還要「緊縮」兩岸關係？〉，中國時報社論，2005/12/1。

展本身的消費性輕工業和民生用資訊工業，就能避免成爲亞洲國家廉價商品的傾銷對象，或僅是亞洲國家能源的提供者。另外，俄羅斯是獨立國協的領袖國家，也是國協中，唯一擁有太平洋出口，已加入亞太經合會的國家。俄羅斯大可以扮演亞太國家和獨立國協各國間經貿和運輸的橋樑，而在較遠的未來，也許更可成爲亞太國家和歐盟間上述功能的角色扮演者。

參考文獻

一、中文部分

- 〈亞洲太平洋經濟合作組織〉，維基百科，<http://zh.wikipedia.org/>。
- 〈東南亞國協〉，維基百科，<http://zh.wikipedia.org/>。
- 〈對「東協+3」馬尼拉峰會之觀察與研析〉，1999，《產經投資評論》，<http://moeaitc.tier.org.tw/>。
- 〈選後還要「緊縮」兩岸關係？〉，《中國時報》社論，2005/12/01。
- 王榮剛，2005，〈五國共同簽署 UNDP 圖們江行動計劃〉，《吉林日報》，2005/09/3。
- 成之約，2002，〈貿易自由化的影響與因應策略之探討〉，《國政研究報告》，社會(研)91-012 號，www.npf.org.tw/PUBLICATION/SS/091/SS-R-091-012.htm。
- 吳榮義，〈全球化對台灣經濟之挑戰〉，<http://www.ora.nsysu.edu.tw/>。
- 李隆生，2006，〈以東協為軸心的東亞經濟整合：從區域主義到全球化？〉，《亞太研究論壇》，第三十三期，www.sinica.edu.tw/~capas/publication/newsletter/N33/33_03-1.pdf。
- 施建淮，2006，〈東亞貨幣需對美元聯合升值〉，中國經濟研究中心，2006/03/24，<http://www.ccer.edu.cn/cn/ReadNews.asp?NewsID=6423>。
- 高安邦，〈全球區域整合發展對台灣經濟的影響〉，http://www.tsc.nccu.edu.tw/plan2_3.htm。
- 張心怡，2006，〈評析當前東亞區域整合與台灣因應之道〉，《歐洲國際評論》，第二期，頁 1-46。
- 張金海，2004，〈俄羅斯積極與東盟發展關係〉，新華網，http://news3.xinhuanet.com/world/2004-11/29/content_2272276.htm。
- 梁東屏，2005，〈東協峰會宣言 決制訂憲章〉，中國時報，版 A10，2005/12/13。
- 梁東屏，2005，〈首屆「東亞峰會」落幕 簽定吉隆坡宣言 東協國家將主導「東亞峰會」〉，中國時報，版 A14，2005/12/15。
- 郭連成，2006，〈經濟全球化與轉軌國家經濟雙向互動論〉，《世界經濟與政治》，2006 年第 11 期，http://www.iwep.org.cn/web/200611/jjqh_guoliancheng.pdf。
- 彭漣漪，2005，〈亞細亞新經濟孤兒「東協加三」磁吸效應 台灣邊緣化〉，中國時報，版 A13，2005/12/16。
- 彭璧文，2007，〈俄羅斯經濟發展的隱憂〉，《經濟前瞻》，2007/3/5，頁 123-126。
- 馮昭奎，2002，〈10+3：走向「東亞自由貿易區」之路〉，《世界經濟與政治》，第 3 期，<http://www.people.com.cn/GB/guandian/29/163/20020419/712896.html>。
- 黃奎博，2005，〈「東協加三」與區域合作：東北亞與東南亞的連結〉，《國際關係學報》，20：93-123。
- 葛天豪，2004，〈持續競爭政策對話〉，美國在台協會正式資料，<http://www.ait.org.tw/zh/news/officialtext/viewer.aspx?id=2004122002>。

二、外文部分

- “Canada and the North American Free Trade Agreement”,
<http://www.dfait-maeci.gc.ca/nafta-alena/menu-en.asp>.
- “LEAD: Russia, ASEAN deepen ties by signing cooperation agreement”, Asian Economic News, Dec 12, 2005.
http://www.findarticles.com/p/articles/mi_m0WDP/is_2005_Dec_12/ai_n15957109, last seen: 2007/3/21.
- “Overview ASSOCIATION OF SOUTHEAST ASIAN NATIONS”,
<http://www.aseansec.org/64.htm>.
- Авдокушин, Е.Ф., 2003, “Экономические отношения России с региональными интеграционными группировками”, Международные экономические отношения, с.343-347.
- Жуков, Е.Ф., Капаева, Т.И., Литвиненко, Л.Т. и др., 1999, “Интеграционные процессы в мировой экономике”, Международные экономические Отношения, Москва: Юнити-ДАНА, с.392-426.
- Кузнецов, “Два вектора экспансии российских ТНК-Евросоюз и СНГ,”
Мировая экономика и международные отношения, № 2, 2006, с.97.
- Программа Правительства РФ, “ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА”,
<http://www.rusimpex.ru/Content/Law/Add/gosvneshpol.htm>, 2007/3/20.
- Энциклопедия кругосвет, <http://www.krugosvet.ru/articles/115/1011524/1011524a1.htm>.
- WTO website: http://www.wto.org/english/tratop_e/region_e/region_e.htm.

Abstract

In 1990s, Russian Federation, having adopted the major part of Soviet territory and resources, had passed through the political and economic confusion and turmoil for nearly 10 years. Domestic political situation had not been stable in Russia until Vladimir Putin held the authority. At the initial period of the 21st century, Russia's foreign economic policy has also advanced to maturity gradually. The multiple characteristics of the policy present global, strategic, pragmatic and stable, etc. As one of the important trends of the current and future world economic development is the regional integration, Russia, the Eurasian giant, would never ignore the influence of the specific geographic economy, politics, society and culture on its national interest. Therefore, Russia's foreign policy has been adjusted from only west-oriented focus in the initial period of the Soviet collapse to a proper stress on the rapid-rising East Asia. In particular, with the gravity of global economic development transferring to Asia, the Asia-Pacific area has gradually become the development center of the world civilization. That is the reason why the East plays little by little a vital role in the foreign relations of Russian Federation. In the concrete way, Russia has not only individually developed the essential and constructive relations with the northeast Asian countries like China, Japan, Korea, but also positively strengthens the dialogue and the cooperation with ASEAN and related regional political and economic organizations. The mixture of the additional Russian factor to the regional economic integration in Southeast Asia makes the regional economic organization become more extensive and influential. Hence, the consideration of Russia's integration to this regional economy, and its substantive function and future development prospects are worth studying and researching.

Keywords: Russian Federation; Southeast Asian Regional Economic Integration; Regional Economic Organization; ASEAN