

行政院國家科學委員會專題研究計畫成果報告

日本國防政策與亞太安全

Japan's Defense Policy and Security in the Asia-Pacific Region

計畫編號：NSC 88-2414-H-343-002

執行期限：87年8月1日至88年7月31日

主持人：郭冠廷教授 南華大學亞太研究所

一. 中文摘要

日本在二次大戰戰敗以後，其國防政策的基本方針為保衛日本本土，國內和平憲法否決了日本擁有交戰權，國防預算在1987年以前，也一直刻意的維持在國民生產總額的1%之下。1990年代初，冷戰結束，兩極體制崩潰，舊體制所掩蓋的矛盾一一湧現檯面或走向激化，使得亞太地區的不穩定因素添加了新變數。日本的國防政策，在面臨國際變遷下，逐漸的重新解釋其憲法，提高軍備實力，積極參與國際安全合作，並與美國重新界定美日安保條約範圍及內容。對亞太安全而言，日本擴大其安全任務，即為區域權力平衡機制的重要環節，亦是亞太各國所防範的軍國主義。

關鍵詞：日本國防、國防政策、外交政策、亞太安全

Abstract

The Political, military, and economic situations in the Asia-Pacific region today have become, to a large extent, a focal point in the eyes of the international politics observers.

Although playing an important role with their political, military, and economic powers, the nations in the Asia-Pacific region Asia are still unable to build up trust among one another and unable to establish a regional defense league. Thus, paving the way for the emergence of a certain superior power among these countries. As the US and Russia gradually fading out, Japan and Mainland China, therefore, is widely believed to be the nations which will fill up soon this void of power, and assume the leading role in the area of Northeast Asia.

Japan is not only an economic super power today, but also a military powerful nation in the world. Under the support of the US, Japan develops its armaments very quickly. Japan is today no more an "economic giant" and "political dwarf," but both the "economic and military giant." Therefore, Japan's defense policy and its influence upon the security in the

Asia-Pacific region have become a focal point in the eyes of the international politics observers.

The objective of this article is to explore the processes and factors of the decision-making of Japan's defense policy, in economic, political, and cultural aspects. It will at the same time analyze the possible influences which Japan's defense policy might have over the security in the Asia-Pacific region. The writers will also in this article question and examine the alarm about the "Japan threat." In the conclusion, the authors will try to forecast the future developments of Japan's defense policy and make a suggestion of foreign policy for the government of the Republic of China.

Keywords: Japan's defense, Defense policy, Security in the Asia-Pacific region, Foreign policy, Decision-making theory, Northeast Asia

二．緣由與目的

根據學者的評估，目前全球最可能引爆戰爭的地區計有朝鮮半島、台海兩岸、南中國海以及中東等地。這四個地區當中有三個地區位於亞太，故亞太的安全問題一直為國際觀察家所矚目的焦點之一。

在國內外的壓力及變遷下，日本近年積極擴張軍事實力，對於亞太地區的安全有著長遠影響。

本研究計劃之目的，在於探討日本國防政策的演變、影響國防政策的因素以及日本國防政策對亞太安全的影響。希望能透過此項研究，加強國人對於日本防衛體系的瞭解。

三．結果與討論

日本從被評為“沒有主權”的國防政策到力求擺脫和平憲法的限制國際壓力，其中涉及了許多錯綜複雜的歷史、政治、經濟及國際環境的因素。日本背負二次大戰的教訓，其國防政策的實施及擴張極易招來國內及亞洲各國的反彈，面對和平憲法的限制，也迫使它得不斷對該憲法重新解釋。然而鑑於經濟大國的實力及美國的壓力，日本不斷的嘗試加強其防衛力量，從而提昇其國際地位，成為亞太地區軍事的另一個強權平衡力量。

在國際關係上，過去日本的外交雖強調「對美協調」、「重視亞洲」、「聯合國中心主義」，但實際上是以「對美協調」為重心，「重視亞洲」也是在 70 年代以後，配合美國逐漸要求責任分擔下，才開始有了真正的行動，而「聯合國中心主義」則僅是外交題目而已。

簡言之，日本安全政策的三個支柱為多邊合作、改進並增強和美國的聯盟關係、維持一個高度可靠和足夠的防衛能力。實際上日本追求單極穩定的超強地位，並不符合其國家利益。增加軍事上的投資必然會排擠到經濟上的發展，尤其 1997 年中亞洲金融風暴發生以來，日本的經濟也受到嚴重的傷害，日本政府解決經濟困境的急迫性高於軍事的發展。

美日安保條約是日本參與亞太政

治安全及安全事務的一項有利屏障，美日安保條亦有在強權關係間維持平衡的隱含目的。

以亞太地區安全發展的大趨勢來看，日本防衛大綱的調整方向是已逐漸捨棄俄羅斯的威脅，取代的假想敵已指向北韓及中共。1999年防衛白皮書視中共及北韓為區域及世界的最大的潛在威脅，強調日本在遭到攻擊時有權自衛，即使必須發動先發制人的攻擊亦然，如果研發即將遭到攻擊，則發動先發制人的軍事行並不算違憲。

亞洲大多數國家並不是反對日本善盡國際義務，發揮維持國際和平與安定之地區繁榮的責任，而是基於第二次世界大戰期間受到日本侵略的痛苦經驗，普遍對日本產生不信任感，不願意見到日本再度成為政治強勢的國家，尤其是成為軍事上的強國，威脅到鄰國的安全。這種不安的心理，由於戰後日本並沒有坦誠的認錯，對戰後問題的處理和戰爭責任問題的反省不夠徹底，至今未能完全消除。

以東協為例，基本上東協反對日本擴軍，主要是二次世界大戰被日本佔領的慘痛經驗，因此明顯的表示，他們不歡迎日本在地區的直接軍事角色。

從亞太安全角度而言，「東協區域論壇」及「亞太安全合作理事會」是道德輿論的說服，美、日、中所領導的權力平衡體系，才是亞太安全的最後支柱。

四) 計劃成果與自評

本研究計畫，計完成以下之成

果，全文約十萬字：

第一章 緒論

- 第一節 研究動機與目的
- 第二節 文獻來源
- 第三節 理論架構分析
- 第四節 研究方法與過程
- 第五節 研究架構

第二章 冷戰時期日本的國防政策

- 第一節 冷戰的開端與美日安保條約的簽訂
- 第二節 日本國防基本方針的制定
- 第三節 第一次防衛整備力計劃大綱
- 第四節 第二次防衛整備力計劃大綱
- 第五節 第三次防衛整備力計劃大綱
- 第六節 第四次防衛整備力計劃大綱
- 第七節 第五次防衛整備力計劃大綱
- 第八節 總結

第三章 後冷戰時期日本的國防政策

- 第一節 冷戰結束後日本國防政策的轉變
- 第二節 日本的「中期防衛計劃」
- 第三節 新「中期防衛計劃」
- 第四節 「新防衛計劃大綱」
- 第五節 日本的「海外派兵」政策
- 第六節 「美日防禦合作指針」的修訂
- 第七節 亞洲金融風暴後的日本國防政策
- 第八節 總結

第四章 日本國防政策形成的背景因素

- 第一節 日本文化結構與國防政策之關係
- 第二節 日本經濟結構與國防政策之

關係

第三節 日本政治結構與國防政策之關係

第四節 日本國防政策形成的國際因素：美國因素

第五節 日本國防政策形成的國際因素：亞洲因素

第六節 總結

第五章 日本國防政策的決策者以及決策過程

第一節 內閣與國防政策的制定

第二節 國會與國防政策的制定

第三節 政黨與國防政策的制定

第四節 行政官僚與國防政策的制定

第五節 總結

第六章 日本國防政策對亞太安全的影響

第一節 日本軍事力量之評估與分析

第二節 日本國防政策與美國的亞太軍事戰略

第三節 日本國防政策對東北亞安全的影響

第四節 日本對台海安全問題的態度與措施

第五節 日本對南海主權爭議的態度與措施

第六節 「日本威脅論」的探討

第七節 總結

第七章 結論與政策建議

第一節 日本國防政策的新動向

第二節 日本軍事力量的發展與亞太安全

第三節 政策建議：我國應採取的因應之道

第四節 日本國防政策的未來展望

附錄

附錄一 日本軍事設備以及兵力一覽表

附錄二 日本軍事部署地圖

附錄三 冷戰後日本國防動態大事記

附錄四 冷戰後日本官方的軍事聲明一覽表

附錄五 日本安全協定與條約全文

本研究計劃對於學術研究以及國家發展應可發揮下列之貢獻：

- (一) 深入瞭解日本的國防政策，填補國內相關研究人才的不足。
- (二) 深入瞭解日本的國防政策，以提供政府制定對外政策時之參考。
- (三) 我國的國家安全與亞太安全息息相關，本研究計劃有助於國人在思考國家安全問題時，具有更宏遠的世界觀。
- (四) 對於日本的文化、政治制度能夠更深入探討，有助於發展我國的對日關係。
- (五) 「安全研究」為目前國際關係研究的重點之一，本研究計劃的完成，有助於提昇我國在相關領域的研究水準。

五) 參考書目

(篇幅所限，無法詳列)